



Crna Gora
AGENCIJA ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE

Broj: UP I 04-043/26-113/4
Podgorica, 15.06.2026. godine

Na osnovu čl. 181 i 182 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG“, br. 54/24) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge donosi

RJEŠENJE

1. „Lokalom javnom emiteru Radio Televizija Budva“ d.o.o. iz Budve, emiteru opšteg televizijskog programa „TV Budva“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera:
 - 1) zbog kršenja člana 72 stav 1 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, člana 25 stav 1 Pravilnika o komercijalnim audiovizuelnim komunikacijama u audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG“, br. 121/24 i 104/25) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-06, prilikom emitovanja oglasa Elektroprivrede Crne Gore (EPCG) kojim se promovise akcija „Podijelimo teret“, dana 20, 21, 22, 23. i 24. aprila 2026. godine u okviru programskog sadržaja „Jutrom iz Budve“, bez odgovarajućeg označavanja kojim bi komercijalna audiovizuelna komunikacija bila jasno prepoznatljiva kao takva;
 - 2) zbog kršenja člana 20 Pravilnika o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima („Sl. list CG“, br. 121/24) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-06, prilikom emitovanja dugometražnog filma „Senke“, dana 24. aprila 2026. godine, koji nije adekvatno kategorisan i označen kao sadržaj neprimjeren za maloljetnike mlađe od 16 godina.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
 - a) kršenja obaveze da radijsko i televizijsko oglašavanje i telešoping moraju biti lako prepoznatljivi i audio i/ili vizuelno i/ili prostorno odvojeni od ostalih programskih sadržaja (član 72 st. 1 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama i člana 25 stav 1 Pravilnika o komercijalnim audiovizuelnim komunikacijama u audiovizuelnim medijskim uslugama);
 - b) kršenja obaveze emitera da programske sadržaje koji su neprimjereni i nisu namijenjeni maloljetnicima ispod 16 godina označi grafičkom oznakom 16 (član 20 Pravilnika o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima).
3. Nalaže se „Lokalom javnom emiteru Radio Televizija Budva“ d.o.o. iz Budve, da usaglasa emitovanje programskih sadržaja u okviru televizijskog programa „TV Budva“, sa standardima definisanim u Zakonu o audiovizuelnim medijskim uslugama, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.
4. „Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva“ d.o.o. iz Budve, je dužno da, u skladu sa članom 181 stav 3 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, u televizijskom programu „TV Budva“, u okviru programskog sadržaja „Jutrom iz Budve“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

„Agencija za audiovizuelne medijske usluge izrekla je emiteru opšteg televizijskog programa 'TV Budva' upozorenje zbog toga što je oglas Elektroprivrede Crne Gore (EPCG), kojim se promovise akcija 'Podijelimo teret', emitovao dana 20, 21, 22, 23. i 24. aprila 2026. godine u okviru programskog sadržaja 'Jutrom iz Budve', koji nije bio prepoznatljiv i odvojen od ostalih sadržaja, kao i zbog toga što je

dugometražni film 'Senke', emitovan 24. aprila 2026. godine, neadekvatno kategorisao i označio grafičkom oznakom '12', iako je predmetni sadržaj trebalo označiti grafičkom oznakom '16'."

5. „Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva“ d.o.o. iz Budve, je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za audiovizuelne medijske usluge o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
6. Ovo Rješenje će se objaviti na internet stranici Agencije za audiovizuelne medijske usluge www.amu.me.
7. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „TV Budva“, lokalnog javnog emitera Radio Televizija Budva d.o.o. iz Budve (u daljem tekstu: emiter), uočeno je da je emiter u periodu od 20. do 24. aprila 2026. godine, u okviru programskog sadržaja „Jutrom iz Budve“, emitovao oglas Elektroprivrede Crne Gore (EPCG) kojim se promovise akcija „Podijelimo teret“, kao i da je dana 24. aprila 2026. godine emitovao dugometražni film „Senke“ (Nalaz Sektora za nadzor br. UP I 04-043/26-113/1 od 11.05.25026. godine).

Imajući u vidu standarde vezane za komercijalne audiovizuelne medijske komunikacije i dobnu kategorizaciju sadržaja koji su neprimjereni za određene uzraste maloljetnika, Agencija za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: Agencija) je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama (u daljem tekstu: Zakon), Pravilnika o komercijalnim audiovizuelnim komunikacijama u audiovizuelnim medijskim uslugama, Pravilnika o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima i izdatog Odobrenja za emitovanje.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 177 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, Agencija emiteru dostavila Nalaz Sektora za nadzor, te zatražila da u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva, dostavi izjašnjenje na date navode (akt br. UP I 04-043/26-113/2 od 15.05.2026. godine).

Dana 28.05.2026. godine, emiter je dostavio izjašnjenje (akt br. UP I 04-043/26-113/3 od 28.05.2026. godine) u kojem navodi da se „u sektoru tehnike-emitovanja programa nalaze novi zaposleni koji tek ulaze u posao“, te da je „vjerovatno zato došlo do propusta, koji nijesu primijetili prilikom emitovanja marketinškog sadržaja“. Emiter ističe da su nakon ukazivanja na nepravilnosti preduzete mjere u cilju sprečavanja ponavljanja sličnih propusta.

U odnosu na emitovanje dugometražnog filma „Senke“, emiter navodi da je predmetni sadržaj označen u skladu sa oznakom dobijenom od strane distributera programa, te da je film emitovan u noćnom terminu nakon ponoći, „člme se nadaju da nijesu ugrozili određenu kategoriju stanovništva“.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- Član 72 stav 1 Zakona i član 25 stav 1 Pravilnika o komercijalnim audiovizuelnim komunikacijama u audiovizuelnim medijskim uslugama propisuje da televizijsko oglašavanje i telešoping moraju biti lako prepoznatijivi i audio i/ili vizuelno i/ili prostorno odvojeni od ostalih programskih sadržaja.
- kategorizacija programskog sadržaja predstavlja svrstavanje određenog programskog sadržaja u jednu od dobnih kategorija predviđenih Pravilnikom, s obzirom na njegovu prikladnost (primjerenost) u odnosu na uzrast maloljetnika (član 2 st. 1 al. 6) Pavilnika).
- teško nasilje je definisano kao ponašanje kod koga se primjenom sile žrtva lišava života ili joj se nanose teške tjelesne povrede ili se kod nje izaziva ozbiljna patnja (npr. surovo, nečovječno postupanje, sakaćenje žive osobe ili leša, sadistički postupci), kao i koje za posljedicu ima veliki broj žrtava ili velika materijalna razaranja (član 2 st. 1 al. 22 Pavilnika o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima).
- članom 12 stav 1 Pavilnika o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima, propisano je da programski sadržaj koji može ugroziti fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika, mora biti dostupan isključivo na način za koji je najmanje vjerovatno da

će ga maloljetnici u uobičajenim okolnostima čuti i/ili vidjeti i uz primjenu mjera koje, pored ostalog, uključuju kategorizaciju, označavanje i raspoređivanje programskih sadržaja.

- članom 18 Pravilnika o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima propisano je da je emiter odgovoran za kategorizaciju svih emitovanih programskih sadržaja koji mogu ugroziti razvoj maloljetnika, u skladu sa ovim Pravilnikom, bez obzira na izvor produkcije.
- shodno članu 20 Pravilnika o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima, grafičkom oznakom 16, označavaju se programski sadržaji koji nijesu namijenjeni maloljetnicima ispod 16 godina, a koji uključuju učestalo, dugačko, intenzivno i detaljno prikazivanje sadržaja iz člana 18 stav 3 ovog Pravilnika, koji s obzirom na kontekst u kojem se prikazuju nijesu nepodesni za maloljetnike koji imaju 16 ili više godina i imaju sljedeća obilježja:
 - a) teško nasilje i njegove posljedice mogu biti detaljno prikazani, ali programski sadržaj ne smije biti naročito usmjeren na scene u kojima se oni detaljno prikazuju;
 - b) zastrašujuće scene mogu biti učestalo i intenzivno prikazane, ali samo ako takve scene nisu posljedica sadističkog ili seksualnog ponašanja;
 - c) pušenje i zloupotreba opojnih droga, alkohola ili drugog štetnog sredstva mogu biti učestalo prikazani, ali u programskom sadržaju kao cjelini ne smije biti izražen pozitivan stav prema takvom ponašanju;
 - d) opasno ponašanje smije biti detaljno prikazano, ali programski sadržaj ne smije biti naročito usmjeren na scene u kojima se takvo ponašanje detaljno prikazuje, niti prema takvom ponašanju u programskom sadržaju kao cjelini smije biti izražen pozitivan stav.

Na osnovu uvida u snimak emitovanog programskog sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je 28. juna 2025. godine, u periodu od 08:04:23 do 09:31:04 sati (1 sat 26 minuta 41 sekunda) emitovao programski sadržaj „*Jutrom iz Budve*” u okviru kojeg, u terminu od 08:42:20 do 08:42:50 sati (30 sekundi) oglas Elektroprivrede Crne Gore (EPCG) kojim se promovise akcija „Podijelimo teret”. Oglasni sadržaj emitovan je bez najavne i odjavne špice.

Isti oglas je u okviru navedenog programskog sadržaja emitovan i u sljedećim terminima:

- 21. aprila od 09:04:07 do 09:04:37 sati,
- 22. aprila od 08:38:20 do 08:38:50 sati,
- 23. aprila od 09:05:37 do 09:06:07 sati,
- 24. aprila od 08:52:16 do 08:52:46 sati.

Emiter je 24. aprila 2026. godine, u periodu od 00:04:40 do 02:14:25 sati (2 sata 9 minuta 45 sekundi) emitovao dugometražni film „*Senke*” makedonskog režisera Milča Mančevskog. Film je žanrovski svrstan u psihološki triler sa elementima misterije, a preispituje međuljudske odnose, moralnu krizu društva, posljedice trauma iz prošlosti. Cjelokupna atmosfera filma je mračna i psihološki napeta.

U terminu od 00:06:34 do 00:06:40 sati prikazana je scena u kojoj maloljetno dijete, sa cuclom u ustima, pali cigaretu majci.

U terminu od 00:07:30 do 00:08:01 sati, prikazana je scena sa muškarcem krvave glave u prevrnutom automobilu.

U terminima od 01:03:53 do 01:04:21, 01:26:04 do 01:29:21 i 01:41:44 do 01:43:00 sati, emitovani su segmenti u kojima su prikazana naga tijela tokom intimnog odnosa, bez elemenata pornografije.

Na početku navedenog programskog sadržaja emitovano je grafičko i zvučno obavještenje sljedeće sadržine: „*Ovaj sadržaj nije prikladan za uzrast ispod 12 godina*”.

Za to vrijeme, na punom ekranu bijele boje, centralno je pozicionirana crvena kružnica sa crvenim brojem 12, ispod kojeg se nalazi navedeni tekst.

Tokom cjelokupnog trajanja filmskog programa u gornjem desnom uglu ekrana emitovan je crveni krug unutar kojeg je bijelom bojom ispisan broj 12.

2. Emiter je slobodan da, u skladu sa svojom uređivačkom politikom i uredničkom slobodom, organizuje i raspoređuje programske sadržaje u okviru programske šeme, ali je istovremeno odgovoran za dosljednu primjenu zakonom propisanih pravila u pogledu označavanja, razdvajanja i kategorizacije svih emitovanih sadržaja, uključujući i komercijalne audiovizuelne komunikacije i programske sadržaje koji mogu biti štetni za maloljetnike.
3. Analizom programskog sadržaja „Jutrom iz Budve“, u više navrata u periodu od 20. do 24. aprila 2026. godine, emitovao oglas Elektroprivrede Crne Gore (EPCG) kojim se promovise akcija „Podijelimo teret“, u trajanju od 30 sekundi, bez najavne i odjavne špice, odnosno bez jasnog audiovizuelnog obilježavanja kojim bi se komercijalna audiovizuelna komunikacija nedvosmisleno odvojila od uredničkog sadržaja.

Nadalje, analizom emitovanog filmskog sadržaja „Senke“, iako označen kao sadržaj kategorije „12“, sadrži elemente koji su relevantni za primjenu višeg nivoa zaštite maloljetnika, u smislu mjerila propisanih članom 18 Pravilnika. Posebno se cijeni prikaz maloljetnog lica u kontekstu paljenja cigarete drugom licu, što predstavlja sadržaj koji može upućivati na pozitivan ili normalizujući prikaz upotrebe duvanskih proizvoda, kao i prikaz posljedica nasilnog događaja kroz scene muškarca sa vidljivim povredama i krvavom glavom.

Takođe, atmosfera filma koja je mračna i psihološki napeta, posmatrano u ukupnom narativnom kontekstu i kumulativnom efektu, ukazuje na sadržaj koji prevazilazi okvire programske kategorije „12“ i zahtijeva primjenu kriterijuma propisanih za kategoriju „16“, budući da takvi prikazi mogu izazvati osjećaj straha, nelagode i uznemirenosti kod maloljetnika mlađih od 16 godina.

4. Oslanjanje emitera na spoljne izvore kategorizacije ne oslobađa ga obaveze da samostalno izvrši kategorizaciju programskog sadržaja u skladu sa mjerilima propisanim Pravilnikom. Emiter je, u smislu člana 18 Pravilnika, isključivo odgovoran za pravilnu kategorizaciju svih emitovanih sadržaja, bez obzira na njihov izvor ili distributera.

Navodi emitera o ograničenim kadrovskim kapacitetima i angažovanju novih zaposlenih koji su u procesu obuke, ne mogu biti od uticaja na postojanje i obim odgovornosti, imajući u vidu da je emiter dužan da organizuje svoje tehničke, kadrovske i organizacione resurse na način koji obezbjeđuje dosljednu primjenu propisanih standarda.

Činjenica da je predmetni film „Senke“ emitovan „poslije ponoći“ se uzima kao olakšavajuća okolnost, ali ne isključuje odgovornost emitera za pravilnu kategorizaciju i označavanje programskog sadržaja u skladu sa njegovim stvarnim sadržajem, intenzitetom i učestalošću prikazanih scena, naročito imajući u vidu da je emitovan u okviru opšteg televizijskog programa.

Utvrđeno je da je emiter time što je oglas EPCG emitovao bez adekvatnog audio-vizuelnog označavanja i razdvajanja od uredničkog sadržaja, postupio suprotno obavezama propisanim članom 72 stav 1 Zakona i članom 25 Pravilnika.

Takođe, time što je film „Senke“, koji sadrži elemente teškog nasilja i sadržaje propisane članom 20 Pravilnika, kategorisao, označio i rasporedio kao sadržaj primjeren starosnoj kategoriji „12“, emiter nije pravilno primijenio mjerila za kategorizaciju programskih sadržaja, čime je postupio suprotno odredbama člana 18 Pravilnika.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emitovanjem predmetnog sadržaja emiter prekršio čl. 72 st. 1 Zakona, čl. 20 Pravilnika o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima i čl. 25 st. 1 Pravilnika o komercijalnim audiovizuelnim komunikacijama u audiovizuelnim medijskim uslugama.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 181 i 182 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasi emitovanje programskih sadržaja, u okviru programa „TV Budva“ sa standardima definisanim u podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 181 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- „Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva“ d.o.o.
- Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge
- Sektor za nadzor
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Sektor za opšte i međunarodne poslove
- Sektor za informacione - komunikacione tehnologije

Pripremila: Zorica Popović

Odobrila: Jadranka Vojvodić 