



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE**  
**Broj: UP I 04-043/26-110/3**  
**Podgorica, 04.06.2026. godine**

Na osnovu člana 168 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG“, br. 54/24), člana 18 i 102 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i člana 14 Pravilnika o vođenju postupka i izricanju upravno-nadzornih mjera („Sl. list CG“, br. 125/24 i 124/25), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge donosi

### **RJEŠENJE**

1. Obustavlja se postupak pokrenut po službenoj dužnosti protiv privrednog društva „AST“ d.o.o. Podgorica, emitera opšteg televizijskog programa „Prva TV“, u predmetu utvrđivanja odgovornosti za kršenje člana 31 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama medijima i čl. 3 i 4 Pravilnika o uslovima za ostvarivanje minimalnog obima učešća audiovizuelnih djela nezavisnih proizvođača („Sl. list Crne Gore“, br. 125/24), jer je u postupku utvrđeno da emiter nije učinio njihovu povredu.
2. Ovo rješenje će se objaviti na internet stranici Agencije za audiovizuelne medijske usluge [www.amu.me](http://www.amu.me).
3. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

### **Obrazloženje**

Saglasno članu 31 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama medijima (u daljem tekstu: „Zakon“), emiteri opštih televizijskih programa sa nacionalnim pokrivanjem su obavezni da obezbijede da učešće audiovizuelnih djela nezavisnih proizvođača, uključujući crnogorske nezavisne proizvođače, u godišnjem programu ovih programa mora iznositi najmanje 10%. U godišnje vrijeme emitovanja ovih audiovizuelnih djela ne ubraja se vrijeme namijenjeno vijestima, sportskim prenosima, oglašavanju, teletekstu i telešopingu. Emiter koji ne postigne ovaj procenat dužan je da ga svake godine povećava u skladu sa uslovima koje propisuje Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge. Članom 27 stav 2 Zakona je propisano da godišnje vrijeme emitovanja obuhvata sve radijske i televizijske programske sadržaje koji se emituju u periodu od 1. januara do 31. decembra tekuće godine.

Članom 3 Pravilnika o uslovima za ostvarivanje minimalnog obima učešća audiovizuelnih djela nezavisnih proizvođača (u daljem tekstu: „Pravilnik“) propisano je da emiter mora da obezbijedi da audiovizuelnih djela nezavisnih proizvođača čine najmanje 10% godišnjeg vremena emitovanja, od čega najmanje 30% treba da čine audiovizuelna djela crnogorskih nezavisnih proizvođača. Takođe, najmanje polovina ovih djela mora biti proizvedena u poslednjih pet godina. Propisano je i da se u godišnje vrijeme emitovanja audiovizuelnih djela nezavisnih proizvođača ne ubraja vrijeme namijenjeno vijestima, sportskim prenosima, oglašavanju, teletekstu i telešopingu.

Članom 4 Pravilnika propisano je da, ukoliko emiter ne postigne pomenuti obim učešća ovih audiovizuelnih djela, dužan je da svake godine povećava učešće tih djela u odnosu na prošlu godinu za najmanje petinu postotka koji mu je nedostajao na kraju prošle godine.

Privredno društvo „AST“ d.o.o. Podgorica, emiter opšteg televizijskog programa „Prva TV“, dostavilo je Agenciji podatke o učešću evropskih audiovizuelnih djela i audiovizuelnih djela nezavisnih proizvođača u godišnjem vremenu emitovanja za prvi kvartal 2026. godine (zavedeno kod Agencije pod br. 04-041/26-350/2 od 16.04.2026.g.).

Agencija je izvršila uvid u dostavljane podatke, na osnovu kojih je konstatovano da je u posmatranom periodu učešće audiovizuelnih djela nezavisnih proizvođača iznosilo 61,40%, od čega 2,46% čine audiovizuelna djela crnogorskih nezavisnih proizvođača (Nalaz Sektora za nadzor, broj 04-041/26-350/3 od 16.04.2026. godine).

Saglasno nadležnostima utvrđenim članom 177 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama (u daljem tekstu: Zakon), članom 112 Zakona o upravnom postupku i članom 13 Pravilnika o vođenju postupka i izricanju upravno-nadzornih mjera, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje povodom utvrđenih činjenica (akt broj UP I 04-043/26-110/1 od 05.05.2026. godine), posebno u dijelu obezbjeđivanja učešća audiovizuelnih djela crnogorskih nezavisnih proizvođača.

Dana 12.05.2026. godine emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod brojem UP I 04-043/26-110/2 od 13.05.2026. godine), u kojem se navodi:

- da „*uprkos uložnim naporima, nijesu uspjeli da pronađu dovoljan broj audiovizuelnih djela crnogorskih proizvođača, koja bi sadržajno i produkciono odgovarala programskoj koncepciji emitera, bila komercijalno održiva u odnosu na realne mogućnosti tržišta i čije emitovanje ne bi dodatno ugrozilo finansijsku održivost poslovanja društva*”.
- da je „*obim domaće nezavisne produkcije na tržištu Crne Gore izrazito ograničen, naročito kad je riječ o serijskom, filmskom i drugom zabavnom programu...*”.
- da „*ne postoji namjera izbjegavanja zakonskih obaveza, već objektivne tržišne okolnosti koje značajno otežavaju ispunjenje predmetne kvote u praksi...*”.

U cilju utvrđivanja da li je u radu emitera učinjena povreda Zakona i Pravilnika, Agencija je uzela u obzir da je u 2025. godini emiter imao učešće audiovizuelna djela nezavisnih proizvođača od 57%, od čega su djela crnogorskih nezavisnih proizvođača činila 3%. Na taj način, emiter je ispunio kvotu za audiovizuelna djela nezavisnih proizvođača od 10%, ali nije obezbijedio da najmanje 30% tih djela budu djela crnogorskih nezavisnih proizvođača (Izveštaj o radu Agencije za audiovizuelne medijske usluge za 2025. godinu, akt br. 05-077/26-422/3 od 22.04.2026.g.).

Obaveza obezbjeđivanja učešća djela crnogorskih nezavisnih proizvođača, na godišnjem nivou, propisana je Zakonom, a bliže razrađena Pravilnikom, koji je stupio na snagu početkom 2025. godine. Prva godina primjene ove obaveze za emitere svih TV programa sa nacionalnim pokrivanjem je bila 2025. godine, pa se ova obaveza može smatrati novom obavezom. Saglasno tome, Agencija cijeni da se na dinamiku njenog obezbjeđivanja može primijeniti stav 3 člana 31 Zakona, odnosno da je emiter, koji nema propisani obim učešća ovih djela, dužan da svake godine poveća učešće tih djela u odnosu na prošlu godinu za najmanje petinu postotka koji mu je nedostajao na kraju prošle godine.

Polazeći od toga, kao i podatka da je u 2025. godini ostvario učešće od 3% djela crnogorskih nezavisnih proizvođača u emitovanim audiovizuelnim djelima nezavisnih proizvođača, može se zaključiti da mu do propisanog nivoa od 30% nedostajalo 27%. Saglasno tome, u toku 2026. godine emiter bi trebalo da obezbijedi da na godišnjem nivou ovaj procenat ne bude manji od 8,4% (što predstavlja procenat ostvaren u 2025. godini uvećan za najmanje petinu nedostatka do 30%, odnosno za 5,4%).

Iako je u prvom kvartalu 2026. godine, emiter ostvario učešće djela crnogorskih nezavisnih proizvođača od 2,4% svih emitovanih audiovizuelnih djela nezavisnih proizvođača, može se zaključiti da emiter, nešto većim povećanjem učešća ovih djela u ostalim kvartalima može, na godišnjem nivou, ostvariti povećanje učešća audiovizuelna djela crnogorskih nezavisnih proizvođača u skladu sa članom 31 Zakona i članom 4 Pravilnika.

Emiter je dužan da obezbijedi da u godišnjem vremenu emitovanja televizijskog programa „Prva TV“ u 2026. godini:

- a. učešće audiovizuelnih djela nezavisnih proizvođača iznosi najmanje 10% i
- b. učešće djela crnogorskih nezavisnih proizvođača u emitovanim audiovizuelnim djelima nezavisnih proizvođača poveća za najmanje petinu postotka koji mu je nedostajao na kraju 2025. godine.

Saglasno tome, a cijeneći da se zakonska obaveza obezbjeđivanja učešća audiovizuelnih djela nezavisnih proizvođača odnosi na godišnje vrijeme emitovanja, može se zaključiti da emiter nije prekršio pomenute obaveze, te da su se stekli uslovi za obustavu postupka za utvrđivanje njegove odgovornosti. Ipak, emiteru je ukazano na obavezu obezbjeđivanja propisanog učešća predmetnih djela u godišnjem vremenu emitovanja za tekuću godinu, za najmanje petinu postotka koji mu je nedostajao na kraju 2025. godine.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 102 Zakona o upravnom postupku i članu 14 Pravilnika o vođenju postupka i izricanju upravno-nadzornih mjera, donijela odluku kao i dispozitivu ovog rješenja.

Ovo rješenje će se objaviti na internet stranici Agencije [www.amu.me](http://www.amu.me). Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „AST“ d.o.o.
- Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge
- Sektor za nadzor
- Sektor za opšte i međunarodne poslove
- Sektor za informacione-komunikacione tehnologije

Pripremila: Zorica Popović

Odobrila: Jadranka Vojvodić