



Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE

Broj: UP II 01-043/26-9/2
Podgorica, 31.07.2026. godine

Na osnovu člana 143 stav 1 tačka 17 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Službeni list Crne Gore”, br. 54/24) i člana 126 stav 1 i člana 128 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), rješavajući po žalbi privrednog društva „Arena Channels Group” d.o.o. iz Beograda, Srbija (zavedena kod Agencije pod br. UP II 01-043/26-9/1 od 17.07.2026. godine), Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge, na sjednici održanoj dana 31.07.2026. godine, donio je

R J E Š E N J E

1. Odbija se žalba privrednog društva „Arena Channels Group” d.o.o. iz Beograda podnijeta protiv Rješenja Agencije za audiovizuelne medijske usluge br. UP I 04-351/26-139/4 od 10.07.2026. godine, kao žalba izjavljena od neovlašćenog lica.
2. Ovo Rješenje će se objaviti na internet stranici Agencije za audiovizuelne medijske usluge, www.amu.me.
3. Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore.
4. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Agencija”), pobijanim Rješenjem odbila je zahtjev i dopunu zahtjeva privrednog društva „Mtel” d.o.o. Podgorica (akti zavedeni kod Agencije pod br. UP I 04-351/26-139/1 od 08.06.2026. godine i UP I 04-351/26-139/3 od 29.06.2026. godine) za izmjenu „Liste radijskih i televizijskih programa – MTEL”, koja predstavlja sastavni dio Odobrenja za distribuciju linearnih audiovizuelnih medijskih usluga br. O-D-04, u dijelu koji se odnosi na uključivanje sljedećih usluga:

- a. Arena Sport Svetsko Prvenstvo – Prošireni prenos;
- b. Arena Sport Svetsko Prvenstvo – Timski Fokus A;
- c. arena Sport Svetsko Prvenstvo – Timski Fokus B;
- d. Arena Sport Svetsko Prvenstvo – Fanovi fudbala i
- e. Arena Sport Svetsko Prvenstvo – Drugi ugao,

jer nijesu registrovane linearne audiovizuelne medijske usluge, odnosno televizijski programi u smislu Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, koji bi mogli da budu uključeni u Listu programa.

Agencija je tačkama 3 i 4 pobijanog Rješenja postupajući po zahtjevu distributera za brisanje televizijskog programa „TB1 TV” iz „Liste radijskih i televizijskih programa – MTEL”, koji je prestao sa emitovanjem, ocijenila da su ispunjeni uslovi za izmjenu Odobrenja u tom dijelu i Prilog

1-5 „Lista radijskih i televizijskih programa – MTEL“, koji predstavlja sastavni dio Odobrenja za distribuciju linearnih audiovizuelnih medijskih usluga br. O-D-04, zamijenila Prilogom 1-6 „Lista radijskih i televizijskih programa – MTEL“, koji je sastavni dio izdatog Odobrenja i pobijanog Rješenja.

Protiv navedenog rješenja, kao i Rješenja br. UP I 04-351/26-153/4 od 10.07.2026. godine, kojim je privrednom društvu „Mtel“ d.o.o. izrečena upravno-nadzorna mjera upozorenja zbog kršenja člana 65 stav 2 i člana 66 stav 1 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama i člana 26 stav 3 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za distribuciju linearnih audiovizuelnih medijskih usluga, privredno društvo „Arena Channels Group“ d.o.o. iz Beograda, Srbija, blagovremeno je izjavilo žalbu (zaprimljena kod Agencije pod br. UP II 01-043/26-9/1 od 17.07.2026. godine), u vezi sa reemitovanjem privremenog POP-UP programskog servisa FIFA 2026.

Žalilac u bitnom navodi, odnosno obaveštava Agenciju: „da su privremeni POP-UP programski sadržaji ustupljeni Društvu za telekomunikacije „Mtel“ d.o.o. Podgorica, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 143, Podgorica, Crna Gora za reemitovanje isključivo tokom trajanja FIFA VWorld Cup 2026.“

Dalje, pojašnjava da su: „POP-UP kanali namenjeni prenosu i distribuciji sadržaja povezanih sa FIFA VWorld Cup 2026, uključujući direktne prenose utakmica, proširene prenose, druge uglove, najznačajnije trenutke takmičenja, specijalizovane emisije i druge sadržaje za koje ARENA CHANNELS GROUP poseduje odgovarajuća prava. Ovaj privremeni programski servis je uspostavljen isključivo za potrebe praćenja FIFA World Cup 2026, na osnovu prava koja ARENA CHANNELS GROUP ostvaruje po ugovoru sa Fédération Internationale de Football Association-FIFA (MEDIA RIGHTS AGREEMENT) i predstavljaju dodatne signale „live streaminga“ ustupljene ARENA CHANNELS GROUP za potrebe proširenog praćenja najvećeg sportskog događaja na svetu.“

Takođe, žalilac ukazuje i da: „POP-UP servisi uživo prate događaje u vezi sa utakmicama na FIFA World Cup 2026, te servisi nemaju emitovanje programa 24/7 već samo u periodima kada FIFA dostavi signal live streaminga ka ARENA CHANNELS GROUP. Po završetku FIFA World Cup 2026 emitovanje predmetnog POP-UP servisa biće obustavljeno.“

Žalilac ističe i da: „ARENA CHANNELS GROUP je za potrebe AGENCIJE ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE CRNE GORE već dostavila potrebnu saglasnost kojom ustupa Društvu za telekomunikacije „Mtel“ d.o.o. Podgorica, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 143, Podgorica, Crna Gora pravo na reemitovanje predmetnog sadržaja.“

U konačnom, navodi: „ARENA CHANNELS GROUP stoji na raspolaganju AGENCIJI ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE CRNE GORE za sva dodatna pojašnjenja koja se tiču privremenog POP-UP programskog servisa vezanog za FIFA World Cup 2026.“

Na osnovu informacija i navoda sadržanih u spisima predmeta, Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“), konstatovao je sljedeće:

- Privrednom društvu „Mtel“ d.o.o. iz Podgorice, Agencija je izdala Odobrenje za distribuciju linearnih audiovizuelnih medijskih usluga br. O-D-04. Tačkom 3 izdatog Odobrenja („Lista radijskih i televizijskih programa“) propisano je da se lista radijskih i televizijskih programa raspoređenih po paketima (osnovni paket, dopunski paketi), nalazi u Prilogu 1 Odobrenja i čini njegov sastavni dio;
- Dana 08.06.2026. godine distributer je Agenciji podnio Zahtjev za izmjenu liste programa u okviru usluge distribucije linearne AVM usluge „MTEL“ (akt zaveden kod Agencije pod br. UP I 04-351/26-139/1 od 08.06.2026.g.);

- Pregledom dostavljenog podneska, Agencija je konstatovala da isti nije potpun, te je od distributera zatraženo da ga dopuni (akt zaveden kod Agencije pod br. UP I 04-351/26-139/2 od 15.06.2026. godine) dostavljanjem:
 - 1) uredno i u potpunosti popunjenog Obrasca o pregledu podataka o načinu regulisanja prava distribucije radio/TV programa odnosno autorskih i srodnih prava, pri čemu je posebno ukazano na obavezu dostavljanja podataka iz tačke 7 – broj akta, datum izdavanja i rok važenja licence ili registracije programa.
 - 2) pisane saglasnosti/ugovora/aneksa ugovora vlasnika programa za distribuciju pomenutih televizijskih programa.
- Dana 29.06.2026. godine distributer je dostavio dopunu zahtjeva (akt zaveden kod Agencije pod br. UP I 04-351/26-139/3 od 29.06.2026.g.), u kojoj je naveo:
 - da „predmetni naslovi nisu klasični, trajno registrovani televizijski kanali (programi), niti su kao takvi registrovani kod bilo kog regionalnog regulatora.“
 - da je „riječ o povremenim live stream-ovima (prenosima uživo), koji su kreirani isključivo za potrebe emitovanja specifičnog sportskog događaja (Svjetskog prvenstva)“.
- Izvorni nosilac prava (licence) je Fédération Internationale de Football Association (FIFA), koja je ugovorom (Media Rights Agreement) ustupila prava distribucije privrednom društvu „Arena Channels Group“ d.o.o. Beograd, Srbija, a preko kojeg distributer ostvaruje pravo distribucije predmetnih sadržaja na teritoriji Crne Gore.
- Agencija je donijela Rješenje br. UP I 04-351/26-139/4 od 10.07.2026. godine, kojim je odbila zahtjev i dopunu zahtjeva privrednog društva „Mtel“ d.o.o. Podgorica za izmjenu „Liste radijskih i televizijskih programa – MTEL“, koja predstavlja sastavni dio Odobrenja za distribuciju linearnih audiovizuelnih medijskih usluga br. O-D-04.

Prilikom ocjene procesnih pretpostavki za rješavanje po žalbi, u konkretnom slučaju dozvoljenost, odnosno legitimacija za izjavljivanje žalbe, Savjet Agencije je posebno imao u vidu sledeće:

Članom 51 stav 1 Zakona o upravnom postupku, propisano je da je stranka u upravnom postupku fizičko ili pravno lice na čiji zahtjev je pokrenut upravni postupak, o čijim pravima, obavezama ili pravnim interesima se upravni postupak vodi po službenoj dužnosti ili koje, radi zaštite svojih prava ili pravnih interesa, ima pravo da učestvuje u postupku.

Takođe, stavom 3 istog člana utvrđeno je da u toku cijelog upravnog postupka javnopravni organ, po službenoj dužnosti, pazi da li lice koje se pojavljuje kao stranka može biti stranka u postupku i da li stranku zastupa njen zakonski zastupnik, odnosno ovlašćeni predstavnik.

Članom 126 stav 1 Zakona o upravnom postupku definisano je da, ako je žalba nedozvoljena, neblagovremena ili izjavljena od neovlašćenog lica, a prvostepeni javnopravni organ je propustio da je zbog toga odbije, odbiće žalbu rješenjem drugostepeni organ.

Polazeći od citiranog zakonskog određenja, Savjet Agencije je u konkretnom slučaju, uvidom u spise predmeta, utvrdio da je Rješenje Agencije br. UP I 04-351/26-139/4 od 10.07.2026. godine doneseno po zahtjevu privrednog društva „Mtel“ d.o.o. Podgorica za izmjenu „Liste radijskih i televizijskih programa-MTEL“ koja predstavlja sastavni dio Odobrenja za distribuciju linearnih audiovizuelnih medijskih usluga br. O-D-04, te da je tim rješenjem odlučeno isključivo o pravima i obavezama navedenog društva kao podnosioca zahtjeva.

Savjet Agencije nalazi da iz sadržine oba prvostepena postupka nesporno proizlazi da je stranka u postupku bio isključivo „Mtel“ d.o.o. Podgorica, kao imalac odobrenja za distribuciju linearnih audiovizuelnih medijskih usluga i adresat osporenih upravnih akata, te da privredno društvo „Arena Channels Group“ d.o.o. Beograd nije učestvovalo kao stranka ni u jednom od prvostepenih postupaka u kojima je Agencija donijela osporone rješenja.

Takođe, Savjet Agencije nalazi da se „Arena Channels Group“ d.o.o. Beograd, u spisima predmeta, pojavljuje isključivo kao lice čije je dopise i saglasnosti privredno društvo „Mtel“ d.o.o. dostavilo Agenciji kao dokaznu dokumentaciju u postupcima koji su vođeni prema tom društvu. Sama činjenica da je određena dokumentacija dostavljena od strane trećeg lica, ne daje tom licu svojstvo stranke u upravnom postupku, niti stvara samostalno pravo na izjavljivanje žalbe protiv upravnih akata donesenih prema drugom pravnom licu.

Pri tome, Savjet Agencije nalazi da podnosilac žalbe nije podnio zahtjev povodom kojeg je pokrenut predmetni upravni postupak, niti je osporenim rješenjem odlučivano o njegovim pravima, obavezama ili neposrednim pravnim interesima. Osporeno rješenje doneseno je povodom zahtjeva privrednog društva „Mtel“ d.o.o. Podgorica za izmjenu Liste radijskih i televizijskih programa koja čini sastavni dio Odobrenja za distribuciju linearnih audiovizuelnih medijskih usluga br. O-D-04, te je istim odlučeno isključivo o pravima i obavezama tog društva kao podnosioca zahtjeva.

Savjet Agencije nalazi da podnosilac žalbe nije učinio vjerovatnim da su osporenim rješenjem neposredno povrijeđena njegova prava ili pravni interesi zasnovani na zakonu. Naime, osporeno rješenje ne uređuje prava i obaveze podnosioca žalbe, ne ograničava njegova prava na sadržaje FIFA World Cup 2026, niti odlučuje o postojanju ili obimu tih prava, već isključivo o zahtjevu distributera za izmjenu Liste radijskih i televizijskih programa koja čini sastavni dio Odobrenja za distribuciju linearnih audiovizuelnih medijskih usluga.

Savjet Agencije cijeni da eventualni poslovni, ugovorni ili drugi odnos između podnosioca žalbe i društva „Mtel“ d.o.o., uključujući i odnos zasnovan na ustupanju prava distribucije određenih audiovizuelnih sadržaja, ne predstavlja pravni osnov za sticanje svojstva stranke u upravnom postupku koji je vođen pred Agencijom.

Nadalje, Savjet Agencije je posebno imao u vidu i činjenicu da je povodom pobijanih prvostepenih rješenja već vođen drugostepeni postupak po žalbama privrednog društva „Mtel“ d.o.o. Podgorica, kao stranke u postupku.

Odlučujući po žalbi privrednog društva „Mtel“ d.o.o. protiv Rješenja Agencije br. UP I 04-351/26-139/4 od 10.07.2026. godine, Savjet Agencije, na sjednici održanoj dana 17.07.2026. godine, donio je Rješenje br. UP II 01-043/26-8/2 od 17.07.2026. godine kojim je žalba odbijena kao neosnovana. Takođe, odlučujući po žalbi društva „Mtel“ d.o.o. protiv Rješenja br. UP I 04-043/26-153/4 od 10.07.2026. godine, Savjet Agencije je donio Rješenje br. UP II 01-043/26-8/3 od 17.07.2026. godine, kojim je žalba odbijena kao neosnovana.

Savjet Agencije nalazi i da navedena okolnost dodatno potvrđuje da je svojstvo stranke u predmetnim upravnim postupcima imao isključivo privredni subjekt „Mtel“ d.o.o. Podgorica, kao imalac odobrenja za distribuciju linearnih audiovizuelnih medijskih usluga i adresat osporenih upravnih akata. Nasuprot tome, privredno društvo „Arena Channels Group“ d.o.o. Beograd nije bilo stranka u postupcima, niti su osporenim rješenjima neposredno odlučivana njegova prava, obaveze ili pravni interesi u smislu člana 51 Zakona o upravnom postupku.

Kod činjenice da je povodom pobijanih prvostepenih rješenja već vođen drugostepeni postupak, te da je Savjet Agencije žalbe odbio kao neosnovane, ovaj drugostepeni organ zaključuje da je procesna legitimacija za izjavljivanje žalbe u predmetnim upravnim stvarima pripadala isključivo društvu „Mtel“ d.o.o. Podgorica, kao jedinoj stranci u postupku, kao i da pravo

na korišćenje pravnog lijeka pripada licu čija su prava, obaveze ili pravni interes predmet odlučivanja u upravnoj stvari.

Takođe, Savjet Agencije je stava da institut žalbe služi zaštiti subjektivnih prava i pravnih interesa učesnika upravnog postupka, a ne zaštiti interesa trećih lica koja nijesu nosioci prava ili obaveza o kojima je odlučeno osporenim rješenjima.

Kod ovakvog činjeničnog utvrđenja, Savjet Agencije nalazi da je predmetna žalba izjavljena od neovlašćenog lica, sa razloga što žalilac nije stranka u prvostepenom postupku, nije podnio zahtjev povodom kojeg je postupak pokrenut, osporenim rješenjem nije odlučivano o njegovim pravima, obavezama ili pravnim interesima, niti je učinio vjerovatnim postojanje neposrednog pravnog interesa za pobijanje predmetnog upravnog akta.

Na osnovu izloženog, a saglasno članu 126 stav 1 Zakona o upravnom postupku, Savjet Agencije je odlučio kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Ovo Rješenje će biti objavljeno na internet stranici Agencije za audiovizuelne medijske usluge, www.amu.me.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI:

Ovo Rješenje je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema ovog Rješenja.

Vršilac funkcije predsjednika

Savjeta Agencije za audiovizuelne medijske usluge

Niko Martinović



Dostavljeno:

- „Arena Channels Group“ d.o.o. iz Beograda
- Direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Sektor za nadzor
- Sektor za opšte i međunarodne poslove
- Sektor za informaciono-komunikacione tehnologije