



**Crna Gora**  
**SAVJET AGENCIJE ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE**

**Broj: UP I 01-041/26-95/5**  
**Podgorica, 16.06.2026. godine**

Na osnovu člana 29 st. 1 i 2 tačka 4 Zakona o medijima („Sl. list CG“, br. 54/24) i člana 17 stav 1 tačka c), a u vezi sa članom 9 stav 1 tačka 4 Pravilnika o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima („Sl. list CG“, br. 6/25) i tačke 34 Odluke o raspisivanju javnog konkursa za raspodjelu sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima za 2025. godinu (akt br. UP I 01-041/26-59/1 od 03.03.2026. godine), Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge, na sjednici održanoj dana 16.06.2026. godine, donio je

**R J E Š E N J E**

- 1. Odbija se prijava NVO „Udruženje za informativnu i izdavačku djelatnost Radio Svetigora“** iz Podgorice, emitera specijalizovanog vjerskog radijskog program „Radio Svetigora“ (zavedena pod br. UP I 01-041/26-95/1 od 17.04.2026. godine), podnesena na javni konkurs za raspodjelu sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima za 2025. godinu (raspisan dana 03.03.2026. godine), **zbog neispunjenosti uslova javnog konkursa.**
- Prijava iz tačke 1 dispozitiva ovog rješenja odbija se jer podnosilac prijave, do dana raspisivanja javnog konkursa (03.03.2026. godine), nije izmirio dospelje finansijske obaveze po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, odnosno nije ispunio uslove javnog konkursa propisane članom 29 stav 2 tačka 4 Zakona o medijima, članom 9 stav 1 tačka 4 Pravilnika o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima i tačkom 7 d) Odluke o raspisivanju javnog konkursa za raspodjelu sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima za 2025. godinu.
- Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja i objaviće se na internet stranici Agencije za audiovizuelne medijske usluge [www.amu.me](http://www.amu.me).

**O b r a z l o ž e n j e**

Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“), saglasno Zakonu o medijima („Sl. list CG“ br. 54/24, u daljem tekstu: „Zakon“) i Pravilniku o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima za 2025. godinu („Sl. list CG“, br. 06/25, u daljem tekstu: „Pravilnik“), donio je Odluku o raspisivanju javnog konkursa za raspodjelu sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima za 2025. godinu (akt br. UP I 01-041/26-59/1 od 03.03.2026. godine, u daljem tekstu: „Odluka o raspisivanju javnog konkursa“).

Rok za podnošenje prijave na javni konkurs trajao je zaključno sa danom 17.04.2026. godine (tačka 31 Odluke o raspisivanju javnog konkursu).

NVO „Udruženje za informativnu i izdavačku djelatnost Radio Svetigora“, emiter specijalizovanog vjerskog radijskog program „Radio Svetigora“ (u daljem tekstu: „emiter“), blagovremeno je podnijelo prijavu na javni konkurs (zavedena pod br. UP I 01-041/26-95/1 od 17.04.2026. godine).

Članom 29 stav 1 Zakona propisano je da Savjet regulatornog organa vrši raspodjelu sredstava iz Fonda jednom godišnje, na osnovu javnog konkursa, dok je stavom 2 tačka 4 istog člana, propisano da se na javni konkurs može prijaviti osnivač komercijalnog ili neprofitnog štampanog medija, linearne AVM usluge (komercijalni i neprofitni emiter) i internetske publikacije koji je do dana raspisivanja javnog konkursa izmirio dospjele finansijske obaveze po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, kao i po osnovu naknada za emitovanje radijskog ili televizijskog programa.

Takođe, članom 9 stav 1 tačka 4 Pravilnika i tačkom 7 d) Odluke o raspisivanju javnog konkursa, predviđeno je da se na javni konkurs može prijaviti osnivač linearne audiovizuelne medijske usluge - komercijalni i neprofitni emiter radijskog i/ili televizijskog programa koji je do dana raspisivanja javnog konkursa (03.03.2026. godine) izmirio dospjele finansijske obaveze po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje ili poštuje važeći protokol ili drugi akt o reprogramu duga.

U vezi sa prednje citiranim zakonskim određenjem, članom 17 stav 1 tačka c) Pravilnika i tačkom 34 Odluke o raspisivanju javnog konkursa, utvrđeno je da će Savjet Agencije pojedinačnim rješenjima odbiti prijavu emitera koji ne ispunjava neki od uslova iz člana 9 Pravilnika.

Polazeći od navedenog zakonskog određenja, kao i činjenice da Poreska uprava vodi evidenciju o naplati poreskih obaveza, Agencija za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Agencija“) obratila se Poreskoj upravi Zahtjevom za dostavljanje podataka da li su, do dana 03.03.2026. godine, pravna lica/NVO, odnosno podnosioci prijava izmirili dospjele finansijske obaveze po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa za socijalno osiguranje, odnosno da li poštuju važeći protokol ili drugi akt o reprogramu duga (akt br. UP I 02-041/26-59/8 od 24.03.2026. godine).

Postupajući po Zahtjevu Agencije, Poreska uprava dostavila je odgovor br. 15-430/2026-49002/2 od 21.04.2026. godine (akt zaveden kod Agencije pod br. UP I 02-041/26-59/14 od 23.04.2026. godine), u kojem se, između ostalog, navodi: „Uvidom u individualni analitički račun utvrđeno je da poreski obveznik NVO „UDRUZENJE ZA INFORMATIVNU I IZDAVAČKU DJELATNOST RADIO SVETIGORA“ PIB 02808242, na dan 03.03.2026. godine, podnio poreske prijave i prema istim obracunao obaveze po osnovu:

- poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih po osnovu podnijetih IOPPD obrazaca zaključno sa 07/2025. godine i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza. Poreski obveznik nije podnio IOPPD obrasce za 08/2025 (dospijeće 15.09.2025. godine), pa sve do 01/2026 (dospijeće 15.02.2026. godine), a što je bio u obavezi shodno članu 47 stav 3 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica („Sl. list RCG“ broj 065/01 od 31.12.2001.... „Sl. list CG“ 086/09 od 25.12.2009. br.152/22 od 30.12.2022. godine, br. 88/24 od 13.09.2024. godine);
- poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2024. godine i po tom osnovu nema neizmirenih poreskin obaveza.“

Na sjednici održanoj dana 06.05.2026. godine, Savjet Agencije je ostvario uvid u podnesenu prijavu emitera, kao i akt Poreske uprave dobijen po službenoj dužnosti, te konstatovao da iz istog proizilazi da je emiter na dan raspisivanja predmetnog javnog konkursa imao neizmirene poreske obaveze.

Po saznanju da je Agencija po službenoj dužnosti pribavila akt Poreske uprave kojim je konstatovano postojanje poreskog duga, emiter je Savjetu Agencije naknadno dostavio uvjerenje Poreske uprave br. UP UV 15/01-2-041/2026-39746/2 od 22.05.2026. godine (akt zaveden kod Agencije pod br. UP I 01-041/26-95/4 od 28.05.2026. godine), u kojem se navodi: „Da je poreski obveznik NVO „Udruženje za informativnu i izdavačku djelatnost Radio Svetigora“ PIB 02808242, sa sjedištem u Podgorici, na dan izdavanja uvjerenja, podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu:

- poreza i doprinosa iz i na lična primanja, zaključno sa 03/2026. godine, i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza;

Poreski obveznik nije predao IOPPD obrazac za 04/2026. godine (datum dospijeća 15.05.2026. godine), a što je bio dužan podnijeti i plaćati, shodno članu 47 Zakona o porezu na dohodak

fizičkih lica („Sl. list RCG“, br. 65/01,... 04/07 i „Sl. list CG“ 86/16, 67/19, 59/21, 146/21, 152/22, 88/24, 133/25, 160/25) i članu 21 stav 1 Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Sl. list RCG“ br. 13/07 i „Sl. list CG“ br. 79/08... 22/17, 59/21, 145/21, 152/22, 094/24, 160/25) do 15. tekućeg mjeseca za prethodni mjesec.

- poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2025. godinom, i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza."

Imajući u vidu da se nije moglo nedvosmisleno utvrditi da li je imao neizmirene poreske obaveze na dan 03.03.2026. godine, Savjet Agencije, na sjednici održanoj dana 03.06.2026. godine zaključio da se za podnosioca prijave NVO „Udruženje za informativnu i izdavačku djelatnost Radio Svetigora“ izvrši dodatna provjera, odnosno da se uputi zahtjev Ministarstvu finansija i Poreskoj upravi i zatraži konačno objašnjenje.

Postupajući po zahtjevu Agencije za dostavljanje konačnih podataka br. UP I 01-041/26-59/32 od 04.06.2026. godine, Poreska uprava je odgovorila aktom br. 15/01-2-430/2026-119763/2 od 11.06.2026. godine (akt zaveden kod Agencije pod br. UP I 01-041/26-59/33 od 12.06.2026. godine), u kojem se, između ostalog, navodi: „Uvidom u individualni analitički račun, utvrđeno je da je poreski obveznik NVO „Udruženje za informativnu i izdavačku djelatnost Radio Svetigora“ PIB 02808242, na dan 03.03.2026. godine podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu:

- poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih po osnovu podnijetih IOPPD obrazaca zaključno sa 07/2025. godine i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza;

Poreski obveznik nije podnio IOPPD obrasce za 08/2025 (dospijeće 15.09.2025. godine), pa sve do 01/2026. godine (dospijeće 15.02.2026. godine), a što je bio u obavezi shodno članu 47 stav 3 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica („Sl. list RCG“ broj 065/01 od 31.12.2001...., „Sl. list CG“ broj 086/09 od 25.12.2009..., broj 152/22 od 30.12.2022. godine, broj 88/24 od 13.09.2024. godine)

- poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2024. godine i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza."

Polazeći od utvrđenog činjeničnog stanja i sadržine akata Poreske uprave, Savjet Agencije nalazi da podnosilac prijave nije ispunio zakonski uslov iz člana 29 stav 2 tačka 4 Zakona o medijima, koji podrazumijeva izmirenje dospjelih finansijskih obaveza po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa, zaključno sa danom raspisivanja javnog konkursa.

Takođe, Savjet Agencije je u konkretnom slučaju posebno imao u vidu propisano članom 47 stav 3 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, da je poslodavac dužan da nadležnom poreskom organu dostavi izvještaj o obračunatim i plaćenim porezima i doprinosima do 15. u tekućem za prethodni mjesec, u skladu sa zakonom kojim se uređuje izvještavanje poreskog organa.

Naime, iz dostavljenih podataka nesporno proizilazi da emiter u relevantnom periodu nije podnosio propisane IOPPD obrasce, suprotno izričitoj obavezi iz člana 47 stav 3 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica. Nepodnošenje ovih izvještaja ne predstavlja isključivo formalni propust, već ima za neposrednu pravnu posljedicu neobračunavanje i neplaćanje poreskih obaveza, budući da se upravo na osnovu tih izvještaja utvrđuje postojanje i visina poreske obaveze.

Slijedom navedenog, nepostupanje emitera u skladu sa ovom zakonskom obavezom nužno znači da isti nije izvršio obavezu obračuna i plaćanja poreza i doprinosa u propisanim rokovima, te da je na dan raspisivanja javnog konkursa imao neizmirene dospjele poreske obaveze.

Naknadno podnošenje poreskih prijava ili izmirenje obaveza, nije od uticaja na drugačiju pravnu ocjenu, sa razloga jer bi isto bilo suprotno principu da se ispunjenost konkursnih uslova cijeni isključivo prema stanju na dan raspisivanja konkursa, kao i protivno načelu zakonitosti i jednakog tretmana svih učesnika.

Takođe, kako su zakonom propisani uslovi kumulativni i obavezni, Savjet Agencije nije imao diskreciono pravo da odstupi od njihove primjene, niti da cijeni razloge zbog kojih obveznik nije izvršio svoje zakonske obaveze.

Stoga, primjenom člana 17 stav 1 tačka c) Pravilnika, a u vezi sa članom 29 stav 2 tačka 4 Zakona o medijima, odlučeno da se prijava emitera odbije kao neuredna, odnosno kao prijava podnosioca koji ne ispunjava propisane uslove za učešće na javnom konkursu.

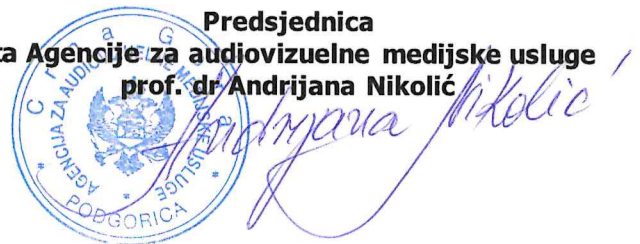
Imajući u vidu da se ispunjenost proceduralnih uslova javnog konkursa za ostvarivanje prava na dodjelu sredstava mora utvrđivati strogo i bez mogućnosti naknadnog usklađivanja sa propisanim nakon odlučnog datuma, Savjet Agencije je, polazeći od načela zakonitosti, jednakosti učesnika i transparentnosti postupka, utvrdio da prijavu NVO „Udruženje za informativnu i izdavačku djelatnost Radio Svetigora“ treba odbiti.

Na osnovu svega izloženog, a saglasno članu 17 stav 1 tačka c) Pravilnika, Savjet Agencije je odlučio kao u dispozitivu ovog rješenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI:**

Ovo rješenje je konačno i protiv njega se može, u roku od 20 dana od dana dostavljanja, pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore.

**Predsjednica  
Savjeta Agencije za audiovizuelne medijske usluge  
prof. dr Andrijana Nikolić**



Dostavljeno:

- NVO „Udruženje za informativnu i izdavačku djelatnost Radio Svetigora“
- Arhiva