



Crna Gora
AGENCIJA ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE
Broj: UP I 03-043/26-133/2
Podgorica, 19.06.2026. godine

Na osnovu čl. 110, 140 i 142 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13 i 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 37 stav 2 tač. 3 i 7 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje ("Sl. list Crne Gore", br. 33/11), člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i čl. 56 i 59 Zakona o upravnom sporu ("Sl. list Crne Gore", br. 54/16, 11/24, 53/25), postupajući u ponovnom postupku po Rješenju Savjeta UP II 01-043/26-4/1 od 25.05.2026. godine i presudi Upravnog suda Crne Gore U. br. 6116/23 od 02.04.2026. godine, direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge donosi

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu „Sun Sun“ d.o.o. Bijelo Polje - „u stečaju“ trajno se oduzima Odobrenje za emitovanje opšteg televizijskog programa „TV Sun“ br. O-TV-K-17 od 21.07.2011. godine, uključujući sve kasnije izmjene i dopune, kao jedinstvenom pravnom cjelinom sa osnovnim aktom, po osnovu člana 110 stav 1 tač. 3 i 7 Zakona o elektronskim medijima, člana 37 stav 2 tač. 3 i 7 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i tačke 2.3. Odobrenja za emitovanje, to:
 - 1.1. Odobrenje br. O-TV-K-17 (br. 02-907 od 21.07.2011.g.),
 - 1.2. Izmjena Odobrenja br. O-TV-K-17 (br. 02-91 od 18.01.2012.g.),
 - 1.3. Izmjena Odobrenja br. O-TV-K-17 (br. 02-298/1 od 29.02.2012.g.),
 - 1.4. Izmjena Odobrenja br. O-TV-K-17 (br. 02-1213/1 od 31.12.2012.g.),
 - 1.5. Izmjena Odobrenja br. O-TV-K-17 (br. 02-397 od 03.04.2013.g.),
 - 1.6. Izmjena Odobrenja br. O-TV-K-17 (br. 02-1256 od 30.12.2013.g.),
 - 1.7. Izmjena Odobrenja br. O-TV-K-17 (br. 02-651/1 od 17.06.2015.g.),
 - 1.8. Izmjena Odobrenja br. O-TV-K-17 (br. 02-997 od 04.08.2015.g.),
 - 1.9. Izmjena Odobrenja br. O-TV-K-17 (br. 02-1636 od 28.12.2015.g.),
 - 1.10. Izmjena Odobrenja br. O-TV-K-17 (br. 02-2296 od 28.12.2016.g.),
 - 1.11. Izmjena Odobrenja br. O-TV-K-17 (br. 02-1783 od 27.12.2017.g.),
 - 1.12. Izmjena Odobrenja br. O-TV-K-17 (br. 02-1008 od 04.05.2018.g.),
 - 1.13. Izmjena Odobrenja br. O-TV-K-17 (br. 02-1786 od 29.08.2018.g.),
 - 1.15. Izmjena Odobrenja br. O-TV-K-17 (br. 02-2493 od 26.12.2018.g.),
 - 1.16. Izmjena Odobrenja br. O-TV-K-17 (br. 02-1481 od 26.12.2019.g.),
 - 1.17. Izmjena Odobrenja br. O-TV-K-17 (br. 02-1377 od 25.12.2020.g.),
 - 1.18. Izmjena Odobrenja br. O-TV-K-17 (br. 02-1427 od 27.12.2021.g.),
 - 1.19. Izmjena Odobrenja br. O-TV-K-17 (br. 02-2109 od 15.12.2022.g.).

2. Upravno-nadzorna mjera iz tačke 1 ovog Rješenja izriče se:
 - jer je emiter prekinuo emitovanje programa, iz neopravdanih razloga, duže od 10 dana neprekidno ili 15 dana sa prekidima u toku 2022. godine sve do donošenja predmetnog Rješenja, čime su ispunjeni uslovi iz člana 110 stav 1 tačka 7 Zakona o elektronskim medijima i član 37 stav 2 tačka 7 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje.
 - jer je emiteru dva puta uzastopno izrečena mjera privremenog oduzimanja odobrenja, čime su ispunjeni uslovi iz člana 110 stav 1 tačka 3 Zakona o elektronskim medijima i član 37 stav 2 tačka 3 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje,
3. Emiteru iz tačke 1 ovog Rješenja trajno se oduzima Odobrenje za emitovanje br. O-TV-K-17 sa svim izmjenama i dopunama predmetnog Odobrenja, počev od dana izvršnosti ovog Rješenja, kada Odobrenje prestaje da važi.
4. Danom izvršnosti ovog Rješenja prestaju da važe sva prava i obaveze po osnovu Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-17, uključujući sve njegove izmjene i dopune, zaključno sa izmjenom i dopunom odobrenja za emitovanje od 15.12.2022. godine, kao jedinstvenom pravnom cjelinom sa osnovnim aktom.
5. Potraživanja Agencije za audiovizuelne medijske usluge prema privrednom društvu „Sun Sun“ d.o.o. Bijelo Polje - „u stečaju“, po osnovu godišnje naknade za emitovanje, ostvaruju se isključivo u okviru stečajnog postupka St. br. 362/22 od 28.11.2023. godine, koji se vodi pred Privrednim sudom Crne Gore.
6. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana dostavljanja Rješenja.
7. Žalba odlaže izvršenje Rješenja.
8. Ovo Rješenje će se objaviti na internet stranici Agencije za audiovizuelne medijske usluge www.amu.me.
9. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Dana 21.07.2011. godine, Agencija za elektronske medije, pravni prethodnik Agencije za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Agencija“) je privrednom društvu „Sun Sun“ d.o.o. iz Bijelog Polja (u daljem tekstu: emiter), izdala Odobrenje za emitovanje opšteg televizijsko programa „TV Sun“ br. O-TV-K-17 (akt br. 02-907 od 21.07.2011. godine, u daljem tekstu: „Odobrenje“).

Tačkom 2.3. Odobrenja propisano je da je emiter u obavezi da emituje programske sadržaje u skladu sa Zakonom o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i podzakonskim aktima o programskim standardima, oglašavanju i sponzorstvu, kao i drugim podzakonskim aktima koje, saglasno Zakonu o elektronskim medijima, donese Agencija.

Članom 59 stav 3 Zakona propisano je da je emiter dužan da dnevno emituje najmanje 12 sati programa, dok je članom 110 stav 1 tačka 7 Zakona propisano da će direktor Agencije rješenjem oduzeti odobrenje za emitovanje ako emiter iz neopravdanih razloga, duže od 10 dana neprekidno ili 15 dana sa prekidima u toku kalendarske godine, prekine emitovanje programa.

Rješenjem broj 02-421/7 od 19.05.2022. godine, Agencija je privremeno, u trajanju od 48 časova, emiteru oduzela Odobrenje zbog prekida emitovanja televizijskog programa „TV Sun“ duže od 10 dana, odnosno kršenja člana 59 stav 3 i člana 110 stav 1 tačka 7 Zakona. Istim Rješenjem emiteru je naloženo da otpočne sa emitovanjem programa.

Rješenjem broj 02-1513/2 od 31.10.2022. godine, Agencija je drugi put emiteru privremeno oduzela Odobrenje u trajanju od 48 časova, jer je utvrdila da emiter nije emitovao programa duže od 10 dana neprekidno. Ovim Rješenjem emiteru je naloženo da otpočne sa emitovanjem programa.

Poništenim Rješenjem broj 02-121 od 20.01.2023. godine, Agencija je emiteru trajno oduzela Odobrenje za emitovanje opšteg televizijskog programa „TV Sun“ br. O-TV-K-17 od 21.07.2011. godine, po osnovu člana 110 stav 1 tačka 7 Zakona o elektronskim medijima, člana 37 stav 2 tačka 7 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i tačke 2.3. Odobrenja za emitovanje.

U upravnom sporu pokrenutom po tužbi emitera, Upravni sud Crne Gore je usvojio tužbu emitera i presudom U. br. 6116/23 od 02.04.2026. godine poništio Rješenje Savjeta Agencije br. 01-121/5 od 23.02.2023. godine, kojim je kao neosnovana odbijena žalba emitera izjavljena protiv prvostepenog Rješenja Agencije o trajnom oduzimanju odobrenja broj 02-121 od 20.01.2023. godine.

Navedenom presudom nadležni sud naložio je tuženom organu da u ponovnom postupku otkloni nedostatke na koje je ukazano predmetnom presudom, i nakon toga, shodno obavezi iz člana 56 Zakona o upravnom sporu, donese novo, zakonito rješenje.

Dana 25.05.2026. godine, Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge je postupajući u svemu saglasno pravnom shvatanju i primjedbama iz presude Upravnog suda Crne Gore, donio Rješenje broj UP II 01-043/26-4/1 od 25.05.2026. godine kojim se:

1. poništava se Rješenje Savjeta Agencije za elektronske medije broj 01-121/5 od 23.02.2023. godine;
2. poništava Rješenje Agencije za elektronske medije broj 01-121 od 20.01.2023. godine.
3. predmet vraća prvostepenom organu na ponovni postupak i odlučivanje, uz obavezu postupanja u svemu prema pravnom shvatanju i primjedbama iz presude Upravnog suda Crne Gore U. br. 6116/23 od 02.04.2026. godine.

Postupajući po Rješenju UP II 01-043/26-4/1 od 25.05.2026. godine i Presudi Upravnog suda Crne Gore U. br. 6116/23 od 02.04.2026. godine, u ponovnom postupku prvostepeni organ je utvrdio novo činjenice i okolnosti koje su od značaja za zakonito i pravilno odlučivanje o upravnoj stvari i to:

- Rješenjem Privrednog suda St. br. 362/22 od 28.11.2023. godine otvoren je stečajni postupak nad stečajnim družnikom „Sun Sun“ d.o.o. Bijelo Polje (Oglas objavljen u „Sl. listu Crne Gore“ br. 109/23 od 08.12.2023. godine, Oglasni dio br. 57/23 od 08.12.2023. godine), po predlogu Agencije zbog nerealizacije Plana reorganizacije;
- Rješenjem Privrednog suda Crne Gore St. br. 362/22 od 04.03.2025. godine utvrđeno da će se nad stečajnim dužnikom „Sun Sun“ d.o.o. Bijelo Polje sprovesti postupak bankrotstva i unovčenja imovine stečajne mase (akt zaveden kod Agencije pod brojem 03-026/26-513/3 od 18.05.2026. godine).

Članom 193 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list Crne Gore“, br. 54/24) propisano je da „*postupci započeti prije stupanja na snagu ovog zakona okončaju se po propisima po kojima su započeti*“.

Po tom osnovu, članom 110 stav 1 tačkom 3 tada važećeg Zakona i članom 37 stav 2 tačkom 3 tada važećeg Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje „Sl. list Crne Gore“, br. 33/11 (u daljem tekstu: „Pravilnik“), bilo je propisano da će direktor Agencije rješenjem oduzeti odobrenje za emitovanje, ako je emiteru, zbog kršenja zakona, dva puta uzastopno izrečena mjera privremenog oduzimanja odobrenja što je predviđeno i članom 141 stav 2 navedenog Zakona.

Članom 110 stav 1 tačka 7 Zakona i članom 37 stav 2 tačka 7 Pravilnika bilo je propisano da će direktor Agencije rješenjem oduzeti odobrenje za emitovanje ako emiter, iz neopravdanih razloga, duže od 10 dana neprekidno ili 15 dana sa prekidima u toku kalandarske godine, prekine emitovanje programa.

Cijeneći sve prednje navedeno, utvrđeno je da od dana izrade posljednjeg nalaza i donošenja rješenja kojim je izrečena mjera trajnog oduzimanja odobrenja, nije došlo do promjene činjenica koje se odnose na emitovanje programa i ispunjenost uslova za izricanje predmetne mjere.

Međutim, u ponovnom postupku, nakon donošenja presude Upravnog suda Crne Gre i poništenja rješenja Savjeta Agencije, prvostepeni organ je utvrdio nove činjenice od značaja za pravilno i potpuno utvrđivanje činjeničnog stanja, koje se odnose na tog stečajnog postupka nad emiterom.

Naime, nakon donošenja Rješenja kojim je izrečena mjera trajnog oduzimanja odobrenja, rješenjem Privrednog suda Crne Gore St. br. 362/22 od 04.03.2025. godine, određeno je sprovođenje stečajnog postupka bankrotstva i unovčenja stečajne mase.

Imajući u vidu da je prestala faza postupka u kojoj su bila relevantna ograničenja propisana članom 90 Zakona o stečaju, prvostepeni organ je ovu okolnost cijenio kao novu činjenicu od značaja za odlučivanje u ponovnom postupku.

Stoga je bilo potrebno posebno cijeniti okolnost da se stečajni postupak više ne nalazi u fazi reorganizacije, već se sprovodi putem bankrotstva i unovčenja stečajne mase.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja činjenice da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika i Odobrenja za emitovanje, Agencija je stečajnom upravniku privrednog društva „Sun Sun“ d.o.o. Bijelo Polje - „u stečaju“ uputila zahtjev za izjašnjenje, u kojem je posebno ukazano na nove činjenice i okolnost da su se stekli uslovi za trajno oduzimanje odobrenja i omogućila mu da se u ostavljenom roku izjasni o istim (akt broj UP I 03-043/26-133/1 od 03.06.2026. godine).

Do dana donošenja ovog Rješenja, Agenciji nije dostavljeno izjašnjenje, po tom osnovu.

Imajući u vidu da od dana donošenja rješenja kojim je izrečena mjera trajnog oduzimanja odobrenja, nije došlo do promjene činjenica koje se odnose na emitovanje programa i ispunjenost uslova za izricanje predmetne mjere kao i da je emiteru dva puta uzastopno izrečena mjera privremenog oduzimanja odobrenja, može se utvrditi da su se, shodno članu 110 stav 1 tač. 3 i 7 Zakona i člana 37 stav 2 tač. 3 i 7 Pravilnika, stekli uslovi za trajno oduzimanje Odobrenja.

Kako je u stečajnom postupku St. br. 362/22 nad stečajnim dužnikom dužnikom „Sun Sun“ d.o.o. Bijelo Polje Agencija već prijavila finansijska potraživanja, po osnovu neisplaćene godišnje naknade za emitovanje, ista će se ostvarivati isključivo u okviru navedenog stečajnog postupka.

Na navedeni način u ponovnom postupku je jasno definisan predmet oduzimanja odnosno Odobrenje za emitovanje, uključujući sve kasnije izmjene i dopune, zaključno sa rješenjem o izmjeni i dopuni odobrenja za emitovanje od 15.12.2022. godine, kao jedinstvenom pravnom cjelinom sa osnovnim aktom. Prednje sa razloga što nadležni sud nije doveo u pitanje materijalni osnov za izricanje mjere trajnog oduzimanja odobrenja već je kao nedostatak našao necjelovitost predmeta izvršenja.

Predmetnim Rješenjem razdvojena je i regulatorna mjera od finansijskih potraživanja, budući da je mjera trajnog oduzimanja odobrenja izrečena zbog kršenja zakona, dok će se finansijska potraživanja Agencije prema dužniku ostvarivati isključivo u okviru stečajnog postupka koji se vodi pred Privrednim sudom Crne Gore.

Nadalje, u ponovnom postupku pravilno su uzete u obzir nove činjenice i okolnosti, a prvenstveno to da je pred Privrednim sudom Crne Gore nad pomenutim emiterom - stečajnim dužnikom otvoren postupak stečaja, koji se sada sprovodi kroz fazu bankrotstva i unovčenja imovine stečajne mase koja ne predstavlja prepreku za donošenje upravnih akata kojima se uređuje status odobrenja jer, za razliku od reorganizacije, bankrot znači prestanak poslovanja i unovčenje imovine i ne postoji više cilj nastavka djelatnosti emitera, te u tom smislu, oduzimanje odobrenja ne utiče na ravnopravnost povjerilaca, niti predstavlja naplatu potraživanja mimo stečajnog postupka, već predstavlja regulatornu mjeru u javnom interesu.

Istovremeno, Agencija je otklonila raniju povredu tako što nije odlučivala o namirenju novčanog potraživanja i na taj način su u potpunosti ispoštovani stavovi Suda o zabrani individualnog namirenja.

Zaključno, prvostepeni organ je u ponovnom postupku u potpunosti otklonio nedostatak razloga u obrazloženju rješenja koje je osporeno, na način što su jasno i detaljno utvrđene sve pravno relevantne činjenice, ranije izrečene upravno-nadzorne mjere i nepostupanje emitera po istima, kao i da nije došlo do promjene činjenica koje se odnose na emitovanje programa i ispunjenost uslova za izricanje predmetne mjere. Takođe, Agencija je cijenila i nove okolnosti koje se odnose na otvaranje novog stečajnog postupka i donošenja Rješenja o bankrotstvu, te je izvršena potpuna pravna kvalifikacija utvrđenog činjeničnog stanja u smislu člana 110 stav 1 tač. 3 i 7 Zakona i člana stav 2 tač. 3 i 7 Pravilnika.

U tom smislu, u predmetnom aktu postoji jasna i logična veza između utvrđenih činjenica, primijenjenih pravnih normi i odluke sadržane u dispozitivu, čime je u potpunosti ispoštovana obaveza obrazlaganja iz člana 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku, na koju je sud ukazao kao bitan nedostatak prethodnog rješenja.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 110, 140 i 142 stav 1 alineja 1 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera trajnog oduzimanja odobrenja, počev od dana izvršnosti ovog Rješenja, u smislu člana 144 Zakona o upravnom postupku.

Agencija će, saglasno obavezi propisanoj članom 140 Zakona o elektronskim medijima, ovo Rješenje objaviti na internet stranici Agencije www.amu.me.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja emiter može podnijeti žalbu Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana dostavljanja Rješenja.

Predstavnik emitera ima pravo da prisustvuje sjednici Savjeta Agencije za audiovizuelne medijske usluge na kojoj se raspravlja o žalbi po osnovu odluke o trajnom oduzimanju odobrenja.

Žalba odlaže izvršenje Rješenja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „Sun Sun“ d.o.o. Bijelo Polje
- Ministarstvo kulture i medija - Direktorat za medije
- Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge
- Sektor za pravne i ekonomske usluge
- Sektor za nadzor
- Sektor za informaciono-komunikacione tehnologije
- Sektor za opšte i međunarodne poslove
- Arhiva

Pripremila: Marina Mugoša-Lazarević *mm*

Odobrila: Elvira K. Ceković *ek*