



Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE

Broj: UP I 01-041/26-90/4
Podgorica, 16.06.2026. godine

Na osnovu člana 29 st. 1 i 2 tačka 4 Zakona o medijima („Sl. list CG“, br. 54/24) i člana 17 stav 1 tačka c), a u vezi sa članom 9 stav 1 tačka 4 Pravilnika o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima („Sl. list CG“, br. 6/25) i tačke 34 Odluke o raspisivanju javnog konkursa za raspodjelu sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima za 2025. godinu (akt br. UP I 01-041/26-59/1 od 03.03.2026. godine), Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge, na sjednici održanoj dana 16.06.2026. godine, donio je

RJEŠENJE

- Odbija se prijava privrednog društva „Antena M“ d.o.o.** iz Podgorice, emitera opšteg radijskog program „Radio Antena M“ (zavedena pod br. UP I 01-041/26-90/1 od 17.04.2026. godine), podnesena na javni konkurs za raspodjelu sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima za 2025. godinu (raspisan dana 03.03.2026. godine), **zbog neispunjenosti uslova javnog konkursa.**
- Prijava iz tačke 1 dispozitiva ovog rješenja odbija se jer podnosilac prijave, do dana raspisivanja javnog konkursa (03.03.2026. godine), nije izmirio dospelje finansijske obaveze po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, odnosno nije ispunio uslove javnog konkursa propisane članom 29 stav 2 tačka 4 Zakona o medijima, članom 9 stav 1 tačka 4 Pravilnika o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima i tačkom 7 d) Odluke o raspisivanju javnog konkursa za raspodjelu sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima za 2025. godinu.
- Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja i objaviće se na internet stranici Agencije za audiovizuelne medijske usluge www.amu.me.

Obrazloženje

Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“), saglasno Zakonu o medijima („Sl. list CG“ br. 54/24, u daljem tekstu: „Zakon“) i Pravilniku o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga -

komercijalnim i neprofitnim emiterima za 2025. godinu („Sl. list CG“, br. 06/25, u daljem tekstu: „Pravilnik“), donio je Odluku o raspisivanju javnog konkursa za raspodjelu sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima za 2025. godinu (akt br. UP I 01-041/26-59/1 od 03.03.2026. godine, u daljem tekstu: „Odluka o raspisivanju javnog konkursa“).

Rok za podnošenje prijava na javni konkurs trajao je zaključno sa danom 17.04.2026. godine (tačka 31 Odluke o raspisivanju javnog konkursu).

Privredno društvo „Antena M“ d.o.o. iz Podgorice, emiter opšteg radijskog program „Radio Antena M“ (u daljem tekstu: „emiter“), blagovremeno je podnijelo prijavu na javni konkurs (zavedena pod br. UP I 01-041/26-90/1 od 17.04.2026. godine).

Članom 29 stav 1 Zakona propisano je da Savjet regulatornog organa vrši raspodjelu sredstava iz Fonda jednom godišnje, na osnovu javnog konkursa, dok je stavom 2 tačka 4 istog člana, propisano da se na javni konkurs može prijaviti osnivač komercijalnog ili neprofitnog štampanog medija, linearne AVM usluge (komercijalni i neprofitni emiter) i internetske publikacije koji je do dana raspisivanja javnog konkursa izmirio dospjele finansijske obaveze po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, kao i po osnovu naknada za emitovanje radijskog ili televizijskog programa.

Takođe, članom 9 stav 1 tačka 4 Pravilnika i tačkom 7 d) Odluke o raspisivanju javnog konkursa, predviđeno je da se na javni konkurs može prijaviti osnivač linearne audiovizuelne medijske usluge - komercijalni i neprofitni emiter radijskog i/ili televizijskog programa koji je do dana raspisivanja javnog konkursa (03.03.2026. godine) izmirio dospjele finansijske obaveze po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje ili poštuje važeći protokol ili drugi akt o reprogramu duga.

U vezi sa prednje citiranim zakonskim određenjem, članom 17 stav 1 tačka c) Pravilnika i tačkom 34 Odluke o raspisivanju javnog konkursa, utvrđeno je da će Savjet Agencije pojedinačnim rješenjima odbiti prijavu emitera koji ne ispunjava neki od uslova iz člana 9 Pravilnika.

Polazeći od navedenog zakonskog određenja, kao i činjenice da Poreska uprava vodi evidenciju o naplati poreskih obaveza, Agencija za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Agencija“) obratila se Poreskoj upravi Zahtjevom za dostavljanje podataka da li su, do dana 03.03.2026. godine, komercijalni i neprofitni emiteri izmirili dospjele finansijske obaveze po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa za socijalno osiguranje, odnosno da li poštuju važeći protokol ili drugi akt o reprogramu duga (akt br. UP I 02-041/26-59/8 od 24.03.2026. godine).

Postupajući po Zahtjevu Agencije, Poreska uprava dostavila je odgovor br. 15-430/2026-49002/2 od 21.04.2026. godine, u kojem se između ostalog navodi: „*uvidom u individualni analitički račun, utvrđeno je da je poreski obveznik „Antena M“ d.o.o., na dan 03.03.2026. godine, podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu poreza i doprinosa iz i na lična primanja, zaključno sa 01/2026. godine i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza (nису izmirene dvije posljednje rate po rješenju o odlaganju naplate poreskih i neporeskih potraživanja)*“, akt zaveden kod Agencije pod br. UP I 02-041/26-59/14 od 23.04.2026. godine.

Na sjednici održanoj dana 06.05.2026. godine, Savjet Agencije je ostvario uvid u podnesenu prijavu emitera, kao i akt Poreske uprave dobijen po službenoj dužnosti, te konstatovao da iz istog proizilazi da je emiter na dan raspisivanja predmetnog javnog konkursa imao neizmirene poreske obaveze.

Po saznanju da je Agencija po službenoj dužnosti pribavila akt Poreske uprave kojim je konstatovano postojanje poreskog duga, emiter je naknadno pribavio više uvjerenja od ovog nadležnog organa radi dokazivanja nekonzistentnosti u podacima Poreske uprave, te ista dostavio Savjetu Agencije, ističući ih kao dokaz u prilog tvrdnji.

Naime, emiter je Savjetu Agencije dostavio sledeća uvjerenja izdata od strane Poreske uprave:

- 1) Uvjerenje br. UP UV 15/01-2-041/2026-41189/2 od 15.05.2026 godine, u kojem se navodi: „*Da je poreski obveznik DRUŠTVO ZA RADIO - DIFUZNU DJELATNOST "ANTENA M" D.O.O PODGORICA, PIB 02373211, na osnovu službenih evidencija ove Područne jedinice na dan 03.03.2026. godine, podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu:*

- poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaključno sa 01/2026. godine po osnovu podnijetih IOPPD obrazaca za zaposlene, i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza, a po rješenju o odlaganju naplate poreskih i neporeskih potraživanja ima neizmirenih poreskih obaveza - izmireno 8 od 9 dospjelih rata)
- poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2024. godinom i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza.
- poreza na dodatu vrijednost, obračunao zaključno sa 01/2026. godine i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza po podnešenim PDV prijavama (izmireno zaključno sa prijavom za 10/2025), kao po rješenju o odlaganju naplate poreskih i neporeskih potraživanja ima neizmirenih poreskih obaveza - izmireno 6 od 9 dospjelih rata)

Za obavezu po osnovu poreza i doprinosa iz i na lična primanja za period 02/2025 - 05/2025. godine i poreza na dodatu vrijednost za period 12/2024 - 05/2025, poreski obveznik ima Rješenje o odlaganju naplate poreskih i neporeskih potraživanja broj 13/01-3-7272/2 od 16.06.2025. godine, kojim je odobreno plaćanje na 24 mjesečne rate shodno članu 1 Uredbe o uslovima za odlaganje poreskih i neporeskih potraživanja od dana 10.08.2018. godine („Sl. List CG“ broj 057/18 od 10.08.2018. godine) i po tom osnovu na dan 03.03.2026. godine ima dospjelih, neizmirenih poreskih obaveza."

2) Uvjerenje br. UP UV 15/01-2-041/2026-43001/2 od 20.05.2026 godine, u kojem se navodi: „Da je poreski obveznik DRUŠTVO ZA RADIO - DIFUZNU DJELATNOST "ANTENA M" D.O.O PODGORICA, PIB 02373211, na osnovu službenih evidencija ove Područne jedinice na dan 03.03.2026.godine, podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu:

- poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaključno sa 01/2026. godine po osnovu podnijetih IOPPD obrazaca za zaposlene, i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza, a po rješenju o odlaganju naplate poreskih i neporeskih potraživanja na dan 03.03.2026. godine je dospjela 9 rata od ukupno 24, i po tom osnovu ima neizmireni poreski dug u iznosu od 192,22 € koji se odnosi na dio 9. rate (u cjelosti izmireno 8 od 9 dospjelih rata).

Napomena: Iznos rate na poreze i doprinosa iz i na lična primanja je 857,04€, poreski obveznik je zaključno sa 26.02.2026. god. uplatio 9 iznosa po 857,04 € po swift uplatama, ali pošto se tekuće obaveze i obaveze po osnovu rata na analitičkoj kartici namiruju po rokovima dospijeca, iz navedenog proizilazi da je dio 9. rate (dospijeće 01.03.2026. god.) namirio tekuću obavezu ranije dospijelu po IOPPD obrascu za 01/2026 (dospijeće 15.02.2026. godine)

- poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2024. godinom i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza
- poreza na dodatu vrijednost, obračunao zaključno sa 01/2026. godine i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza po podnešenim PDV prijavama (izmireno zaključno sa prijavom za 10/2025), kao po rješenju o odlaganju naplate poreskih i neporeskih potraživanja ima neizmirenih poreskih obaveza - izmireno 6 od 9 dospjelih rata)

Za obavezu po osnovu poreza i doprinosa iz i na lična primanja za period 02/2025 - 05/2025 godine i poreza na dodatu vrijednost za period 12/2024 - 05/2025, poreski obveznik ima Rješenje o odlaganju naplate poreskih i neporeskih potraživanja broj 13/01-3-7272/2 od 16.06.2025 godine, kojim je odobreno plaćanje na 24 mjesečne rate shodno članu 1 Uredbe o uslovima za odlaganje poreskih i neporeskih potraživanja od dana 10.08.2018. godine („Sl. list CG“ broj 057/18 od 10.08.2018. godine)."

3) Uvjerenje br. 15-430/2026-49002/2 od 25.05.2026 godine, u kojem se navodi: „Uvidom u individualni analitički račun, utvrđeno da je poreski obveznik ANTENA M, PIB 02373211, na dan 03.03.2026.godine, podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu:

- poreza i doprinosa iz i na lična primanja, zaključno sa 01/2026. godine i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza

Za obavezu po osnovu poreza i doprinosa iz i na lična primanja za period 02/2025 - 05/2025. godine i poreza na dodatu vrijednost za period 12/2024 - 05/2025, poreski obveznik ima Rješenje o odlaganju naplate poreskih i neporeskih potraživanja broj 13/01-3-7272/2 od 16.06.2025. godine, kojim je odobreno plaćanje na 24 mjesečne rate shodno članu 1 Uredbe o uslovima za odlaganje poreskih i neporeskih potraživanja od dana 10.08.2018. godine („Sl. List CG” broj 057/18 od 10.08.2018. godine) i po tom osnovu na dan 03.03.2026.godine ima dospjelih, neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 192.22 eura.

Napomena: Poreska uprava je dana 12.01.2026. godine uvela novi IRMS sistem. Dana 27.02.2026. godine poreski obveznik se telefonskim putem obratio Poreskoj upravi za informaciju o stanju duga i na isti upit dobio je obavještenje, usmenim putem, da su obaveze po osnovu poreza i doprinosa i prispjelih rata po Rješenju o odlaganju naplate poreskih i neporeskih potraživanja broj 13/01-3-7272/2 od 16.06.2025. godine, izmirene. Naknadnim usaglašavanjem analitičke kartice na dan 03.03.2026. godine evidentiran je poreski dug u iznosu od 192,22 eura za koji poreski obveznik nije informisan, te isti nije mogao ni izmiriti.

- poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2024. godinom i po tom osnovu nera neizmirenih poreskih obaveza.
- poreza na dodatu vrijednost, zaključno sa 01/2026. godine i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza po podnešenim PDV prijavama (izmireno zaključno sa prijavom za 10/2025) kao i po Rješenju o odlaganju naplate poreskih i neporeskih potraživanja broj 13/01-3-7272/2 od 16.06.2025 godine ima neizmirenih poreskih obaveza (nijesu izmirene tri posljednje rate)."

Takođe, emiter se dana 25.05.2026. godine, putem mail-a, obratio predsjednici Savjeta Agencije i direktorici Agencije, te istakao molbu da Savjet pažljivo sagleda dostavljenu dokumentaciju i uvjerenja Poreske uprave, ističući da je „Antena M” d.o.o. izmirilo i devetu ratu reprograma duga, kao i da nije i ne može biti krivo za haotično stanje u Poreskoj upravi.

Sagledavajući okolnosti u vezi sa neizmirenim poreskim obavezama podnosioca prijave „Antena M” d.o.o., kao i dostavljenim uvjerenjima Poreske uprave, pri činjenici da su ista pribavljena naknadno, da sadrže međusobno različite podatke, te da ukazuju na postojanje neizmirenih poreskih obaveza na dan raspisivanja javnog konkursa, Savjet Agencije, na sjednici održanoj dana 25.05.2026. godine, ocijenio je cjelishodnim, radi potpunijeg sagledavanja svih relevantnih okolnosti i lakšeg donošenja konačne odluke, pribaviti pravno mišljenje nezavisnog stručnog lica, odnosno advokata, koji bi dao nalaz i mišljenje o pravnoj relevantnosti i dokaznoj snazi dostavljenih uvjerenja Poreske uprave, kao i o načinu njihove ocjene u konkretnim okolnostima, pri čemu takvo mišljenje nema obavezujući karakter, već služi kao savjetodavni instrument.

Shodno pomenutom zaključku sa sjednice Savjeta Agencije, angažovana je advokatica Branka Lakočević, koja je nakon analize dostavljenih uvjerenja i ostale dokumentacije Poreske uprave, dostavila stručno mišljenje, u kojem se navodi da se činjenice utvrđene u aktima Poreske uprave smatraju tačnim sve dok se ne dokaže suprotno, te da je za predmetni postupak od odlučujućeg značaja utvrđivanje činjenice da poreski obveznik ima neizmirene obaveze dan raspisivanja konkursa, zbog čega se naknadno nastale promjene ne mogu cijeliti retroaktivno, odnosno da zbog neizmirenih poreskih obaveza na dan raspisivanja Konkursa proizilazi da emiter nije ispunio uslove propisane Konkursom.

Imajući u vidu više različitih Zvaničnih informacija o stanju neizmirenih poreskih obaveza na dan 03.03.2026. godine, Savjet Agencije, na sjednici održanoj dana 03.06.2026. godine zaključio je da se za podnosioca prijave „Antena M” d.o.o. izvrši dodatna provjera, odnosno da se uputi zahtjev Ministarstvu finansija i Poreskoj upravi i zatraži konačno izjašnjenje, koje će sadržati odgovor na sljedeća pitanja:

1. Da li su navedeni poreski obveznici na dan 03.03.2026. godine imali dospjele, a neizmirene obaveze po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, odnosno da li su poštovali važeći reprogram ili drugi akt o odlaganju plaćanja poreskog duga?
2. Ukoliko je postojao evidentirani dug, da li je isti bio evidentiran u službenim evidencijama Poreske uprave prije 03.03.2026. godine ili je utvrđen odnosno evidentiran naknadnim usaglašavanjem podataka nakon tog datuma?
3. Da li su eventualne razlike u iznosima duga iskazanim u prethodno izdatim uvjerenjima posljedica naknadnog knjiženja, rasknjižavanja, korekcije evidencija ili drugih promjena nastalih nakon 03.03.2026. godine?
4. Da li su poreski obveznici na dan 03.03.2026. godine, prema podacima kojima je Poreska uprava tada raspolagala, mogli opravdano smatrati da su njihove dospjele obaveze izmirene i da uredno izvršavaju obaveze po osnovu odobrenih reprograma?
5. Da li Poreska uprava može potvrditi da se radi o poreskim obveznicima koji redovno izvršavaju svoje poreske obaveze, odnosno da eventualno evidentirane razlike nijesu posljedica izbjegavanja poreskih obaveza već naknadnog usaglašavanja evidencija ili tehničkih promjena u informacionom sistemu?

Postupajući po zahtjevu Agencije za dostavljanje konačnih podataka br. UP I 01-041/26-59/32 od 04.06.2026. godine, Poreska uprava je odgovorila aktom br. 15/01-2-430/2026-119763/2 od 11.06.2026. godine, u kojem se navodi: „Uvidom u individualni analitički račun, utvrđeno da je poreski obveznik ANTENA M, PIB 02373211, na dan 03.03.2026.godine, podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu:

- poreza i doprinosa iz i na lična primanja, zaključno sa 01/2026. godine, i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza;

Za obavezu po osnovu poreza i doprinosa iz i na lična primanja za period 02/2025 - 05/2025 godine i poreza na dodatu vrijednost za period 12/2024 - 05/2025, poreski obveznik ima Rješenje o odlaganju naplate poreskih i neporeskih potraživanja broj 13/01-3-7272/2 od 16.06.2025. godine, kojim je odobreno plaćanje na 24 mjesečne rate shodno članu 1 Uredbe o uslovima za odlaganje poreskih i neporeskih potraživanja od dana 10.08.2018. godine („Sl. list CG“ broj 057/18 od 10.08.2018. godine) i po tom osnovu na dan 03.03.2026. godine ima dug u iznosu od 192,22 eura.

Napomena: Poreska uprava je dana 12.01.2026. godine uvela novi IRMS sistem. Dana 27.02.2026. godine poreski obveznik se telefonskim putem obratio Poreskoj upravi za informaciju o stanju duga i na isti upit dobio je obavještenje, usmenim putem, da su obaveze po osnovu poreza i doprinosa i prispjelih rata po Rješenju o odlaganju poreskih i neporeskih potraživanja broj 13/01-3-7272/2 od 16.06.2025. godine, izmirene.

Naknadim usaglašavanjem analitičke kartice na dan 03.03.2026. godine evidentiran je poreski dug u iznosu od 192,22 eura za koji poreski obveznik nije informisan, te se može zaključiti da je poreski obveznik opravdano mogao smatrati da uredno izvršava svoje obaveze, odnosno obaveze po osnovu odobrene uredbe, ukoliko im u tom trenutku nije bilo poznato postojanje neevidentiranih razlika.

Dug u iznosu od 192,22 eura posljedica je naknadno evidentiranih poreskih obaveza, naknadnih knjiženja, rasknjižavanja i drugih promjena u informacionom sistemu.

Takođe, to je i razlog zašto su u ranijem periodu izdati dopisi u kojima su evidentirani različiti iznosi dugovanja kod navedenog poreskog obveznika, pri čemu su naknadne izmjene rezultat ažuriranja službenih evidencija, a ne nužno promjene nastale radnjama poreskog obveznika. Dakle, ne proizilazi da su utvrđene razlike posljedica izbjegavanja izvršavanja poreskih obaveza, već naknadno evidentiranje i usaglašavanje službenih podataka.

- poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2024. godine i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza

- *poreza na dodatu vrijednost, zaključno sa 01/2026. godine i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza (izmireno zaključno sa prijavom za 10/2025) kao i po Rješenju o odlaganju naplate poreskih i neporeskih potraživanja broi 13/01-3-7272/2 od 16.06.2025. godine ima neizmirenih poreskih obaveza (nijesu izmirene tri poslednie rate)."*

Tokom odlučivanja o predmetnom pitanju Savjet je, pored razmatranja dokumentacije u spisima predmeta, koristio stručnu podršku direktorice Agencije, sekretarke Savjeta, stručnih službi Agencije imajući u vidu njihovu ulogu i značaj u obezbjeđivanju zakonitosti rada Agencije i pružanju podrške radu njenih organa propisane Zakonom. Navedena stručna podrška imala je isključivo savjetodavni karakter i služila kao pomoć prilikom razmatranja predmetnog pitanja.

Savjet Agencije je, odlučujući u predmetnom postupku raspodjele sredstava iz Fonda, nastojao da potpuno i pravilno utvrdi sve činjenice i okolnosti od značaja za donošenje zakonite odluke, cijeneći kako dokumentaciju dostavljenu od strane podnosioca prijave, tako i podatke pribavljene po službenoj dužnosti od nadležnih organa. Pri tome, Savjet Agencije je posebno imao u vidu cilj i svrhu Fonda, kao i potrebu da se sredstva dodjeljuju na transparentan i zakonit način, uz poštovanje načela jednakog tretmana svih učesnika javnog konkursa.

Istovremeno, Savjet Agencije, postupajući u granicama svojih zakonom propisanih nadležnosti, a uvažavajući nadležnost Poreske uprave, nije mogao ulaziti u pitanja koja su zakonom stavljena u djelokrug rada ovog državnog organa, već je bio dužan da svoju odluku zasnuje na činjenicama i podacima koje je taj organ utvrdio.

Takođe, Savjet Agencije cijeni da nije nadležan da utvrđuje, preispituje niti ocjenjuje osnovanost poreskih obaveza, način njihovog evidentiranja u službenim evidencijama Poreske uprave, kao ni okolnosti pod kojima je poreski obveznik saznao ili mogao saznati za njihovo postojanje. Naime, utvrđivanje i naplata poreskih obaveza, kao i vođenje poreskih evidencija je isključivo u nadležnosti Poreske uprave.

U postupku raspodjele sredstava iz Fonda, nadležnost Savjeta Agencije ograničena je na ocjenu da li su na relevantni datum bili ispunjeni uslovi propisani Zakonom, Pravilnikom i javnim konkursom. U tom smislu, za odlučivanje je od značaja isključivo činjenica da li je na dan raspisivanja javnog konkursa postojala dospjela i neizmirena poreska obaveza, a ne da li je podnosilac prijave imao saznanja o njenom postojanju niti iz kojih razloga je ona evidentirana u službenim evidencijama.

Budući da postojanje, visina i dospjeće poreske obaveze predstavljaju pitanja iz nadležnosti Poreske uprave, Savjet Agencije nije bio ovlašćen da ulazi u njihovu materijalnu ocjenu, već je bio dužan da svoju odluku zasnuje na podacima koje je dostavio nadležni organ i da na tako utvrđeno činjenično stanje primijeni uslove propisane javnim konkursom.

Cijeneći sadržinu akata Poreske uprave, kao nadležnog organa za utvrđivanje i naplatu poreskih obaveza i vođenje poreskih evidencija, kao i cjelokupnu dokumentaciju u predmetnom postupku, Savjet Agencije je imao u vidu da se ispunjenost uslova za učesće na javnom konkursu mora utvrđivati prema stanju koje je postojalo na dan njegovog raspisivanja, kao jedinom pravno relevantnom trenutku za odlučivanje o pravima učesnika u konkursnom postupku.

Savjet Agencije je, polazeći od toga, ocijenio da se odlučne činjenice moraju utvrđivati na osnovu podataka iz službenih evidencija nadležnih organa, koji imaju svojstvo javnih isprava i čija se tačnost i pouzdanost pretpostavlja, sve dok se ne dokaže suprotno. Naknadno pribavljena dokumentacija i eventualne izmjene u evidencijama, koje su nastale nakon tog datuma, ne mogu imati uticaja na ocjenu ispunjenosti uslova javnog konkursa, jer bi suprotno postupanje dovelo do povrede načela jednakog tretmana učesnika i pravne sigurnosti konkursnog postupka.

Iako iz napomene sadržane u uvjerenju Poreske uprave proizlazi da podnosilac prijave nije bio obaviješten o postojanju neizmirenog poreskog duga, te da je isti naknadno evidentiran usljed usaglašavanja službenih evidencija, navedene okolnosti nijesu od uticaja na drugačije odlučivanje u ovoj upravnoj stvari. Naime, Savjet Agencije je dužan da cijeni činjenično stanje koje je objektivno postojalo na dan raspisivanja javnog konkursa.

U konkretnom slučaju, cijeneći cjelokupnu dokumentaciju i zvanične informacije pribavljene od Poreske uprave kao nadležnog organa za vođenje poreskih evidencija i utvrđivanje poreskih obaveza, Savjet Agencije je utvrdio da iz službenih akata tog organa nedvosmisleno proizilazi da je na dan raspisivanja javnog konkursa postojala dospjela, a neizmirena poreska obaveza, odnosno da nijesu bili ispunjeni uslovi propisani članom 29 stav 2 tačka 4 Zakona o medijima i članom 9 stav 1 tačka 4 Pravilnika.

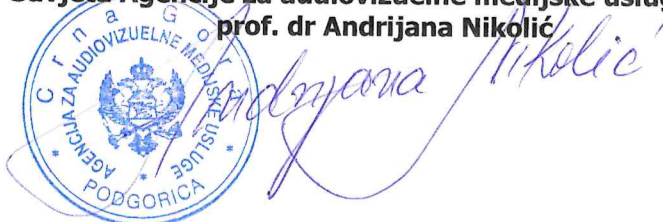
Imajući u vidu da se ispunjenost uslova javnog konkursa za ostvarivanje prava na dodjelu sredstava mora utvrđivati strogo i bez mogućnosti naknadnog usklađivanja sa propisanim nakon odlučnog datuma, Savjet Agencije je, polazeći od načela zakonitosti, jednakosti učesnika i transparentnosti postupka, utvrdio da prijavu „Antena M“ d.o.o treba odbiti.

Slijedom navedenog, a saglasno članu 17 stav 1 tačka c) Pravilnika, Savjet Agencije je odlučio kao u dispozitivu ovog rješenja.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI:

Ovo rješenje je konačno i protiv njega se može, u roku od 20 dana od dana dostavljanja, pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore.

Predsjednica
Savjeta Agencije za audiovizuelne medijske usluge
prof. dr Andrijana Nikolić



Dostavljeno:

- „Antena M“ d.o.o.
- Arhiva