

**Crna Gora**  
**SAVJET AGENCIJE ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE**  
**Broj: UP I 01-041/26-97/6**  
**Podgorica, 16.06.2026. godine**

Na osnovu člana 29 st. 1 i 2 tačka 4 Zakona o medijima („Sl. list CG“, br. 54/24) i člana 17 stav 1 tačka c), a u vezi sa članom 9 stav 1 tačka 4 Pravilnika o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima („Sl. list CG“, br. 6/25) i tačke 34 Odluke o raspisivanju javnog konkursa za raspodjelu sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima za 2025. godinu (akt br. UP I 01-041/26-59/1 od 03.03.2026. godine), Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge, na sjednici održanoj dana 16.06.2026. godine, donio je

**R J E Š E N J E**

- 1. Odbija se prijava privrednog društva „Oki Air Broadcasting“ d.o.o.** iz Podgorice, emitera opšteg radijskog program „Elmag Radio“ (zavedena pod br. UP I 01-041/26-97/1 od 17.04.2026. godine), podnesena na javni konkurs za raspodjelu sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima za 2025. godinu (raspisan dana 03.03.2026. godine), **zbog neispunjenosti uslova javnog konkursa.**
2. Prijava iz tačke 1 dispozitiva ovog rješenja odbija se jer podnosilac prijave, do dana raspisivanja javnog konkursa (03.03.2026. godine), nije izmirio dospelje finansijske obaveze po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, odnosno nije ispunio uslove javnog konkursa propisane članom 29 stav 2 tačka 4 Zakona o medijima, članom 9 stav 1 tačka 4 Pravilnika o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima i tačkom 7 d) Odluke o raspisivanju javnog konkursa za raspodjelu sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima za 2025. godinu.
3. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja i objaviće se na internet stranici Agencije za audiovizuelne medijske usluge [www.amu.me](http://www.amu.me).

**O b r a z l o ž e n j e**

Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“), saglasno Zakonu o medijima („Sl. list CG“ br. 54/24, u daljem tekstu: „Zakon“) i Pravilniku o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima za 2025. godinu („Sl. list CG“, br. 06/25, u daljem tekstu: „Pravilnik“), donio je Odluku o raspisivanju javnog konkursa za raspodjelu sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima za 2025. godinu (akt br. UP I 01-041/26-59/1 od 03.03.2026. godine, u daljem tekstu: „Odluka o raspisivanju javnog konkursa“).

Rok za podnošenje prijave na javni konkurs trajao je zaključno sa danom 17.04.2026. godine (tačka 31 Odluke o raspisivanju javnog konkursa).

Privredno društvo „Oki Air Broadcasting“ d.o.o. iz Podgorice, emiter opšteg radijskog program „Elmag Radio“ (u daljem tekstu: „emiter“), blagovremeno je podnijelo prijavu na javni konkurs (zavedena pod br. UP I 01-041/26-97/1 od 17.04.2026. godine).

Članom 29 stav 1 Zakona propisano je da Savjet regulatornog organa vrši raspodjelu sredstava iz Fonda jednom godišnje, na osnovu javnog konkursa, dok je stavom 2 tačka 4 istog člana, propisano da se na javni konkurs može prijaviti osnivač komercijalnog ili neprofitnog štampanog medija, linearne AVM usluge (komercijalni i neprofitni emiter) i internetske publikacije koji je do dana raspisivanja javnog konkursa izmirio dospjele finansijske obaveze po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, kao i po osnovu naknada za emitovanje radijskog ili televizijskog programa.

Takođe, članom 9 stav 1 tačka 4 Pravilnika i tačkom 7 d) Odluke o raspisivanju javnog konkursa, predviđeno je da se na javni konkurs može prijaviti osnivač linearne audiovizuelne medijske usluge - komercijalni i neprofitni emiter radijskog i/ili televizijskog programa koji je do dana raspisivanja javnog konkursa (03.03.2026. godine) izmirio dospjele finansijske obaveze po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje ili poštuje važeći protokol ili drugi akt o reprogramu duga.

U vezi sa prednje citiranim zakonskim određenjem, članom 17 stav 1 tačka c) Pravilnika i tačkom 34 Odluke o raspisivanju javnog konkursa, utvrđeno je da će Savjet Agencije pojedinačnim rješenjima odbiti prijavu emitera koji ne ispunjava neki od uslova iz člana 9 Pravilnika.

Polazeći od navedenog zakonskog određenja, kao i činjenice da Poreska uprava vodi evidenciju o naplati poreskih obaveza, Agencija za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Agencija“) obratila se Poreskoj upravi Zahtjevom za dostavljanje podataka da li su, do dana 03.03.2026. godine, komercijalni i neprofitni emiteri izmirili dospjele finansijske obaveze po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa za socijalno osiguranje, odnosno da li poštuju važeći protokol ili drugi akt o reprogramu duga (akt br. UP I 02-041/26-59/8 od 24.03.2026. godine).

Postupajući po Zahtjevu Agencije, Poreska uprava dostavila je odgovor br. 15-430/2026-49002/2 od 21.04.2026. godine, u kojem se između ostalog navodi: „*uvidom u individualni analitički račun, utvrđeno je da je poreski obveznik „Oki Air Broadcasting“ d.o.o., na dan 03.03.2026. godine, podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih po osnovu IOPPD obrazaca zaključno sa 01/2026. godine i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza (izmireno sa 11/2025).*“ (akt zaveden kod Agencije pod br. UP I 02-041/26-59/14 od 23.04.2026. godine.)

Na sjednici održanoj dana 06.05.2026. godine, Savjet Agencije je ostvario uvid u podnesenu prijavu emitera, kao i akt Poreske uprave dobijen po službenoj dužnosti, te konstatovao da iz istog proizilazi da je emiter na dan raspisivanja predmetnog javnog konkursa imao neizmirene poreske obaveze.

Po saznanju da je Agencija po službenoj dužnosti pribavila akt Poreske uprave kojim je konstatovano postojanje poreskog duga, emiter je Savjetu Agencije naknadno dostavio molbu sa priložima - finansijskom dokumentacijom (akt zaveden kod Agencije pod br. UP I 01-041/26-97/4 od 11.05.2026. godine).

Emiter u molbi u bitnom navodi da su sve poreske i zakonske obaveze uredno izmirivali, ali da je zbog problema u novom softverskom sistemu Poreske uprave došlo do neslaganja u evidenciji. Ističu da dostavljena dokumentacija potvrđuje da stvarnih dugovanja na relevantni dan nije bilo. Traže da Savjet to uzme u obzir i pokaže razumijevanje za nastalu situaciju.

Takođe, u prilogu molbe, emiter je dostavio i uvjerenje Poreske uprave br. UP UV 15/01-2-041/2026-38597/2 od 08.05.2026. godine, u kojem se navodi: „*Da je poreski obveznik DOO "OKI AIR BROADCASTING" iz Podgorice PIB 03078752, sa stanjem na dan 07.05.2026. godine, podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu:*

- *poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih zaključno sa 03/2026 i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza;*
- *poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2025. godinom i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza;*
- *poreza na dodatu vrijednost, zaključno sa 03/2026 (porez na dodatu vrijednost izmiren zaključno sa 02/2026."*



Sagledavajući okolnosti u vezi sa neizmirenim poreskim obavezama podnosioca prijave „Oki Air Broadcasting“ d.o.o., kao i naknadno dostavljenih uvjerenja Poreske uprave, Savjet Agencije, na sjednici održanoj dana 25.05.2026. godine, ocijenio je cjelishodnim, radi potpunijeg sagledavanja svih relevantnih okolnosti i lakšeg donošenja konačne odluke, pribaviti pravno mišljenje nezavisnog stručnog lica, odnosno advokata, koji bi dao nalaz i mišljenje o pravnoj relevantnosti i dokaznoj snazi dostavljenih uvjerenja Poreske uprave, kao i o načinu njihove ocjene u konkretnim okolnostima, pri čemu takvo mišljenje nema obavezujući karakter, već služi kao savjetodavni instrument.

Shodno pomenutom zaključku sa sjednice Savjeta Agencije, angažovana je advokatica Branka Lakočević, koja je nakon analize dostavljenih uvjerenja i ostale dokumentacije Poreske uprave, dostavila stručno mišljenje, u kojem se navodi da se činjenice utvrđene u aktima Poreske uprave smatraju tačnim sve dok se ne dokaže suprotno, te da je za predmetni postupak od odlučujućeg značaja stanje utvrđeno na dan raspisivanja konkursa, zbog čega se naknadno nastale promjene ne mogu cijeliti retroaktivno.

Nadalje, emiter se ponovo obratio Savjetu Agencije molbom (akt zaveden kod Agencije pod br. UP I 01-041/26-97/5 od 01.06.2026. godine) u kojoj navodi da je evidentirani poreski dug nastao usljed greške u podnijetim IOPPD prijavama (dvostruko zaduženje zarada zbog dopunskog rada), a ne zbog stvarnog neizmirenja obaveza. Takođe, emiter ističe da su nakon ispravke prijava i dostavljanja izmijenjenih obrazaca obaveze faktički izmirene i da dug realno ne postoji, već je posljedica načina evidencije u analitičkoj kartici, pa stoga moli da Savjet Agencije, prilikom odlučivanja, uvaži dostavljene dokaze, njihovo uredno dosadašnje poslovanje i značaj učešća na konkursu za opstanak medija.

Uz navedenu molbu, emiter je dostavio i uvjerenje Poreske uprave br. UP UV 15/01-2-041/2026-44405/2 od 28.05.2026. godine, u kojem se navodi: „*Da je poreski obveznik OKI AIR BROADCASTING, PIB 03078752, sa sjedištem u Podgorici, na dan 03.03.2026 godine, podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu:*

- *poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih po osnovu podnijetih IOPPD obrazaca zaključno sa 01/2026. godine i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza (izmireno sa 11/2025)*
- *poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2024. godine i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza*
- *poreza na dodatu vrijednost, zaključno sa 01/2026. godine i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza.*

*Uvidom u individualni analitički račun OKI AIR BROADCASTING, PIB 03078752, utvrđeno je da je isti dana 07.05.2026. godine predao izmijenjene, a umanjene prijave za 09/2025, 10/2025 i 11/2025 i na taj način je pokrio dugovanja. Tako da može se konstatovati da na dan 07.05.2026. godine poreski obveznik na kontu poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih po osnovu podnijetih IOPPD obrazaca nema dugovanja sa 01/2026.*“

Imajući u vidu da su okolnosti u vezi sa neizmirenim poreskim obavezama emitera dovele u pitanje činjenični osnov na kojem Savjet Agencije treba da donese odluku, budući da se ne može nedvosmisleno utvrditi da li eventualno naknadno evidentirane obaveze predstavljaju dugovanja koja su objektivno postojala i bila poznata poreskom obvezniku na dan 03.03.2026. godine, ili su rezultat usaglašavanja podataka nakon tog datuma, Savjet Agencije, na sjednici održanoj dana 03.06.2026. godine zaključio je da se za podnosioca prijave „Oki Air Broadcasting“ d.o.o. izvrši dodatna provjera, odnosno da se uputi zahtjev Ministarstvu finansija i Poreskoj upravi i zatraži konačno izjašnjenje.

Postupajući po zahtjevu Agencije za dostavljanje konačnih podataka br. UP I 01-041/26-59/32 od 04.06.2026. godine, Poreska uprava je odgovorila aktom br. 15/01-2-430/2026-119763/2 od 11.06.2026. godine (akt zaveden kod Agencije pod br. UP I 01-041/26-59/33 od 12.06.2026. godine), u kojem se, između ostalog, navodi: „*Uvidom u individualni analitički račun, utvrđeno da je poreski obveznik OKI AIR BROADCASTING, PIB 03078752, na dan 03.03.2026. godine, podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu:*

- poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih po osnovu podnijetih IOPPD obrazaca zaključno sa 01/2026 godine i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza (izmireno sa 11/2025);
- poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2024. godine i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza;
- poreza na dodatu vrijednost, zaključno sa 01/2026. godine i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza.

Uvidom u individualni analitički račun OKI AIR BROADCASTING, PIB 03078752, utvrđeno je da je isti dana 07.05.2026. godine predao izmijenjene a umanjene prijave za 09/2025, 10/2025 i 11/2025 i na taj način je pokrio dugovanja. Tako da može se konstatovati da na dan 07.05.2026. godine poreski obveznik na kontu poreza i doprinosa iz i na lična primanja zaposlenih po osnovu podnijetih IOPPD obrazaca nema dugovanja sa 03/2026."

Cijeneći sadržinu akata Poreske uprave, kao nadležnog organa za utvrđivanje i naplatu poreskih obaveza i vođenje poreskih evidencija, kao i cjelokupnu dokumentaciju u predmetnom postupku, Savjet Agencije je imao u vidu da se ispunjenost uslova za učešće na javnom konkursu mora utvrđivati prema stanju koje je postojalo na dan njegovog raspisivanja, kao jedinom pravno relevantnom trenutku za odlučivanje o pravima učesnika u konkursnom postupku.

Savjet Agencije je, polazeći od toga, ocijenio da se odlučne činjenice moraju utvrđivati na osnovu podataka iz službenih evidencija nadležnih organa, koji imaju svojstvo javnih isprava i čija se tačnost i pouzdanost pretpostavlja, sve dok se ne dokaže suprotno. Naknadno pribavljena dokumentacija i eventualne izmjene u evidencijama, koje su nastale nakon tog datuma, ne mogu imati uticaja na ocjenu ispunjenosti uslova javnog konkursa, jer bi suprotno postupanje dovelo do povrede načela jednakog tretmana učesnika i pravne sigurnosti konkursnog postupka.

U konkretnom slučaju, na osnovu konačnog izjašnjenja Poreske uprave, utvrđeno je da je podnosilac prijave na dan 03.03.2026. godine imao evidentirane neizmirene obaveze po osnovu poreza i doprinosa, što znači da nije ispunio uslov propisan članom 29 Zakona, a u vezi sa članom 9 Pravilnika. Naknadno izmirenje obaveza, korekcije poreskih prijave ili izmjene u evidenciji izvršene poslije tog datuma, nijesu od uticaja na pravnu ocjenu ispunjenosti uslova, jer uslov mora biti ispunjen u momentu raspisivanja konkursa, a ne naknadno. Stoga, postojanje evidentiranih obaveza u relevantnom trenutku predstavlja dovoljan i samostalan osnov za odbijanje prijave, bez potrebe za dodatnim utvrđivanjem razloga njihovog nastanka.

Imajući u vidu da se ispunjenost proceduralnih uslova javnog konkursa za ostvarivanje prava na dodjelu sredstava mora utvrđivati strogo i bez mogućnosti naknadnog usklađivanja sa propisanim nakon odlučnog datuma, Savjet Agencije je, polazeći od načela zakonitosti, jednakosti učesnika i transparentnosti postupka, utvrdio da prijavu „OkI Air Broadcasting“ d.o.o treba odbiti.

Slijedom navedenog, a saglasno članu 17 stav 1 tačka c) Pravilnika, Savjet Agencije je odlučio kao u dispozitivu ovog rješenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI:**

Ovo rješenje je konačno i protiv njega se može, u roku od 20 dana od dana dostavljanja, pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore.

**Predsjednica**  
Savjeta Agencije za audiovizuelne medijske usluge  
**prof. dr Andrijana Nikolić**



Dostavljeno:

- „OkI Air Broadcasting“ d.o.o.
- Arhiva