



Crna Gora
AGENCIJA ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE

Broj: UP I 04-043/25-88/4
Podgorica, 30.04.2025. godine

Na osnovu čl. 181 i 182 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG“, br. 54/24) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge donosi

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu „Lipa Media“ d.o.o. iz Danilovgrada, emiteru opšteg televizijskog programa „TV E“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja čl. 8 i 9 Pravilnika o političkom oglašavanju u radijskim i televizijskim programima („Sl. list CG“, br. 82/24), jer je dana 05.04.2025.g., u okviru dokumentarno-obrazovne emisije „Zdravi i uspješni“, u periodu od 12:49:52 do 13:19:04 sati (29 minuta 12 sekundi), omogućio pojavljivanje nosioca izborne liste i emitovao prikriveno političko oglašavanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Nikšić, koji su održani 13. aprila 2025. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja:
 - zabrane prikrivenog političkog oglašavanja (član 8 stav 1 Pravilnika o političkom oglašavanju u radijskim i televizijskim programima),
 - zabrane da se tokom predizborne kampanje emituju kulturno-umjetnički, dokumentarno-obrazovni, sportski i programi zabavnog sadržaja u kojima se pojavljuju predstavnici podnosilaca izbornih lista ili kandidati sa izbornih lista (član 9 Pravilnika o političkom oglašavanju u radijskim i televizijskim programima).
3. Nalaže se privrednom društvu „Lipa Media“ d.o.o. iz Danilovgrada, da usaglasí emitovanje programskih sadržaja u okviru televizijskog programa „TV E“, sa standardima definisanim u Pravilniku o političkom oglašavanju u radijskim i televizijskim programima i izdatom Odobrenju za emitovanje.
4. Privredno društvo „Lipa Media“ d.o.o. iz Danilovgrada, je dužno da, u skladu sa članom 181 stav 3 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, u televizijskom programu „TV E“, u okviru emisije „Zdravi i uspješni“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:
„Agencija za audiovizuelne medijske usluge je izrekla upozorenje emiteru opšteg televizijskog programa 'TV E' zbog toga što je 5. aprila 2025. godine, u toku predizborne kampanje, u okviru dokumentarno-obrazovne emisije „Zdravi i uspješni“ omogućio pojavljivanje nosioca izborne liste i emitovao prikriveno političko oglašavanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Nikšić, koji su održani 13. aprila 2025. godine.“
5. Privredno društvo „Lipa Media“ d.o.o. iz Danilovgrada, je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za audiovizuelne medijske usluge o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
6. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
7. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za audiovizuelne medijske usluge www.amu.me
8. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „TV E“, privrednog društva „Lipa media“ d.o.o. iz Danilovgrada (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je 05. aprila 2025. godine, u periodu od 11:59:59 do 13:19:24 sati, emitovao dokumentarno-obrazovnu emisiju „Zdravi i uspješni“ u kojoj je gost bio nosilac izborne liste za izbore za odbornike u Skupštini opštine Nikšić, koji su održani 13. aprila 2025. godine (Nalaz Sektora za nadzor br. UP I 04-043/25-88/1 od 09.04.2025. godine).

Imajući u vidu navedeno, Agencija za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Agencija“) je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja čl. 8 i 9 Pravilnika o političkom oglašavanju u radijskim i televizijskim programima (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-29.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 177 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornog programskog sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. UP I 04-043/25-88/2 od 09.04.2025. godine).

Dana 15.04.2025. godine emiter je dostavio Izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod br. UP I 04-043/25-88/3 od 15.04.2025. godine) u kom je naveo da „Imajući u vidu karakter i sadržaj emisije koja se emituje od 01.09.2023.godine, kao i da je autorka smatrala da se ne radi o političkom oglašavanju i da se sami intervju sa Borisom Muratovićem ne može povezati sa promotivnim aktivnostima izborne liste ili kandidata, samim tim emisija u navedenim segmentima, nije imala oznaku da se radi o političkom oglašavanju u smislu Pravilnika o političkom oglašavanju“

Na kraju, emiter ukazuje da „Lipa Media, i mediji čiji je osnivač ovo društvo, će u narednom periodu nastaviti da rade u skladu sa Zakonom, podzakonskim aktima i međunarodnim propisima, uvažavajući ulogu i značaj koju ima Agencija za audiovizuelne medijske usluge.“

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnog sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- političko oglašavanje je, definisano kao oglašavanje, sa ili bez finansijske naknade, kojim se preporučuju aktivnosti, ideje ili stavovi podnosioca potvrđene izborne liste ili kandidata u toku izborne ili referendumske kampanje (član 82 Zakona i član 2 stav 3 Pravilnika).
- članom 3 Pravilnika predviđeno je da se političko oglašavanje ostvaruje kao plaćeno ili besplatno. Istim članom je predviđeno da besplatno političko oglašavanje, u smislu ovog Pravilnika, obuhvata programske sadržaje ili njihove segmente posvećene informisanju o predizbornim aktivnostima ili predstavljanju izbornih lista ili kandidata i to:
 - a) priloge i informacije, u okviru informativnog programa, koji se odnose na najave ili izvještaje sa promotivnih skupova, saopštenja, izvještaje sa konferencija za medije i druge priloge i izvještaje u kojima se u okviru informativnih emisija vrši direktno upućivanje na predizborne aktivnosti izbornih lista ili kandidata, njihove stavove ili mišljenja.
 - b) najave i izvještaje sa promotivnih skupova koje javni emiteri emituju u oglasnim blokovima, proizvedeni od strane izbornih lista ili kandidata.
 - c) debate, sučeljavanja, intervjui i druge posebne emisije, isključivo posvećene izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjem predstavnika izbornih lista ili kandidata.
- članom 4 stav 1 Pravilnika o političkom oglašavanju u radijskim i televizijskim programima predviđeno je da političko oglašavanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno, na početku i na kraju, odvojeno od ostalih programskih sadržaja i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Izbori - Političko oglašavanje“, uz oznaku da li je besplatno ili plaćeno i bližu odrednicu na koje izbore se odnosi (predsjednički/parlamentarni/lokalni).
- članom 8 Pravilnika je zabranjeno prikriveno političko oglašavanje koje podrazumijeva predstavljanje riječima ili slikama imena, zaštitnog znaka, aktivnosti, stavova ili mišljenja izborne liste ili kandidata u radijskim i/ili televizijskim programima kad je cilj takvog predstavljanja političko oglašavanje i moglo bi dovesti javnost u zabludu u vezi sa njegovom prirodom.

Istim članom Pravilnika je propisano da se prikrivenim političkim oglašavanjem smatra:

- a) izvještavanje o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, ukoliko sadrži posebno promotivno upućivanje na podnosioca izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove.
 - b) izvještavanje koje omogućava privilegovani položaj predstavnicima državnih organa ili funkcionera u odnosu na ostale učesnike u izbornom procesu.
 - c) objavljivanje rezultata istraživanja javnog mnjenja, uličnih ili telefonskih anketa na način da se vrši promocija jednog podnosioca izborne liste ili kandidata sa izborne liste.
- članom 9 Pravilnika je propisano da je tokom predizborne kampanje zabranjeno emitovati kulturno-umjetničke, dokumentarno-obrazovne, sportske i programe zabavnog sadržaja u kojima se pojavljuju predstavnici podnosilaca izbornih lista ili kandidati sa izbornih lista.

Na osnovu uvida u snimak emitovanog programskog sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je dana 05.04.2025.g. u periodu od 11:59:59 do 13:19:24 sati (1 sat 19 minuta 25 sekundi) emitovao naučno-obrazovnu emisiju „Zdravi i uspješni“. U periodu od 12:49:52 do 13:19:04 sati (29 minuta 12 sekundi) gost u emisiji bio je Boris Muratović, potpisan kao magistar ekonomskih nauka. U nastavku je dat transkript pojedinih segmenata sadržaja.
2. U periodu od 12:49:52 do 12:52:36 emituje se:

Voditeljka: „On predstavlja novu generaciju crnogorskih lidera koji spajaju izuzetno obrazovanje, međunarodno iskustvo i duboku posvećenost rodnom gradu. Kao istinski patriota utjelovljuje suštinske vrijednosti slobodarstva i evropejstva koje su duboko utkane u identitet Nikšića i Crne Gore. Kao baštinik progresivnih ideja on je prepoznao da budućnost ovog ponosnog grada leži u njegovoj sposobnosti da očuva svoju bogatu tradiciju, dok istovremeno hrabro korača ka evropskim integracijama i savremenim razvojnim trendovima. On je zaista jedan sjajan čovjek koji stoji kao svetionik nepokolebljive dobrote, čovjek beskrajnog srca, posvećen sveopštem dobru kroz lični primjer. Njegova lojalnost, privrženost i dar da bude doživotni prijatelj izdavaju ga među mnogima, svjetlost je od čovjeka, istinska ljudina i sjajan drug. On je i ponosni suprug i otac dvoje djece i njegova porodična privrženost odražava njegove temeljne vrijednosti, posvećenost i odgovornost i brigu za budućnost zajednice. Sa nama je danas i meni je posebna čast da vam najavim mog gosta, Borisa Muratovića, magistra ekonomskih nauka, predsjednika opštinskog odbora Demokratske partije socijalista u Nikšiću i nosioca liste na predstojećim lokalnim izborima. Borise dobar dan i dobro mi došao.“

Muratović: „Dobar dan, bolje Vas našao i moram reći da sam zaista ponosan na ovakvu najavu, a malo ste me i postidjeli.“

Voditeljka: „I ja mislim Borise da ipak ne trebamo da se persiramo jer se poznajemo tako da...“

Muratović: „Tako je...“

Voditeljka: „Ovaj, hvala. Borise, baš mi je ogromna čast što si moj gost i zaista u najavi kada govorim o čovjeku sjajnog srca i dobrog srca, zaista to mislim. Eto koliko smo se upoznali, znamo se nekih dvije godine...“

Muratović: „Tako je, tako je...“

Voditeljka: „Ali zaista to mislim i baš sam sretna što si ti nosioc liste i nadajmo se najboljem rezultatu. Međutim, ja bih sad da se vratimo na naš koncept, na moj koncept emisije gdje u stvari trebamo da se, da krenemo jedan lijepi razgovor, prvo o tvom djetinjstvu, o Nikšiću kojeg se sjećaš...“

Muratović: „I koji pamtim...“

Voditeljka: „Iz tvog djetinjstva i koji pamtiš...“

U periodu od 13:07:16 do 13:10:28 emituje se:

Voditeljka: „I zaista ti si jedan čovjek koji nosi toliko kvaliteta sa sobom. Jedan istinski, jedno istinsko dobro srce i tako da je i to krunisano negdje tom podrškom tvojih, ne tvojih nego članova tvoje partije i sada si nosioc liste na predstojećim izborima. Da li je to bilo očekivano za tebe da

budeš nosilac liste i šta, ajde... ako smijem da pitam, šta očekuješ? Čemu se, šta priželjkujemo mi svi? A znamo da nam se želje podudaraju..."

Muratović: „Jasno..."

Voditeljka: „Na ovim izborima..."

Muratović: „Jasno. Pa moram priznati da mi to pričinjava ogromnu čast jer na taj način pokušaću da makar nadoknadim djelić onoga svom gradu i državi za ono što mi je pružila. Vjerujte da mi je pružila mnogo i meni i svakome oko nas iako pojedini ljudi toga nijesu svjesni. Ako pričamo o zvaničnom bavljenju politikom, kada je to počelo, 2017. godine ja sam bio odbornik u Skupštini opštine Nikšić i mogu vezivati svoje početke eto da kažem za tu godinu, a još veći povod da se jače borim i da pokažem i sve kvalitete i da doprinesem ovoj našoj borbi za istinu, pravdu, ovaj jeste i ta promjena vlasti koja se desila 2020. godine. Kada su mnogi koji su bili uz nas se umorili politike tako odjednom, ove nove snage, pri tom, nijesu to samo mlade snage, kad pričam o novim snagama tu ima ljudi različitih životnih dobi, to je i spoj mladosti i iskustva i mi smo, ne jedan tim, mi smo više kao jedna porodica. I zaista sam neizmjereno ponosan što mi je ukazana takva čast, prije svega, od članova partije..."

Voditeljka: „Apsolutno..."

Muratović: „Od članova partije na opštinskom nivou jer ko se nije dokazao u mjestu gdje živi i u mjestu iz kojeg potiče taj se ne može dokazati bilo gdje drugo, a onda normalno i da mi je čast što mi je i rukovodstvo partije ukazalo povjerenje da budem nosilac pobjedničke liste, liste sastavljene od četrdeset jednog izvanrednog čovjeka, liste na kojoj imamo 40 posto žena, liste gdje je praktično svaki čovjek podjednako i kvalitetan i važan, jednog kvalitetnog tima ljudi koji će sutra vjerujem i..."

Voditeljka: „Voditi grad..."

Muratović: „Naš Nikšić voditi ka prosperitetu i ka razvoju. I definitivno da se očekivanja podudaraju sa onim što su rezultati svih istraživanja koja su rađena u prethodnom periodu, a to jeste da će Demokratska partija socijalista gotovo izvjesno biti nosilac nove, odgovorne lokalne vlasti u Nikšiću u narednom mandatu."

3. Opisani sadržaj nije bio označen na početku ili na kraju emitovanja i odvojen od ostalih sadržaja kao političko oglašavanje.
4. Emisija „Zdravi i uspješni" je sadržaj dokumentarno-obrazovnog programa emitera koji se bavi zdravstvenim temama.
5. U opisanom segmentu predmetne emisije „Zdravi i uspješni" gost emisije je bio g. Muratović, nosilac liste „Bori se za Nikšić" Demokratska partija socijalista za izbore za odbornike u Skupštini opštine Nikšić, koji su održani 13. aprila 2025. godine. Emitovanjem dokumentarno-obrazovnog sadržaja u kojem se pojavljuje predstavnik podnosioca izborne liste za pomenute izbore, emiter je prekršio član 9 Pravilnika.
6. Predmetni segment emisije se može smatrati prikrivenim političkim oglašavanjem jer je njime omogućeno predstavljanje kandidata za odbornika u Skupštini opštine Nikšić u toku izborne kampanje koje je, s obzirom na karakter i prepoznatljivost emisije (koja se, kako emiter ističe, „emituje od 01.09.2023.godine"), moglo dovesti javnost u zabludu u vezi sa njegovom prirodom.

Navodi emitera iz Izjašnjenja „... da je autorka smatrala da se ne radi o političkom oglašavanju i da se sami intervju sa Borisom Muratovićem ne može povezati sa promotivnim aktivnostima izborne liste ili kandidata, ...", ne oslobađaju emitera odgovornosti i ne mogu se uzeti kao olakšavajuća okolnost. Jer, predmetni segment emisije jasno i isključivo u pozitivnom svijetlu ističe gosta, njegove lične i profesionalne karakteristike i dostignuća, što ga preporučuje kao kandidata za izbore za odbornike u lokalnom parlamentu.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje O-TV-K-29, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emitovanjem programskog sadržaja emiter prekršio čl. 8 i 9 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 181 i 182 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasi emitovanje programskih sadržaja, u okviru programa „TV E“ sa standardima definisanim u podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 181 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „Lipa Media“ d.o.o.
- Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge
- Sektor za nadzor
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Sektor za opšte i međunarodne poslove
- Sektor za informacione - komunikacione tehnologije

Pripremila: Marija Baykal

Odobрила: Jadranka Vojvodić

UB
27