



Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE
Broj: 01-078/25-628/2
Podgorica, 26.08.2025. godine

Z A P I S N I K

sa 415. sjednice Savjeta, održane dana 23. jula 2025. godine

Četiristo petnaesta sjednica Savjeta Agencije za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „SAMU“), održana je dana 23. jula 2025. godine, sa početkom u 08:30 sati.

Sjednici su prisustvovali:

1. Dr Branko Bošković, predsjednik SAMU-a;
2. Edin Koljenović, član SAMU-a;
3. Prof. dr Andrijana Nikolić, članica SAMU-a.

Pored predsjednika i članova SAMU-a, sjednici su prisustvovali i: Sunčica Bakić, direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge; Elvira K. Ceković, pomoćnica direktorice - Sektor za pravne i ekonomske poslove; Jadranka Vojvodić, pomoćnica direktorice - Sektor za nadzor; Nikola Lazarević, pomoćnik direktorice - Sektor za informaciono-komunikacione tehnologije i Vladana Miranović, sekretarka SAMU-a.

Sjednicom SAMU-a je predsjedavao predsjednik, dr Branko Bošković.

Sekretarka SAMU-a, Vladana Miranović je na početku sjednice napomenula da se u skladu sa Poslovníkom o radu SAMU-a, tonski snimci sa sjednice brišu nakon usvajanja Zapisnika sa sjednice.

Članica SAMU-a, prof. dr Andrijana Nikolić, predložila je da se pod tačkom „Razno“ uvrsti pitanje kršenja Konvencije o prekograničnoj televiziji, programskim sadržajem dana 18.07.2025. godine, televizijskih programa „TV Pink“ i „TV Pink M“.

Direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge je predložila da se pod tačkom „Razno“ uvrsti pitanje koje se odnosi na presudu Osnovnog suda u Podgorici, donijeta po tužbi bivšeg vršioca dužnosti direktora Agencije za elektronske medije, Nikole Ivanovića, zatim upućivanje poziva nezavisnom regulatornom tijelu Republike Kosovo za studijsku posjetu Agenciji za audiovizuelne medijske usluge Crne Gore i angažovanje Agencije za audiovizuelne medijske usluge u Mediteranskoj mreži regulatornih tijela.

Jednoglasno je usvojen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Zapisnik sa 414. sjednice SAMU-a;
2. Predlog akta o sprovođenju istraživanja javnog mnjenja o povjerenju, gledanosti, odnosno slušanosti elektronskih medija u Crnoj Gori;
3. Zahtjev za izdavanje saglasnosti za značajnu promjenu programske strukture neprofitnog emitera opšteg radijskog programa NVO „Udruženje za informativnu i izdavačku djelatnost Radio Svetigora“ (Odobrenje za emitovanje O-R-N-03);

4. Poziv na 62. sastanak EPRA-e, koji će se održati u periodu od 22. do 24. oktobra 2025. godine u Jerevanu;
5. Razno:
- a) Kršenje člana 7 Konvencije o prekograničnoj televiziji, programskim sadržajem „Novo jutro – Jutro sa dušom/Novo vikend jutro – Jutro sa dušom“, koji predstavlja sastavni dio redovne programske šeme više televizijskih programa „TV Pink“ i „TV Pink M“, čiji je osnivač/emiter privredno društvo „PINK MEDIA GROUP“ d.o.o. iz Srbije;
 - b) Presuda Osnovnog suda u Podgorici, donijeta po tužbi bivšeg vršioca dužnosti direktora Agencije za elektronske medije, Nikole Ivanovića;
 - c) Upućivanje poziva nezavisnom regulatornom tijelu Republike Kosovo za studijsku posjetu Agenciji za audiovizuelne medijske usluge Crne Gore;
 - d) Angažovanje Agencije za audiovizuelne medijske usluge u Mediteranskoj mreži regulatornih tijela (MNRA).

• **Tačka 1: Zapisnik sa 414. sjednice SAMU;**

Zaključak:

Jednoglasno je usvojen zapisnik sa 414. sjednice SAMU-a.

• **Tačka 2: Predlog akta o sprovođenju istraživanja javnog mnjenja o povjerenju, gledanosti, odnosno slušanosti elektronskih medija u Crnoj Gori;**

Direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge, Sunčica Bakić je ukazala da je Zakonom o audiovizuelnim medijskim uslugama (u daljem tekstu: „Zakon“), propisana nadležnost Agencije za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Agencija“) da sprovodi, najmanje jednom godišnje, istraživanje javnog mnjenja o povjerenju, gledanosti, odnosno slušanosti emitera u Crnoj Gori, te da je istim zakonom propisano i da je donošenje akta na osnovu kojeg Agencija sprovodi ovo istraživanje, u nadležnosti SAMU-a.

Takođe, direktorica je napomenula da kada je u pitanju istraživanje povjerenja u medije, opravdano je sprovođenje istraživanja na godišnjem nivou, međutim mjerenje gledanosti ili slušanosti radijskih/televizijskih programa, ima smisla samo ako se podaci prikupljaju i objavljuju za značajno kraće vremenske intervale (dan, nedelja, mjesec dana).

Ona je dalje objasnila da, imajući u vidu da se radi o različitim vrstama ispitivanja javnog mnjenja, koji po svojoj prirodi, frekvenciji, metodologiji, načinu i potrebi verifikacije dobijenih podataka zahtijevaju različite kadrovske i tehničke kapacitete, Agencija je planirala da u toku 2025. godine sprovede dvije aktivnosti:

- a) istraživanje povjerenja javnosti u programe crnogorskih emitera, gdje bi akt koji donese SAMU bio osnov za metodologiju za sprovođenje ovog istraživanja i
- b) izrada smjernica za definisanje metodologije za sprovođenje mjerenja gledanosti i slušanosti, uslovi za sprovođenje njihove nezavisne revizije, pružanje informacija o rezultatima mjerenja, po sadržajima i programima,

Direktorica je dalje napomenula da istraživanje treba da obuhvati odgovarajuće metode istraživanja prilagođene veličini i strukturi ciljne grupe, kako bi imali cjelovitu povratnu informaciju od ispitanika. Imajući u vidu značaj ovih istraživanja, koja bi trebalo da daju kredibilne i referentne podatke o stanju i trendovima po ovom pitanju, direktorica se nada da će se u postupku javne nabavke za odabir ponuđača usluge sprovođenja istraživanja, voditi računa da ponuđač ispunjava uslove koji uključuju, ali se ne ograničavaju na iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova.

Takođe, da bi se obezbijedila maksimalna transparentnost i integritet ovog procesa, u postupku javne nabavke treba predvidjeti mogućnost angažovanja trećeg lica za potrebe sprovođenja revizije izvedenih aktivnosti i tumačenja dobijenih rezultata istraživanja. Preporuka je i da se može sprovesti revizija prije ili nakon objavljivanja izvještaja o rezultatima istraživanja, kao i da se u postupku javne

nabavke posebno predvidi obaveza ponuđača da sarađuje sa angažovanim trećim licem, tako što će mu staviti na uvid sve raspoložive informacije i dokumentaciju od značaja za sagledavanja sprovedenih aktivnosti i tumačenje rezultata istraživanja.

Nadalje, direktorica je istakla i da će Agencija, u cilju promocije značaja istraživanja, organizovati prezentaciju rezultata istraživanja u formi konferencije za medije ili drugog događaja.

Kada je u pitanju izrada smjernica za definisanje metodologije za sprovođenje mjerenja gledanosti i slušanosti, direktorica je objasnila da je Agencija u saradnji sa OEBS-om angažovala eksperte iz Hrvatske koji će raditi kao konsultanti na izradi ovih smjernica, sa napomenom da je ekspertima već dostavljen potreban materijal, kao i da se očekuje da smjernice budu izrađene u septembru-oktobru.

Član SAMU-a, Edin Koljenović je povodom ove tačke dnevnog reda ukazao da bi za sve planirane aktivnosti bilo korisno angažovati i stručnjake, odnosno metodologe iz Crne Gore. Takođe, u odnosu na ispitivanje povjerenja gledanosti i slušanosti, dodao je i da bi bilo poželjno obaviti konsultacije sa medijima, odnosno blagovremeno ih upoznati sa svim, kako bi ovaj proces imao veći legitimitet.

Zaključak:

Članovi SAMU-a jednoglasno su usvojili Predlog akta o sprovođenju istraživanja javnog mnjenja o povjerenju, gledanosti, odnosno slušanosti elektronskih medija u Crnoj Gori, sa obavezom da Agencija obavi blagovremeno konsultacije sa medijima.

- **Tačka 3: Zahtjev za izdavanje saglasnosti za značajnu promjenu programske strukture neprofitnog emitera opšteg radijskog programa NVO „Udruženje za informativnu i izdavačku djelatnost Radio Svetigora“ (Odobrenje za emitovanje O-R-N-03);**

Direktorica Agencije, Sunčica Bakić, objasnila je da je u okviru procesa usaglašavanja rada sa novim Zakonom, NVO „Udruženje za informativnu i izdavačku djelatnost Radio Svetigora“ iz Podgorice (u daljem tekstu: „emiter“) dostavio Agenciji pisani Zahtjev za izdavanje odobrenja za emitovanje opšteg radijskog programa (akt zaveden kod Agencije pod brojem br. UP I 03-351/25-105/1 od 08.05.2025. godine).

Emiter je prilikom dopune dokumentacije u pisanoj formi, zatražio da se njegov Zahtjev za izdavanje odobrenja za emitovanje, ujedno smatra i zahtjevom za dobijanje saglasnosti za značajniju promjenu strukture radijskog programa.

Direktorica Agencije je ukazala na specifičnost kada je u pitanju značajna promjena programske strukture neprofitnog emitera opšteg radijskog programa NVO „Udruženje za informativnu i izdavačku djelatnost Radio Svetigora“, imajući u vidu da je ovaj emiter u najvećem dijelu nastavio da emituje isti program koji je emitovao i ranije, ali saglasno novim zakonskim rješenjima koja se odnose na strukturu programa i učešće pojedinih kategorija programa po vrsti, najveći procenat programskog sadržaja ovog emitera sada je vjerski program, a ranije je bio informativni. Ona je dodala da nema stvarne, odnosno suštinske promjene u dostupnosti vrste sadržaja, već se promjene samo odnose na ono na šta nas obavezuje podzakonski akt, kojim je bliže uređeno pitanje kategorizacije programa.

SAMU je razmotrio dostavljeni zahtjev i utvrdio da je u skladu sa Zakonom i Pravilnikom.

Zaključak:

Od strane članova SAMU jednoglasno je donijeto Rješenje da se NVO „Udruženje za informativnu i izdavačku djelatnost Radio Svetigora“ imao Odobrenja za emitovanje br. O-R-N-03 (akt br. 02-2000/1 od 30.12.2022. godine), da saglasnost za značajnu promjenu strukture opšteg radijskog programa „Radio Svetigora“, u odnosu na programsku strukturu koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-36 (akt br. 02-2000/1 od 30.12.2022. godine).

Promjena strukture opšteg radijskog programa „Radio Svetigora“ po vrsti sadržaja je sljedeća:

Emiter	Opis	Struktura programskih sadržaja po vrsti sadržaja (% - sedmično)										
		Informativni	Zabavni	Sportski	Program za maloljetnike	Kulturno – umjetnički	Naučno-obrazovni	Dokumentarni	Filmski i serijski	Vjerski	Muzički	Nežanrovski
NVO „Udruženje za informativnu i izdavačku djelatnost Radio Svetigora“	Zahtjev za značajnu promjenu strukture programa	4,66	/	/	2,08	5,31	/	1,69	/	83,39	2,93	/

Promjena strukture opšteg radijskog programa „Radio Svetigora“ po produkcijskom izvoru je sljedeća:

Emiter	Opis	Struktura programskih sadržaja po produkcijskom izvoru (% - sedmično)			
		Sopstvena produkcija	Reemitovani program	Kupljeni program	Ostali program
NVO „Udruženje za informativnu i izdavačku djelatnost Radio Svetigora“	Zahtjev za značajnu promjenu strukture programa	91,9	/	2,93	/

Ovo Rješenje će se objaviti na internet stranici Agencije.

- **Tačka 4: Poziv na 62. sastanak EPRA-e, koji će se održati u periodu od 22. do 24. oktobra 2025. godine u Jerevanu;**

SAMU je dobio poziv od EPRA-a za 62. sastanak, koji će se održati u periodu od 22. do 24. oktobra 2025. godine u Jerevanu. Kako je navedeno u Radnom programu EPRA-e za 2025. godinu, ovaj sastanak će obuhvatiti dvije tematske sesije: „Definisanje, promocija i zaštita medijskog pluralizma u digitalnom dobu“ i „Kako postaviti strategije u brzo razvijajućem okruženju i sprovesti ih“.

Predsjednik SAMU-a, Branko Bošković je napomenuo da je obezbijeđeno prisustvo tri predstavnika iz Crne Gore, sa napomenom da je on, kao član Borda, izuzet.

Zaključak:

Prisustvo predstavnika SAMU-a i predstavnika Agencije na 62. sastanku EPRA-e, biće određeno naknadno, do 10. avgusta.

- **Tačka 5: „Razno“:**

- a) Kršenje člana 7 Konvencije o prekograničnoj televiziji, programskim sadržajem „Novo jutro – Jutro sa dušom/Novo vikend jutro – Jutro sa dušom“, koji predstavlja sastavni dio redovne programske šeme više televizijskih programa „TV Pink“ i „TV Pink M“, čiji je osnivač/emiter privredno društvo „PINK MEDIA GROUP“ d.o.o. iz Srbije.**

Članica SAMU-a, prof. dr Andrijana Nikolić je ukazala da je detaljno pogledala programski sadržaj „Novo jutro – Jutro sa dušom/Novo vikend jutro – Jutro sa dušom“, od 18.07.2025. godine, a koji predstavlja sastavni dio redovne programske šeme više televizijskih programa „TV Pink“ i „TV Pink M“, te da je saglasna da se preduzmu adekvatne mjere.

Direktorica Agencije je objasnila da je Agencija u januaru 2025. godine, usljed sličnog kršenja od strane pomenutog televizijskog programa, uputila Regulatornom tijelu za elektronske medije Republike Srbije (u daljem tekstu: „REM“) obavještenje o kršenju člana 7 Konvencije o prekograničnoj televiziji, na šta REM nije odgovorio. Ona je dodala da u jednom periodu nije bilo kršenja, ali da se u posljednje vrijeme opet pojavljuju narativi kojima se uporno negira crnogorski nacionalni identitet.

Imajući u vidu navedeno, kao i činjenicu da u skladu sa pomenutim međunarodnim dokumentom, država ugovornica koja vrši prijem može privremeno da obustavi reemitovanje inkriminisanе programske usluge osam mjeseci nakon saopštenja, ukoliko navodno kršenje i dalje traje, direktorica je ukazala da su se povodom ponovnog kršenja Konvencije, stekli uslovi da Agencija može preduzeti adekvatne mjere, odnosno privremeno obustaviti reemitovanje programskog sadržaja.

Član SAMU-a, Edin Koljenović je iznio svoj stav po pitanju spornog programskog sadržaja, te dao predlog da se REM-u ponovo uputi Obavještenje o kršenju člana 7 Konvencije o prekograničnoj televiziji.

Pomoćnik direktorice, Nikola Lazarević je iznio podatke koji se odnose na gledanost televizijskog sadržaja, u okviru kojeg se pojavljuju kršenja Konvencije, te ukazao da je riječ o drugom najgledanijem televizijskom programu u Crnoj Gori.

Predsjednik SAMU-a Branko Bošković je iznio svoje mišljenje i ukazao da za njega sporni programski sadržaj nije dovoljan osnov da se privremeno obustavi reemitovanje programskog sadržaja, te da je bliži rješenju koje je iznio član SAMU-a, Edin Koljenović, da se uputi REM-u Obavještenje o kršenju Konvencije o prekograničnoj televiziji.

Članica SAMU-a, prof. dr Andrijana Nikolić se nadovezala i iznijela svoje izdvojeno mišljenje da je sporni programski sadržaj osnov za preduzimanje oštrije mjere koja se odnosi na privremenu obustavu reemitovanja, ali cijeneći da SAMU donosi odluke većinom glasova od ukupnog broja članova, prikloniće se ostalim članovima i podržati odluku da se za sada ipak samo pošalje obavještenje REM-u o kršenju Konvencije o prekograničnoj televiziji.

- b) Presuda Osnovnog suda u Podgorici, donijeta po tužbi bivšeg vršioca dužnosti direktora Agencije za elektronske medije, Nikole Ivanovića.**

Direktorica Agencije, Sunčica Bakić je podsjetila prisutne da se pred Osnovnim sudom u Podgorici vodi postupak protiv Agencije po tužbi bivšeg vršioca dužnosti direktora Agencije za elektronske medije, Nikole Ivanovića, kao i da je Agencija za potrebe ovog sudskog postupku ovlastila advokata dr Miloša Vukčevića da punovažno i neograničeno zastupa Agenciju. Ona je takođe napomenula da je prvostepenom presudom Osnovnog suda, u junu ove godine, usvojen tužbeni zahtjev tužioca.

Ona je dodala da po žalbi odlučuje Viši sud u Podgorici, kao i da se protiv pravosnažne presude donesene u drugom stepenu može izjaviti revizija u roku od 30 dana od dana dostavljanja prepisa presude, kao i da vrijednost tužbenog zahtjeva na ime glavnog duga prevazilazi iznos od 20.000,00€, pa postoji zakonski osnov da se, eventualno izjavi vanredno pravno sredstvo protiv pravosnažne presude Višeg suda.

Predsjednik SAMU-a, Branko Bošković je istakao da obezbjeđivanje dalje pravne zaštite u postupku pred nadležnim organima, imajući u vidu rezultate dosadašnjeg postupka, treba povjeriti drugom advokatu, odnosno advokatskoj kancelariji, a što su potvrdili i ostali članovi SAMU-a.

c) Upućivanje poziva nezavisnom regulatornom tijelu Republike Kosova za studijsku posjetu Agenciji za audiovizuelne medijske usluge Crne Gore.

Direktorica Agencije, Sunčica Bakić je podsjetila prisustne da su predstavnici Agencije bili u studijskoj posjeti regulatornom tijelu Republike Kosovo, te da cijeni da bi trebalo uzvratiti poziv i za saradnike iz pomenutog regulatora, organizovati studijsku posjetu Crnoj Gori.

d) Angažovanje Agencije za audiovizuelne medijske usluge u Mediteranskoj mreži regulatornih tijela (MNRA).

Direktorica Agencije, Sunčica Bakić je objasnila da je Mediteranska mreža regulatornih tijela, asocijacija koja okuplja regulatore zemalja Sredozemlja, te da je ova mreža prilično aktivna, baveći se raznim temama iz sfere „soft regulacije“, kao što je učešće žena u televizijskim programima, zastupljenost sporta i ostalo. Hrvatska je dvije godine predsjedavala ovom asocijacijom, nakon toga Kosovo.

Ona je takođe ukazala, da iako bi predsjedavanje mrežom koja okuplja regulatore zemalja Sredozemlja za Crnu Goru bilo od značaja, sa druge strane brojni su izazovi, posebno kada je riječ o finansijskom aspektu organizovanja godišnjeg sastanka. Konkretno, sastanak mreže se ove godine održava na Kosovu, napomenula je direktorica i prepoznala da bi upravo taj sastanak mogao biti dobar primjer za dalje procjene i odluke da li da Crna Gora preuzme međunarodnu inicijativu i organizuje sastanak Mediteranske mreže.

Predsjednik SAMU-a, Branko Bošković je istakao da kao dobru priliku za Crnu Goru vidi organizovanje nekog većeg međunarodnog sastanka 2027. godine, cijeneći da ima dovoljno vremena za sve pripremne aktivnosti, koje iziskuje ovaj važan događaj.

Sjednica je završena u 09:55 sati.

Zapisnik sačinila

Vladana Miranović, sekretarka Savjeta

**Predsjednik
Savjeta Agencije za audiovizuelne medijske usluge
dr Branko Bošković**

