



Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE
Broj: 01-078/26-427/2
Podgorica, 06.05.2026. godine

Z A P I S N I K

sa 434. sjednice Savjeta, održane dana 22. aprila 2026. godine

Četiristo trideset četvrta sjednica Savjeta Agencije za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „SAMU“), održana je dana 22. aprila 2026. godine, sa početkom u 09:00 časova.

Sjednici su prisustvovali:

1. prof. dr Andrijana Nikolić, predsjednica SAMU-a;
2. Dragoljub Vuković, član SAMU-a;
3. dr Branko Bošković, član SAMU-a;
4. Edin Koljenović, član SAMU-a.

Pored predsjednice i članova SAMU-a, sjednici su prisustvovali: Sunčica Bakić, direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: Agencija); Đorđe Vujnović, pomoćnik direktorice - Sektor za opšte i međunarodne odnose; Nikola Lazarević, pomoćnik direktorice – Sektor za informaciono-komunikacione tehnologije; Milica Krivokapić, službenica za ekonomske i finansijske poslove; Marina Raičević, službenica za računovodstvo i finansijske i Vladana Miranović, sekretarka SAMU-a.

Član SAMU-a, Niko Martinović, bio je spriječen da prisustvuje sjednici zbog ranije preuzetih obaveza.

Sjednicom SAMU-a predsjedavala je predsjednica, prof. dr Andrijana Nikolić.

Pod tačkom „Razno“, direktorica Agencije, Sunčica Bakić, upoznala je prisutne sa aktivnostima koje se odnose na izradu Zakona o sprovođenju Akta o digitalnim uslugama (Digital Service Act – DSA), čije se usvajanje očekuje u drugom kvartalu 2026. godine.

Jednoglasno je usvojen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Zapisnik sa 433. sjednice SAMU-a;
2. Predlog izvještaja o radu Agencije za audiovizuelne medijske usluge za 2025. godinu;
3. Predlog izvještaja o finansijskom poslovanju Agencije za audiovizuelne medijske usluge za 2025. godinu;
4. Izvještaj o izvršenoj reviziji finansijskih iskaza Agencije za audiovizuelne medijske usluge za 2025. godinu;
5. Otvaranje prijava pristiglih na javni konkurs za raspodjelu sredstava iz Fonda za podsticanje

pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružiocima linearnih AVM usluga-komercijalnim i neprofitnim emiterima za 2025. godinu;

6. Razno.

- Izrada Zakona o sprovođenju Akta o digitalnim uslugama (Digital Service Act – DSA).

- **Tačka 1: Zapisnik sa 433. sjednice SAMU-a**

Zaključak:

Prisutni članovi SAMU-a jednoglasno su usvojili zapisnik sa 433. sjednice SAMU-a.

- **Tačka 2: Predlog izvještaja o radu Agencije za audiovizuelne medijske usluge za 2025. godinu**

Direktorica Agencije, Sunčica Bakić, izložila je Izvještaj o radu Agencije za audiovizuelne medijske usluge za 2025. godinu i napomenula da je, uvažavajući ranije dat predlog člana SAMU-a, Edina Koljenovića, Agencija pripremila i kraću verziju ovog dokumenta koji sadrži podatke o ključnim dostignućima Agencije, sa više grafičkih prikaza i ta verzija će biti prevedena na engleski jezik.

Direktorica je dalje objasnila da su u Agenciji prošlu godinu dominantno obilježile aktivnosti na implementaciji novog Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, posebno u dijelu usaglašavanja rada emitera sa novim zakonskim rješenjima. Ona je ukazala da je u jednom dijelu Izvještaja data paralela o uticaju novog Zakona na programske aspekte rada emitera, te time i veliki broj administrativnih postupaka iz nadležnosti Sektora za nadzor. Dodala je da su Izvještajem obuhvaćene i specifične analize programa koje su izrađene u izvještajnom periodu, aktivnosti iz oblasti medijske pismenosti, koja predstavlja jednu od najvidljivijih aktivnosti Agencije, zatim rezultati koji se odnose na mapiranje digitalnog vlasništva, kao i nove analize povjerenja publike u medije u Crnoj Gori. Takođe, prikazani su i drugi postupci koje su službe Agencije sprovele u okviru svoje nadležnosti u 2025. godini, kao i brojne aktivnosti u oblasti međunarodne saradnje.

U okviru diskusije, prisutni članovi SAMU-a su konstatovali da je Izvještaj o radu Agencije iz godine u godinu obimniji, što je pokazatelj jačanja i širenja nadležnosti ove institucije.

Član SAMU-a Edin Koljenović, tim povodom, posebno je istakao da na kraju mandata može konstatovati da napušta Agenciju kao stabilnu, snažnu i institucionalno utemeljenu organizaciju. Dodao je da je uprkos izazovima i turbulentnom političkom okruženju, a imajući u vidu i saradnju sa brojnim partnerima, Agencija uspjela da sačuva svoj integritet i razvije se u respektabilan i prepoznatljiv regulatorni organ.

Zaključak:

Prisutni članovi SAMU-a jednoglasno su usvojili Izvještaj o radu Agencije za audiovizuelne medijske usluge za 2025. godinu.

Izvještaj će biti objavljen na internet stranici Agencije, a saglasno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Izvještaj će se dostaviti Skupštini Crne Gore, na usvajanje.

- **Tačka 3: Predlog izvještaja o finansijskom poslovanju Agencije za audiovizuelne medijske usluge za 2025. godinu**

Direktorica Agencije, Sunčica Bakić, u svom izlaganju istakla je da je Agencija tokom 2025. godine kontinuirano pratila realizaciju troškova kroz redovne mjesečne i sedmične izvještaje, te da je poslovni rezultat na kraju godine pozitivan i iznosi oko 180.000 eura.

Naglasila je da, iako je ostvarena dobit pozitivna, iz perspektive regulatora ona treba biti što manja kako bi odražavala adekvatno planiranje. Objasnila je da je značajan dio rezultata, oko 80.000 eura, ostvaren po osnovu neplaniranih prihoda. Posebno je izdvojila refundacije za bolovanja u iznosu od

približno 50.000 eura, kao i dodatne naknade i nove usluge koje nijesu mogle biti unaprijed planirane.

Direktorica je navela da su gotovo svi prihodi ostvareni u većem obimu od planiranog, osim manjeg odstupanja kod pojedinih naknada. S druge strane, ukazala je da su troškovi u najvećoj mjeri realizovani u planiranim okvirima, te da nijedan trošak nije značajno probijen.

Istakla je da su određene uštede ostvarene zbog nepopunjenog sastava Savjeta, dok su ostali troškovi realizovani na visokom nivou, uz napomenu da su neke nabavke prenesene u narednu godinu.

Takođe je naglasila da Agencija posluje u okviru ograničenog budžeta, uz obavezu sprovođenja javnih nabavki, što dodatno utiče na planiranje i realizaciju. Ukazala je na izazove u vezi sa infrastrukturom i opremom, posebno u saradnji sa drugim institucijama gdje nijesu uvijek jasno regulisani odnosi.

Nadalje, navela je i da je Agencija raspolagala sa dva vozila, a tokom izvještajnog perioda kupljeno je i jedno terensko vozilo, imajući u vidu potrebe pokrivanja udaljenih lokacija na kojima će se vršiti monitoring, kao i obavljanje inspekcijskog nadzora, u skladu sa novim zakonskim nadležnostima Agencije.

Zaključila je da je finansijski izvještaj realan, da su aktivnosti vođene odgovorno i da je ukupno poslovanje u 2025. godini bilo stabilno i u skladu sa mogućnostima i nadležnostima Agencije.

Zaključak:

Prisutni članovi SAMU-a jednoglasno su usvojili Izvještaj o finansijskom poslovanju Agencije za audiovizuelne medijske usluge za 2025. godinu.

Izvještaj će biti objavljen na internet stranici Agencije, a saglasno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti Izvještaj će se dostaviti Skupštini Crne Gore na usvajanje.

SAMU je imenovao direktoricu Agencije i predsjednicu SAMU-a za predstavnike koji će učestvovati u skupštinskoj proceduri prilikom razmatranja Izvještaja o finansijskom poslovanju i Izvještaja o radu Agencije za 2025. godinu.

- **Tačka 4: Izvještaj o izvršenoj reviziji finansijskih iskaza Agencije za audiovizuelne medijske usluge za 2025. godinu**

Direktorica Agencije, Sunčica Bakić, upoznala je članove SAMU-a sa Izvještajem o izvršenoj reviziji finansijskih iskaza Agencije za audiovizuelne medijske usluge za 2025. godinu.

Naime, ona je objasnila da je „MV Konstat“ d.o.o. izvršilo reviziju priloženih finansijskih iskaza Agencije za period od 01.01.2025. godine do 31.12.2025. godine, i to: Iskaz o finansijskoj poziciji/Bilans stanja na dan 31.12.2025. godine, Iskaz o ukupnom rezultatu/Bilans uspjeha, Iskaz o troškovima gotovine, Iskaz o promjenama na kapitalu, kao i pregled značajnih računovodstvenih politika i napomena uz finansijske iskaze.

Ona je istakla da se u predmetnom izvještaju navodi da priloženi finansijski iskazi, u svim materijalno značajnim aspektima prikazuju istinit i objektivni prikaz finansijskog stanja Agencija na dan 31.12.2025. godine, poslovnog uspjeha i novčanih tokova za period 2025. godine.

Konstatovano je da SAMU ne usvaja Izvještaj o izvršenoj reviziji finansijskih iskaza Agencije za audiovizuelne medijske usluge za 2025. godinu, već da se isti dostavlja samo na upoznavanje.

- **Tačka 5: Otvaranje prijava pristiglih na javni konkurs za raspodjelu sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga-komercijalnim i neprofitnim emiterima za 2025. godinu**

Na 430. sjednici, održanoj dana 02. marta 2026. godine, Savjet Agencije donio je Odluku o raspisivanju javnog konkursa za raspodjelu sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima za 2025. godinu. Odluka je objavljena dana 04. marta 2026. godine na internet stranici Agencije, a rok za dostavljanje prijava bio je do 17.04.2026. godine, do 15:00 časova.

Predsjednica SAMU-a, prof. dr Andrijana Nikolić, ukazala je da su se na predmetni javni konkurs prijavili: „Televizija Vijesti“ d.o.o., „Boin“ d.o.o., „Nova M“ d.o.o., „MEDIALAB“ d.o.o., „Media International Corporation“ d.o.o., NVO „Đakomo Adriatic“, NVO „Udruženje za informativnu i izdavačku djelatnost Radio Setigora“, „Antena M“ d.o.o., „TDI Radio“ d.o.o., NVO „Stereotip“, „Radio Zeta“ d.o.o., „Neboelectronic“ d.o.o., „HIT FM“ d.o.o., „MY NAME“ d.o.o., „Gresa Trade“ d.o.o., „Oki Air Broadcasting“ d.o.o., „Jumedia Mont“ d.o.o., „M.D. Company“ d.o.o., „Mir & Teuta“ d.o.o., kao i Medijski savjet za samoregulaciju Crne Gore i Ombudsman „Televizija Vijesti“ d.o.o.

Službenica za ekonomske i finansijske poslove, Milica Krivokapić je istakla da su prijave navedenih pravnih lica blagovremeno dostavljene, odnosno u propisanom roku. Ona je podsjetila da u roku od najduže 20 dana od dana isteka roka za podnošenje prijave ili zahtjeva, preciznije do 7. maja, Savjet Agencije će, u pisanoj formi, zatražiti njegovom podnosiocu da prijavu/zahtjev ili prateću dokumentaciju dopuni ili ispravi podacima i/ili dokumentacijom koja ne predstavljaju osnov za bodovanje, odnosno ne može uticati na rezultate bodovanja. Takođe, ukoliko podnosilac prijave ili zahtjeva ne izvrši dopunu ili ispravku prijave ili zahtjeva u roku koji ne može biti duži od sedam dana, Savjet Agencije će takvu prijavu ili zahtjev odbiti kao nepotpun. Podsjetila je i da je Savjet Agencije u obavezi da u roku od 60 dana od dana isteka roka za podnošenje prijave i zahtjeva na javni konkurs donose odluku o raspodjeli sredstava iz Fonda, ili rješenjem odbije prijavu ili zahtjev iz razloga propisanih Pravilnikom o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima.

Nadalje, službenica Milica Krivokapić izjavila je da će se pred prisutnim članovima SAMU-a, a u skladu sa dosadašnjom praksom, pristupiti otvaranju pristiglih prijava, kako bi se konstatovalo da li su prijavljeni emiteri i samoregulatorna tijela dostavili dokaze o ispunjenju propisanih uslova, dok će nadležne službe Agencije po okončanju sjednice sprovesti dodatnu provjeru. Ona je dodala i da još uvijek nijesu pristigli odgovori nadležnih organa sa podacima od značaja za procjenu ispunjenosti uslova, pa će se za taj dio naknadno izvršiti provjera.

Zaključak:

U cilju utvrđivanja ispunjenosti uslova kao i potpunosti podnijetih prijava/zahtjeva, članovi SAMU-a su po izvršenom uvidu u svaku pojedinačnu prijavu odnosno zahtjev samoregulatornog tijela, konstatovali da su se na javni konkurs za raspodjelu sredstava za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima za 2025. godinu, blagovremeno prijavili i dostavili dokumentaciju, podnosioci prijave odnosno zahtjeva iz tabele koja je sastavni dio materijala za predmetnu sjednicu.

Zadužuju se nadležni Sektori Agencije da za narednu sjednicu pripreme analizu potpunosti podnesenih prijava i zahtjeva na predmetni javni konkurs i o tome dostave informaciju SAMU-u, kako bi se u krajnjem utvrdila ispunjenost uslova.

- **Tačka 6: „Razno“:**

Izrada Zakona o sprovođenju Akta o digitalnim uslugama (Digital Service Act – DSA)

Direktorica Agencije, Sunčica Bakić, pod tačkom „Razno“, informisala je članove SAMU-a o statusu pripreme Zakona o sprovođenju Akta o digitalnim uslugama, navodeći da je izrađen konačni nacrt od strane radne grupe Ministarstva kulture i medija, kao i da se njegovo upućivanje na javnu raspravu očekuje 30. aprila. Istakla je da je riječ o aktu kojim se načelno definišu nadležni organi za sprovođenje regulative u Crnoj Gori, te da je predviđeno da Agencija bude imenovana za digitalnog koordinatora.

Naglasila je da je planirano da zakon bude usvojen do kraja drugog kvartala tekuće godine, a istakla je i dilemu u vezi sa primjenom zakona, imajući u vidu da bi puna primjena odredbi nastupila tek danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Direktorica je dodatno pojasnila da nacrt zakona predviđa finansiranje nadležnosti Agencije iz državnog budžeta, pri čemu će procenat izdvajanja tek biti definisan. Ovakav model finansiranja nosi i određene rizike po institucionalnu nezavisnost Agencije, ali u evropskoj praksi trenutno ne postoje alternativni modeli.

Ona je dalje istakla da je Ministarstvo kulture i medija zatražilo od Agencije da u kratkom roku dostavi predlog potrebnog procenta budžetskih sredstava, što je ocijenjeno kao izazovno zbog nedostatka relevantnih analiza. Iako je Ministarstvo najavilo komparativnu analizu evropskih regulatora, ista još uvijek nije dostupna.

Agencija je započela interne procjene na osnovu iskustava drugih zemalja, sa napomenom da pojedini regulatori planiraju zapošljavanje između 10 i 20 novih službenika za ove poslove. Zaključeno je da će implementacija Akta o digitalnim uslugama zahtijevati značajno povećanje kapaciteta Agencije.

Direktorica je zaključila da će članovi SAMU-a biti blagovremeno informisani o daljim koracima, naglašavajući da bi, u slučaju usvajanja zakona, Agencija već od kraja godine mogla preuzeti nove nadležnosti, što povlači obezbjeđenje dodatnih budžetskih sredstava u narednom periodu.

Sjednica je završena u 11:20 časova.

Zapisnik sačinila,

Vladana Miranović, sekretarka Savjeta

Predsjednica

Savjeta Agencije za audiovizuelne medijske usluge

prof. dr Andrijana Nikolić

