



Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE
Broj: UP II 01-043/25-6/3
Podgorica, 02.09.2025. godine

Na osnovu člana 143 stav 1 tačka 17 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Službeni list Crne Gore“, br. 54/24) i člana 126 stav 3 i stav 4 i člana 128 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), rješavajući po žalbi i dopuni žalbe „A plus Media Group“ d.o.o. iz Podgorice, emitera specijalizovanog zabavnog televizijskog programa „A Plus TV“ (zavedene kod Agencije pod br. UP II 01-043/25-6/1 od 21.08.2025. godine i UP II 01-043/25-6/2 od 25.08.2025. godine), Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge, na sjednici održanoj dana 02.09.2025. godine, donio je

R J E Š E N J E

1. **Odbija se, kao neosnovana, žalba** „A plus Media Group“ d.o.o. iz Podgorice, emitera specijalizovanog zabavnog televizijskog programa „A Plus TV“, podnijeta protiv Rješenja Agencije za audiovizuelne medijske usluge, UP I br. 03-043/25-151/4 od 04.08.2025. godine, kojim se ovom emiteru, privremeno, u trajanju od 24 sata, oduzima Odobrenje za emitovanje.
2. Ovo Rješenje će se objaviti na internet stranici Agencije za audiovizuelne medijske usluge, www.amu.me.
3. Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore.
4. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Agencija“), pobijanim rješenjem (UP I br. 03-043/25-151/4 od 04.08.2025. godine), privrednom društvu „A plus Media Group“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru specijalizovanog zabavnog televizijskog programa „A Plus TV“, privremeno, u trajanju od 24 sata, oduzima Odobrenje za emitovanje br. O-TV-K-04 od 21.07.2011. godine, kao upravno nadzorna mjera zbog kršenja člana 173 stav 2 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama (u daljem tekstu: „Zakon“), člana 19 Pravilnika o visini, načinu utvrđivanja i plaćanja naknada za pružanje usluga iz nadležnosti Agencije za audiovizuelne medijske usluge („Službeni list Crne Gore“, br. 107/24 i 052/25, u daljem tekstu: „Pravilnik“) i obaveza propisanih poglavljem 6 „Visina naknada i uslovi plaćanja“ Odobrenja za emitovanje broj O-TV-K-04 od 21.07.2011. godine.

Protiv navedenog rješenja, „A plus Media Group“ d.o.o. emiter specijalizovanog zabavnog televizijskog programa „A Plus TV“ (u daljem tekstu: „emiter“), blagovremeno je izjavio žalbu, a nakon toga i dopunu žalbe (zaprimiteljeno kod Agencije pod br. UP II 01-043/25-6/1 od 21.08.2025. godine i UP II 01-043/25-6/2 od 25.08.2025. godine), te u bitnom navodi da je „*osporeno rješenje nezakonito i neosnovano, jer se zasniva na nepotpuno i nepravilno utvrđenom činjeničnom stanju, te na pogrešnoj primjeni materijalnog prava, kao i da je doneseno uz bitne povrede pravila postupka i suprotno načelima proporcionalnosti i pravne sigurnosti*“.

Kako se dalje navodi, žalilac ukazuje da se „*ne radi o neizmirenju godišnje naknade u cjelosti, već o djelimičnom kašnjenju u izmirenju pojedinih kvartalnih obaveza, kao i da je u međuvremenu emiter izvršio uplatu svih raspoloživih sredstva sa računa u koristih Agencije, da tvrdnja da godišnja naknada nije izmirena nije ni činjenično tačna, jer se u evidencijama jasno vidi da je došlo do djelimičnog kašnjenja, a ne do potpunog neplaćanja, što zakon razlikuje i što ima presudan značaj za vrstu mjere koja se primjenjuje*“.

Takođe, u žalbi se dalje navodi i da je „izricanjem blaže mjere bez prethodno blažih sankcija povrijeđen princip postupnosti, da je Agencija preskočila faze koje se odnose na izricanje mjere upozorenja, a potom ako se povreda ponovi, novčana kazna, dok je privredmeno oduzimanje rezervisano za situacije kada se povrede ponavljaju i kada su iscrpljene blaže mjere, te time grubo pogrešno primijenila materijalno pravo.“

Dopunom žalbe, emiter se poziva i da je „kontrolom bankarskih izvoda utvrđeno da je dana 01.08.2025. godine, prilikom realizacije transakcija u korist Agencije, greškom službenika NLB banke, izvršena pogrešna uplata na račun trećeg lica Smaja Škrijelja, te da je izvršena hitna ispravka, i uz saglasnot imenovanog lica, preusmjerena su sredstva direktno na račun Agencije.“

Razmatrajući osnovanost žalbenih navoda, Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“), na osnovu informacija i navoda sadržanih u spisima predmeta, nalazi da žalbu treba odbiti kao neosnovanu.

Odredbama člana 173 Zakona propisano je da se godišnja naknada za emitovanje plaća u četiri jednake rate.

Članom 19 Pravilnika definisan je način plaćanja godišnje naknade u četiri jednake rate – kvartalno, do 15. u mjesecu za započeti tekući kvartal.

Razmatrajući cjelokupne spise predmeta, Savjet Agencije je konstatovao sljedeće:

- Agencija je po službenoj dužnosti pokrenula postupak radi utvrđivanja kršenja Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama i uslova iz izdatog Odobrenja za emitovanje broj O-TV-K-04 (u daljem tekstu: „Odobrenje“) od strane „A plus Media Group“ d.o.o. emitera specijalizovanog zabavnog televizijskog programa „A Plus TV“.
- Kako emiter nije blagovremeno izmirio obavezu plaćanja godišnje naknade za emitovanje saglasno propisanoj dinamici, Agencija je shodno članu 181 i 182 Zakona, donijela Rješenje UP I 03-043/24-246 od 18.07.2024. godine i Rješenje UP I 02-043/24-315 od 22.11.2024. godine, kojima su emiteru izrečena dva upozorenja kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja člana 173 stav 2 Zakona.
- Emiter je i nakon izricanja mjera upozorenja nastavio da krši Zakon i uslove iz izdatog Odobrenja u dijelu koji se odnosi na plaćanje godišnje naknade za emitovanje, što potvrđuje knjigovodstvena dokumentacija Agencije - Analitička kartica sa stanjem duga na dan 30.06.2025. godine, na osnovu koje je utvrđeno da emiter Agenciji duguje iznos od 11.044,50 € (dug od 3,5 kvartalne naknade za izdato Odobrenje).
- Saglasno odredbama čl. 177 i 179 Zakona, kao i člana 112 Zakona o upravnom postupku, u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika i Odobrenja, Agencija je uputila emiteru Zahtjev za izjašnjenje pred privremeno oduzimanje Odobrenja (UP I br. 03-043/25-151/1 od 09.07.2025. godine) i ostavila emiteru rok od sedam dana za izjašnjenje povodom naprijed datih navoda i analitičke kartice u prilogu zahtjeva.
- Postupajući po Zahtjevu za izjašnjenje pred privremeno oduzimanje Odobrenja, emiter je dana 23.07.2025. godine dostavio Agenciji izjašnjenje (akt zaveden pod br. UP I 03-043/25-151/2 od 23.07.2025. godine), u kojem se navodi da emiter nije u mogućnosti izmiriti prispjele obaveze u ljetnjem kvartalu, pa predlaže da dug izmiri dinamikom na način što će svakog mjeseca, počev od septembra do decembra 2025. godine, plaćati određeni dio duga. Takođe, emiter je dana 01.08.2025. godine uputio Agenciji još jedno izjašnjenje (akt zaveden pod br. UP I 03-043/25-151/3 od 01.08.2025. godine), u kojem se navodi da je emiter izvršio uplatu svih raspoloživih sredstava sa poslovnog računa u iznosu od 1.272,50€, a u prilogu izjašnjenja dostavio nalog za prenos sredstava kod NLB banke, iz kojeg se ne može zaključiti da je izvršena uplata navedenog iznosa na račun Agencije. Ponovnim uvidom u knjigovodstvenu dokumentaciju Agencije - Analitička kartica sa stanjem duga na dan 04.08.2025. godine, utvrđeno je da emiter na ime godišnje naknade za emitovanje po osnovu izdatog odobrenja i dalje duguje iznos od 11.044,50€, koji je u međuvremenu uvećan za još jednu kvartalnu naknadu za izdato Odobrenje, što ukupno iznosi 14.526,84€.
- Kod okolnosti da nakon dva upozorenja emiter nije otklonio posljedice protivpravnog ponašanja, odnosno kršenja obaveza plaćanja godišnje naknade za emitovanje po osnovu izdatog odobrenja, Agencija je donijela Rješenje UP I br. 03-043/25-151/4 od 04.08.2025. godine, kojim se privrednom društvu „A plus Media Group“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru specijalizovanog zabavnog televizijskog programa „A Plus TV“ privremeno, u trajanju od 24 sata, oduzima Odobrenje za emitovanje br. O-TV-K-04, kao upravno

nadzorna mjera, zbog kršenja Zakona, Pravilnika i obaveza propisanih poglavljem 6 „Visina naknada i uslovi plaćanja” Odobrenja za emitovanje.

- Takođe, u spisima predmeta egzistira i Rješenje UP I br.03-043/25-151/5 od 06.08.2025. godine, kojim se vrši ispravka Rješenja Agencije br. UP I 03-043/25-151/4 od 04.08.2025. godine, na način: u tačkama 1 i 2 dispozitiva Rješenja, umjesto riječi: „člana 16 Pravilnika o visini, načinu utvrđivanja i plaćanja naknada po osnovu izdatih odobrenja za pružanje audiovizuelnih medijskih usluga („Službeni list Crne Gore”, br. 25/11, 26/12, 38/14, 18/15, 11/16, 61/18,83/18 i 43/19)”, treba da stoji: „člana 19 Pravilnika o visini, načinu utvrđivanja i plaćanja naknada za pružanje usluga iz nadležnosti Agencije za audiovizuelne medijske usluge („Službeni list Crne Gore”, br. 107/24 i 052/25)”.

Savjet Agencije cijeni da se žalbom neosnovano ukazuje da Agencija nije sprovela sve faze koje se odnose na izricanje mjere upozorenja, jer iz spisa predmeta, odnosno priložene dokumentacije proizilazi nesporna činjenica da je prvostepeni organ, shodno članu 181 i 182 Zakona, donio Rješenje UP I 03-043/24-246 od 18.07.2024. godine i Rješenje UP I 02-043/24-315 od 22.11.2024. godine, kojima su emiteru izrečena dva upozorenja kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja člana 173 stav 2 Zakona.

Naime, odredbama člana 181 Zakona propisane su upravno-nadzorne mjere, odnosno kada se u postupku nadzora utvrdi nepravilnost u radu, Agencija može emiteru izreći mjeru upozorenja, novčanu kaznu, a može privremeno ili trajno, oduzeti odobrenje. Takođe, za ukazati je i da Zakon u članu 101 jasno propisuje da se odobrenje za emitovanje može oduzeti privremeno ili trajno iz razloga neplaćanja godišnje naknade u skladu sa ovim zakonom, dok je članom 184 stav 1 tačka 3 Zakona propisano da će odobrenje za emitovanje i odobrenje za distribuciju privremeno, u trajanju do 30 dana, biti oduzeto, ako emiter, odnosno distributer poslije izricanja dva upozorenja, ne izmiri obavezu plaćanja godišnje naknade u skladu zakonom.

Savjet Agencije dalje konstatuje da su neosnovani i navodi iz žalbe da se ne radi o neizmirenju godišnje naknade u cjelosti, već o djelimičnom kašnjenju u izmirenju pojedinih kvartalnih obaveza. Takođe, neosnovani su i navodi koji se odnose na konstataciju da se u evidencijama jasno vidi da je došlo do djelimičnog kašnjenja.

Zakon i Pravilnik jasno propisuju rokove i način izmirenja obaveza, bez razlike između djelimičnog i potpunog neplaćanja kada se radi o kontinuiranom kršenju propisanih obaveza, a ovo posebno kod činjenice da je emiter i nakon dva upozorenja nastavio da krši Zakon i uslove iz izdatog Odobrenja u dijelu koji se odnosi na plaćanje godišnje naknade za emitovanje.

Polazeći od navednog, naročito kod okolnosti da emiter u dostavljenim izjašnjenjima priznaje dug i predlaže određenu dinamiku otplate istog, tvrdnja da godišnja naknada nije izmirena je apsolutno činjenično tačna, jer se u evidencijama jasno vidi da dug na ime godišnje naknade za emitovanje po osnovu izdatog odobrenja i dalje postoji.

Preciznije iskazano, na ime godišnje naknade za emitovanje po osnovu izdatog odobrenja, za period 2024. godine, emiter još uvijek duguje jednu kvartalnu naknadu, a na ime godišnje naknade za emitovanje po osnovu izdatog odobrenja, za period 2025. godine, duguje još tri kvartalne naknade za izdato odobrenje, odnosno dug u iznosu od 11.044,50€, za koji je emiteru izrečena upravno nadzorna mjera privremeno oduzimanje odobrenja, uvećan je za još jednu kvartalnu naknadu za izdato Odobrenje, pa je ukupan dug 14.526,84€.

U odnosu na navode iz dopune žalbe da je kontrolom bankarskih izvoda utvrđeno da je dana 01.08.2025. godine, prilikom realizacije transakcija u korist Agencije, greškom službenika NLB banke, izvršena pogrešna uplata na račun trećeg lica Smaja Škrijelja, te da je izvršena hitna ispravka i uz saglasnost imenovanog lica, preusmjerena su sredstva direktno na račun Agencije, konstatuje se sledeće:

Savjet Agencije je cijenio navode iz žalbe da su sredstva sa računa trećeg lica uz njegovu saglasnost preusmjerena direktno na račun Agencije, kao i pojašnjenje ovlašćenog službenika NLB banke, kojim se isto potvrđuje, te s tim u vezi Savjet nalazi da je pomenuto bez uticaja na drugačije odlučivanje, a ovo kod činjenice da, iako je emiter uplatio sva raspoloživa sredstava u iznosu od 1.272,50€, on nije u potpunosti izmirio dug na ime godišnje naknade za emitovanje za period 2024. godine, čak je taj dug uvećan za još tri kvartalne naknade za period 2025. godine.

Kod navedenog stanja stvari i citiranih zakonskih odrebi, Savjet Agencije je utvrdio da je postupak koji je prethodnio ožalbenom rješenju, pravilno i zakonito sproveden, da su prvostepena akta na zakonu zasnovana, a da je žalba neosnovana.

Savjet Agencije nalazi da je Rješenje Agencije kojim se emiteru, privremeno, u trajanju od 24 sata, oduzima Odobrenje za emitovanje, donijeto bez povrede pravila postupka i da se zasniva na potpuno i pravilno utvrđenom činjeničnom stanju, uz pravilnu primjenu materijalnog prava, te da nije povrijeđen zakon na štetu emitera.

Na osnovu izloženog, a saglasno članu 126 stav 3 i stav 4 Zakona o upravnom postupku, Savjet Agencije je odlučio kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Ovo Rješenje će biti objavljeno na internet stranici Agencije za audiovizuelne medijske usluge, www.amu.me.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI:

Ovo Rješenje je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema ovog Rješenja.

Predsjednik
Savjeta Agencije za audiovizuelne medijske usluge
dr Branko Bošković



Dostavljeno:

- „A plus Media Group“ d.o.o.
- Direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge;
- Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga;
- Sektor za pravne i ekonomske poslove;
- Služba za informaciono-komunikacione tehnologije;
- Služba za zajedničke poslove.