



Crna Gora
AGENCIJA ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE

Broj: UP I 04-043/25-206/2
Podgorica, 25.09.2025. godine

Na osnovu člana 181 i 182 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG“, br. 54/24) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge donosi

R J E Š E N J E

1. Privrednom društvu Lokalni javni emiter „Radio Televizija Rožaje“ d.o.o. iz Rožaja, emiteru televizijskog programa „Televizija Rožaje“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja obaveze propisane članom 191 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama da usaglasi organizaciju i način rada sa ovim Zakonom, u dijelu koji se odnosi na čl. 24 st. 3 i 4 ovog Zakona i čl. 40 i 41 Pravilnika o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima („Sl. list CG“, br. 121/24), koji podrazumijevaju da je emiter dužan da uskladi programsku osnovu televizijskog programa „Televizija Rožaje“ sa novom klasifikacijom vrsta programskih sadržaja.
2. Nalaže se privrednom društvu Lokalni javni emiter „Radio Televizija Rožaje“ d.o.o. iz Rožaja, da izvrši usaglašavanje načina rada sa Zakonom o audiovizuelnim medijskim uslugama i podzakonskim aktima, tako što će programsku osnovu koja čini sastavni dio Odobrenja za emitovanje televizijskog programa „Televizija Rožaje“ broj O-TV-J-7, usaglasiti sa čl. 24 stav 4 ovog Zakona i čl. 40 i 41 Pravilnika o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog Rješenja.
3. Privredno društvo Lokalni javni emiter „Radio Televizija Rožaje“ d.o.o. iz Rožaja, je dužno da, u skladu sa članom 181 stav 3 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, u televizijskom programu „Televizija Rožaje“, u periodu od 18 do 22 sata, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:
„Agencija za audiovizuelne medijske usluge je izrekla emiteru televizijskog programa 'Televizija Rožaje' upozorenje zbog kršenja obaveze da uskladi organizaciju i način rada sa Zakonom o audiovizuelnim medijskim uslugama u dijelu koji se odnosi na programsku osnovu.“
4. Privredno društvo Lokalni javni emiter „Radio Televizija Rožaje“ d.o.o. iz Rožaja, je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za audiovizuelne medijske usluge o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
5. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za audiovizuelne medijske usluge www.amu.me.
7. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Privredno društvo Lokalni javni emiter „Radio Televizija Rožaje“ d.o.o. iz Rožaja (u daljem tekstu: emiter) je imalac Odobrenja za emitovanje televizijskog programa „Televizija Rožaje“ br. O-TV-J-7.

Rješenjem o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-7 (akt broj 02-2029/3 od 17.12.2018. godine), izmijenjena je njegova tačka 2.1. Poglavlja 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“, pa je emiter obavezan da se pridržava programske šeme odnosno strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2

Odobrenja i čini njegov sastavni dio. Skladno tome, prema važećem Odobrenju za emitovanje, emiter je imao obavezu sa emituje program sljedećih karakteristika:

a) programska struktura po vrsti sadržaja:

Emiter- Naziv medija	Opis	Struktura programskih sadržaja po vrsti sadržaja (% - sedmično)					
		Informativni	Zabavni	Sportski	Dječji	Kulturno - umjetnički	Dok- obrazovni
Lokalni javni emiter „Radio Televizija Rožaje“ d.o.o. –Televizija Rožaje	Odobrenje br. O-TV-J-7 (decembar 2018)	28,27	55,21	0,39	1,19	3,87	1,84

b) programska struktura po produkcijskom izvoru:

Emiter- Naziv medija	Opis	Struktura programskih sadržaja po produkcijskom izvoru (% - sedmično)		
		Sopstvena produkcija	Reemitovani program	Kupljeni program
Lokalni javni emiter „Radio Televizija Rožaje“ d.o.o. – Televizija Rožaje	Odobrenje br. O-TV-J-7 (decembar 2018)	34,97	29,17	26,64

Zakonom o audiovizuelnim medijskim uslugama (u daljem tekstu: Zakon) i Pravilnikom o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima (u daljem tekstu: Pravilnik) revidiran je ili dopunjen set obaveza i uslova koji se odnose na programsku osnovu/strukturu programa. Novim Zakonom i Pravilnikom propisani su uslovi za utvrđivanje programske osnove određenog programa u zavisnosti da li se radi o opštem ili specijalizovanom radijskom ili televizijskom programu javnog, komercijalnog ili neprofitnog emitera. Pravilnikom je povećan broj kategorija programskih sadržaja po vrsti, a sa produkcionog aspekta pored sopstvenih, kupljenih ili reemitovanih sadržaja prepoznaje se i posebna kategorija ostali programi (sadržaji koji se po učestalosti i vremenu emitovanja ne mogu svrstati u jednu od naprijed navedenih kategorija sadržaja prema izvoru).

Naime, članom 24 Zakona propisano je da programska osnova radijskog ili televizijskog programa predstavlja dokument koji predstavlja pregled učešća određene programske vrste, odnosno sadržaja istog izvora produkcije u ukupnom sedmičnom vremenu emitovanja, koji sadrži programsku strukturu kojom se određuju:

- 1) vrsta programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe;
- 2) predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja;
- 3) predviđeno maksimalno učešće oglasnih sadržaja;
- 4) predviđeno učešće sopstvene produkcije; i
- 5) dnevno vrijeme emitovanja.

Programska osnova opšteg programa sadrži više od polovine vrsta programskih sadržaja, a programska osnova specijalizovanog programa sadrži programsku šemu u kojoj je više od 60% ukupnog sedmičnog vremena emitovanja program iste vrste, pri čemu vrste programskih sadržaja za programsku osnovu programa propisuje Savjet Agencije (član 24 Zakona).

S tim u vezi, Savjet Agencije je Pravilnikom, u članu 41, definisao da su vrste programskih sadržaja informativni program, kulturno-umjetnički program, naučno-obrazovni program, dokumentarni program, program za maloljetnike, sportski program, filmski i serijski program, vjerski program, zabavni program i muzički program. Pored toga, propisano je i da programska osnova specijalizovanog programa sadrži programsku šemu u kojoj je više od 60% ukupnog sedmičnog vremena emitovanja program iste vrste.

Rok za usaglašavanje rada emitera, odnosno emitovanje televizijskog programa sa ovim odredbama bio je mart 2025. godine (saglasno članu 191 Zakona).

Članom 95 st. 1 al. 3 Zakona je propisano da odobrenje za emitovanje obavezno sadrži podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama, u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja za emitovanje.

Članom 99 Zakona propisano je da će se Odobrenje za emitovanje izmijeniti u slučaju promjene:

- 1) naziva emitera, odnosno imaoća odobrenja;
- 2) naziva, oznake ili identifikacionog znaka AVM usluge;
- 3) programske strukture radijskog ili televizijskog programa;
- 4) zone pokrivanja;
- 5) statusa (opšti, odnosno specijalizovani program);
- 6) sistema emitovanja.

Saglasno stavu 2 člana 99 Zakona, Savjet Agencije je bliži način izmjene odobrenja za emitovanje propisao Pravilnikom o postupku i uslovima za ostvarivanje prava na emitovanje radijskog ili televizijskog programa („Sl. list CG“, br. 125/24), uključujući postupak za izmjenu odobrenja u slučaju promjene programske strukture televizijskog programa (čl. 24 i 25).

Imajući u vidu navedeno, Agencija je u februaru 2025. godine pozvala sve emitere da izvrše usaglašavanje sa Zakonom, obzirom da važeće programske osnove, zbog uvedenih novih vrsta programskih sadržaja, nisu usaglašene sa novim Zakonom i Pravilnikom (akt br. 04-041/25-185/1 od 07.02.2025. godine).

Kako emiter u roku ostavljenom Zakonom nije izvršio usaglašavanje, dana 04.09.2025. godine emiteru je upućen Zahtjev za izjašnjenje (akt br. UP I 04-043/25-206/1 od 04.09.2025. godine), u kom je skrenuta pažnja emiteru da njegova važeća programska osnova nije usaglašena sa novim Zakonom i Pravilnikom. U tom smislu, emiter je pozvan da u najkraćem roku, a ne kasnije od 7 dana od prijema ovog akta podnese Agenciji Obrazac 4 – Zahtjev za izdavanje odobrenja za emitovanje sa pratećom dokumentacijom, koja se odnosi na:

- a) Obrazac 2 – Programska osnova,
- b) Obrazac 3 – Programska šema,
- c) opis planirane strukture sopstvene produkcije (naziv, vrsta/žanr, trajanje i kratak opis sadržaja emisija),
- d) opis planirane strukture: programa na jezicima nacionalnih manjina, kupljenog programa, reemitovanog programa (naziv, trajanje i kratak opis sadržaja emisija),
- e) ovlašćenja za reemitovanje i/ili odloženo emitovanje tuđeg programa,

sa napomenom da ukoliko je riječ o značajno promijenjenoj strukturi programa (više od 10%), podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije.

Posebno je skrenuta pažnja emiteru da će Agencije, ukoliko ne pokrene postupak za usaglašavanje rada tj. emitovanja programa sa Zakonom i podzakonskim aktima Agencije, u skladu sa svojim nadležnostima, razmotriti opravdanost izricanja adekvatne upravno-nadzorne mjere.

Emiter nije dostavio izjašnjenje u ostavljenom roku.

Imajući u vidu spise predmeta, kao i odredbe važećeg Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-7, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Programska struktura, u skladu sa izmjenom iz 2018. godine (Rješenje broj 02-2029/3 od 17.12.2018. godine), sadrži svih šest vrsta programa koje su postojale prema tada važećem pravilniku. U skladu s izmjenama Pravilnika, kojim je Savjet Agencije u članu 41 definisao nove kategorije programskih sadržaja, emiter je u obavezi da izvrši usklađivanje postojeće programske osnove. Uvidom u podatke iz Aneksa 2, utvrđeno je da trenutna programska struktura predviđa sljedeće vrste sadržaja: 28,27% informativnog, 55,21% zabavnog, 0,39% sportskog, 1,19% dječijeg, 3,87% kulturno-umjetničkog i 1,84% dokumentarno-obrazovnog programa. Imajući u vidu nove kategorije sadržaja propisane Pravilnikom, neophodno je izvršiti odgovarajuće izmjene i dopune programske osnove, u cilju preciznijeg razvrstavanja sadržaja, u skladu sa važećim normama.
2. Prema članu 191 Zakona, emiteri su dužni da usklade organizaciju i način rada sa novim zakonom u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona. Rok za usaglašavanje od devet mjeseci od stupanja na snagu Zakona istekao je u martu 2025. godine, pa je emiter dužan da bez odlaganja preduzme neophodne mjere i izvrši izmjene koje su Zakonom definisane kao prioritete u procesu usklađivanja.

3. U skladu sa članom 177 i 181 Zakona, Agencija ima ovlaštenje da vrši nadzor nad primjenom ovog zakona, čime se osigurava dosljedno sprovođenje njegovih odredbi i pravovremeno otklanjanje nepravilnosti, pri čemu data ovlaštenja omogućavaju Agenciji da izdaje upozorenja i druge odgovarajuće upravno-nadzorne mjere, ukoliko se utvrde nepravilnosti u radu emitera. Osnovna svrha ovih mjera nije samo kažnjavanje, već prepoznavanje i otklanjanje potencijalnih problema na vrijeme, čime se doprinosi zakonitom radu emitera, kao i zaštiti javnog interesa.
4. Imajući u vidu sve naprijed navedeno, može se zaključiti da je neophodan i sistemski ispravan način da se izvrši usaglašavanje rada emitera sa novim zakonskim režimom upravo izmjena sadržine postojećeg odobrenja, a na osnovu podnošenja Obrasca 4 – Zahtjeva za izmjenu odobrenja za emitovanje, što se od emitera s pravom zahtijeva. Ovaj korak je neophodan i predstavlja zakonsku obavezu emitera, budući da se samo na taj način mogu implementirati obaveze koje zakon nalaže, kako bi emiter nastavio da posluje u skladu sa važećim regulativama.

Imajući u vidu da emiter nije blagovremeno sproveo usaglašavanje rada sa Zakonom podnošenjem zahtjeva za izmjenu odobrenja, Agencija smatra opravdanim da mu izrekne upravno-nadzornu mjeru upozorenje zbog kršenja člana 191 Zakona. Takva mjera Agencije je nužna kako bi se skrenula pažnja na kršenje zakonske obaveze i obezbijedila pravovremena usklađenost sa zakonom. S obzirom na to da izbjegavanje ove obaveze može dovesti do ozbiljnih posljedica u pogledu zakonitosti poslovanja, upozorenje se smatra opravdanim kako bi emiteru bila pružena šansa da izvrši potrebne izmjene, bez daljih sankcija.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 181 i 182 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasi programsku osnovu i emitovanje programskih sadržaja, u okviru programa „Televizija Rožaje“ sa standardima definisanim u podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 181 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo Lokalni javni emiter „Radio Televizija Rožaje“ d.o.o.
- Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge
- Sektor za nadzor
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Sektor za opšte i međunarodne poslove
- Sektor za informacione - komunikacione tehnologije

Pripremila: Anastazija Perović

Odobrila: Jadranka Vojvodić