

Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE
Broj: UP II 01-043/26-9/3
Podgorica, 31.07.2026. godine

Na osnovu člana 143 stav 1 tačka 17 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Službeni list Crne Gore“, br. 54/24) i člana 126 stav 1 i člana 128 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), rješavajući po žalbi privrednog društva „Arena Channels Group“ d.o.o. iz Beograda, Srbija (zavedena kod Agencije pod br. UP II 01-043/26-9/1 od 17.07.2026. godine), Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge, na sjednici održanoj dana 31.07.2026. godine, donio je

RJEŠENJE

1. Odbija se žalba privrednog društva „Arena Channels Group“ d.o.o. iz Beograda podnijeta protiv Rješenja Agencije za audiovizuelne medijske usluge br. UP I 04-043/26-153/4 od 10.07.2026. godine, kao žalba izjavljena od neovlašćenog lica.
2. Ovo Rješenje će se objaviti na internet stranici Agencije za audiovizuelne medijske usluge, www.amu.me.
3. Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore.
4. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Agencija za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Agencija“), pobijanim Rješenjem izrekla je privrednom društvu „Mtel“ d.o.o., upravno-nadzornu mjeru upozorenja zbog kršenja član 65 stav 2 i člana 66 stav 1 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama i člana 26 stav 3 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za distribuciju linearnih audiovizuelnih medijskih usluga („Sl. list CG“, br. 125/24 i 124/25), odnosno jer je započeo distribuciju programa: „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Drugi ugao“, „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Prošireni prenos“, „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Fanovi fudbala“, „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Timski fokus A“ i „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Timski fokus B“, prije njihovog uključivanja u Listu radijskih i televizijskih programa koja je sastavni dio Odobrenja.

Tačkom 3 pobijanog Rješenja privrednom društvu „Mtel“ d.o.o., Agencija je izdala nalog da usaglasi rad sa standardima definisanim u Zakonu i Pravilniku. Takođe, u cilju usaglašavanja rada sa Listom radijskih i televizijskih programa „MTEL“, koja je sastavni dio Odobrenja, privrednom društvu „Mtel“ d.o.o. naloženo je da obustavi dalju distribuciju programa koji nisu sastavni dio Liste.

Tačkama 4 i 5 pobijanog Rješenja privrednom društvu „Mtel“ d.o.o. naloženo je i da, u skladu sa čl. 181 stav 3 Zakona, objavi informaciju o izrečenoj mjeri, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu („info kanal“ ili ekvivalentan način nekomercijalne komunikacije sa korisnicima) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Protiv navedenog rješenja, kao i Rješenja br. UP I 04-351/26-139/4 od 10.07.2026. godine kojim je Agencija privrednom društvu „Mtel“ d.o.o. odbila zahtjev i dopunu zahtjeva (akti zavedeni kod Agencije pod br. UP I 04-351/26-139/1 od 08.06.2026. godine i UP I 04-351/26-139/3 od 29.06.2026. godine) za izmjenu „Liste radijskih i televizijskih programa – MTEL“, koja predstavlja sastavni dio Odobrenja za distribuciju linearnih audiovizuelnih medijskih usluga br. O-D-04, privredno društvo „Arena Channels Group“ d.o.o. iz

Beograda, Srbija, blagovremeno je izjavilo žalbu (zaprimljena kod Agencije pod br. UP II 01-043/26-9/1 od 17.07.2026. godine), u vezi sa reemitovanjem privremenog POP-UP programskog servisa FIFA 2026.

Žalilac u bitnom navodi, odnosno obavještava Agenciju: „*da su privremeni POP-UP programski sadržaji ustupljeni Društvu za telekomunikacije „Mtel” d.o.o. Podgorica, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 143, Podgorica, Crna Gora za reemitovanje isključivo tokom trajanja FIFA VWorld Cup 2026.*”

Dalje, pojašnjava da su: „*POP-UP kanali namenjeni prenosu i distribuciji sadržaja povezanih sa FIFA VWorld Cup 2026, uključujući direktne prenose utakmica, proširene prenose, druge uglove, najznačajnije trenutke takmičenja, specijalizovane emisije i druge sadržaje za koje ARENA CHANNELS GROUP poseduje odgovarajuća prava. Ovaj privremeni programski servis je uspostavljen isključivo za potrebe praćenja FIFA World Cup 2026, na osnovu prava koja ARENA CHANNELS GROUP ostvaruje po ugovoru sa Fédération Internationale de Football Association-FIFA (MEDIA RIGHTS AGREEMENT) i predstavljaju dodatne signale „live streaminga” ustupljene ARENA CHANNELS GROUP za potrebe proširenog praćenja najvećeg sportskog događaja na svetu.*”

Takođe, žalilac ukazuje i da: „*POP-UP servisi uživo prate događaje u vezi sa utakmicama na FIFA World Cup 2026, te servisi nemaju emitovanje programa 24/7 već samo u periodima kada FIFA dostavi signal live streaminga ka ARENA CHANNELS GROUP. Po završetku FIFA World Cup 2026 emitovanje predmetnog POP-UP servisa biće obustavljeno.*”

Žalilac ističe i da: „*ARENA CHANNELS GROUP je za potrebe AGENCIJE ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE CRNE GORE već dostavila potrebnu saglasnost kojom ustupa Društvu za telekomunikacije „Mtel” d.o.o. Podgorica, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 143, Podgorica, Crna Gora pravo na reemitovanje predmetnog sadržaja.*”

U konačnom, navodi: „*ARENA CHANNELS GROUP stoji na raspolaganju AGENCIJI ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE CRNE GORE za sva dodatna pojašnjenja koja se tiču privremenog POP-UP programskog servisa vezanog za FIFA World Cup 2026.*”

Na osnovu informacija i navoda sadržanih u spisima predmeta, Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Savjet Agencije”), konstatovao je sljedeće:

- da je privrednom društvu „Mtel” d.o.o. iz Podgorice, Agencija izdala Odobrenje za distribuciju linearnih audiovizuelnih medijskih usluga br. O-D-04, kao i da je Odlukom o izmjeni i dopuni Odobrenja utvrđena Lista radijskih i televizijskih programa „MTEL” – Prilog 1-5 (akt br. UP I 04-351/26-13/2 od 20.03.2026.g.);
- da je uvidom u distribuirane sadržaje u okviru usluge distribucije linearnih audiovizuelnih medijskih usluga „MTEL”, Agencija konstatovala da je distributer 29. juna 2026. godine distribuirao sljedeće programe:
 - „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Drugi ugao” (pozicije 800 i 801);
 - „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Prošireni prenos” (pozicije 802 i 803);
 - „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Fanovi fudbala” (pozicije 804 i 805);
 - „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Timski fokus A” (pozicije 806 i 807); i
 - „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Timski fokus B” (pozicije 808 i 809),

iako se nijesu nalazili u Listi radijskih i televizijskih programa „MTEL”, koja čini sastavni dio Odobrenja za distribuciju br. O-D-04 (Nalaz Sektora za nadzor, akt broj UP I 04-043/26-153/1 od 30.06.2026. godine);

- da je navedene programe distribuirao, prema rasporedu kako slijedi:
 - Pozicija 800 – Arena sport – Drugi ugao (npr. od 19:25:16 do 21:24:39 sati);
 - Pozicija 801 – Arena sport – Drugi ugao (npr. od 21:40:03 do 23:59:59 sati);
 - Pozicija 802 – Arena sport – Prošireni prenos (npr. od 19:21:44 do 21:15:02 sati);

- Pozicija 803 – Arena sport – Prošireni prenos (npr. od 21:00:05 do 00:44:59 sati);
 - Pozicija 804 – Arena sport – Fanovi fudbala (npr. od 19:23:36 do 22:00:00 sati);
 - Pozicija 805 – Arena sport – Fanovi fudbala (npr. 20:30:01 do 23:59:59 sati);
 - Pozicija 806 – Arena sport – Timski fokus – EPG Timski fokus A (npr. od 19:25:43 do 22:10:18 sati);
 - Pozicija 807 – Arena sport – Timski fokus – EPG Timski fokus A (npr. od 18:13:44 do 18:24:17 sati i od 20:00:23 do 23:59:59 sati);
 - Pozicija 808 – Arena sport – Timski fokus – EPG Timski fokus B (npr. od 19:26:26 do 22:10:15 sati);
 - Pozicija 809 – Arena sport – Timski fokus – EPG Timski fokus B (npr. od 18:13:46 do 18:24:32 sati i od 20:00:02 do 23:59:59 sati);
- da su u većem dijelu ovih programa emitovani različiti stop kadrovi: „FIFA, Arena sport, Official Broadcaster, ispod kojih je naveden naziv svakog pojedinačnog programa, potom obavještenje na više jezika sljedeće sadržine: „Kanal trenutno nije dostupan“ i sl.

Imajući u vidu navedeno, kao i odredbe čl. 65 stav 2 i 66 stav 1 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama (u daljem tekstu: „Zakon“) i člana 26 stav 3 Pravilnika uslovima i postupku izdavanja odobrenja (u daljem tekstu: „Pravilnik“), Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do njihovog kršenja.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 177 Zakona, članom 112 Zakona o upravnom postupku i članom 13 Pravilnika o vođenju postupaka i izricanju upravno-nadzornih mjera („Sl.list CG“, br. 125/24), Agencija je u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona i Pravilnika, od distributera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. UP I 04-043/26-153/2 od 30.06.2026. godine).

Dana 03.07.2026. godine, distributer je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden pod br. UP I 04-043/26-153/3 od 03.07.2026.g.), navodi da predmetni sadržaji predstavljaju „privremene specijalizovane POP-UP programske servise“, aktivirane isključivo tokom održavanja FIFA Svjetskog prvenstva 2026. godine, sa ciljem omogućavanja korisnicima dodatnih sadržaja i alternativnih uglova praćenja utakmica. Ističe da se ne radi o samostalnim televizijskim programima sa cjelodnevnom programskom šemom, već o sadržajima funkcionalno vezanim za osnovne programe Arena Sport, koji se emituju isključivo tokom trajanja pojedinačnih utakmica i prestaju sa emitovanjem po završetku prvenstva. Takođe navodi da nije postojala namjera uvođenja novih televizijskih programa mimo važećih propisa, već da se radi o tehničkom proširenju postojećeg prenosa, zbog čega smatra da predmetni POP-UP servisi ne predstavljaju zasebne televizijske programe u smislu Zakona.

Uz izjašnjenje distributer je dostavio Saglasnost za reemitovanje privremenog POP-UP programskog servisa (akt br. 29-7/26 od 09.06.2026.g.) i dopis privrednog društva „Arena Channels Group“ d.o.o. Beograd (akt br. 116/26 od 03.07.2026.g.). Iz dostavljene saglasnosti proizlazi da je društvo „Arena Channels Group“, kao nosilac odgovarajućih prava za distribuciju i emitovanje sadržaja vezanih za FIFA World Cup 2026, dalo saglasnost društvu „MTEL“ d.o.o. za reemitovanje privremenih POP-UP programskih servisa „Drugi ugao“, „Prošireni prenos“, „Fanovi fudbala“, „Timski fokus A“ i „Timski fokus B“ putem CATV i OTT platformi na teritoriji Crne Gore, za period od 11. juna do 19. jula 2026. godine. U saglasnosti je, takođe, navedeno da predmetni POP-UP servisi predstavljaju privremene audiovizuelne programske servise uspostavljene isključivo za potrebe praćenja FIFA World Cup 2026, koji će po završetku takmičenja biti ugašeni. Takođe, u dostavljenom dopisu „Arena Channels Group“ d.o.o. navodi se da POP-UP servisi predstavljaju dodatne signale sa live striminga za potrebe proširenog praćenja FIFA Word Cup 2026, koji su aktivni isključivo u periodima kada je dostupan signal za prenos događaja, a ne televizijski program sa neprekidnim emitovanjem.

Nakon sprovedenog postupka, Agencija je donijela Rješenje UP I 04-043/26-153/4 od 10.07.2026. godine kojim je privrednom društvu „Mtel“ d.o.o., izrekla upravno-nadzornu mjeru upozorenja zbog kršenja član 65 stav 2 i člana 66 stav 1 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama i člana 26 stav 3 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za distribuciju linearnih audiovizuelnih medijskih usluga („Sl.list CG“, br. 125/24 i 124/25), odnosno jer je započeo distribuciju programa: „Arena Sport Svjetsko prvenstvo –

Drugi ugao", „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Prošireni prenos", „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Fanovi fudbala", „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Timski fokus A" i „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Timski fokus B", prije njihovog uključivanja u Listu radijskih i televizijskih programa koja je sastavni dio Odobrenja

Prilikom ocjene procesnih pretpostavki za rješavanje po žalbi, u konkretnom slučaju dozvoljenost, odnosno legitimacija za izjavljivanje žalbe, Savjet Agencije je posebno imao u vidu sledeće:

Članom 51 stav 1 Zakona o upravnom postupku, propisano je da je stranka u upravnom postupku fizičko ili pravno lice na čiji zahtjev je pokrenut upravni postupak, o čijim pravima, obavezama ili pravnim interesima se upravni postupak vodi po službenoj dužnosti ili koje, radi zaštite svojih prava ili pravnih interesa, ima pravo da učestvuje u postupku.

Takođe, stavom 3 istog člana utvrđeno je da u toku cijelog upravnog postupka javnopravni organ, po službenoj dužnosti, pazi da li lice koje se pojavljuje kao stranka može biti stranka u postupku i da li stranku zastupa njen zakonski zastupnik, odnosno ovlašćeni predstavnik.

Članom 126 stav 1 Zakona o upravnom postupku definisano je da, ako je žalba nedozvoljena, neblagovremena ili izjavljena od neovlašćenog lica, a prvostepeni javnopravni organ je propustio da je zbog toga odbije, odbiće žalbu rješenjem drugostepeni organ.

Polazeći od citiranog zakonskog određenja, Savjet Agencije je u konkretnom slučaju, uvidom u spise predmeta, utvrdio da je Rješenje Agencije br. UP I 04-043/26-153/4 od 10.07.2026. godine doneseno u postupku koji je Agencija vodila po službenoj dužnosti u odnosu na privredno društvo „Mtel" d.o.o., za utvrđivanje da li je došlo do kršenja obaveza iz Zakona i Pravilnika.

Savjet Agencije nalazi da iz sadržine oba prvostepena postupka nesporno proizlazi da je stranka u postupku bio isključivo „Mtel" d.o.o. Podgorica, kao imalac odobrenja za distribuciju linearnih audiovizuelnih medijskih usluga i adresat osporenih upravnih akata, te da privredno društvo „Arena Channels Group" d.o.o. Beograd nije učestvovalo kao stranka ni u jednom od prvostepenih postupaka u kojima je Agencija donijela osporone rješenja.

Takođe, Savjet Agencije nalazi da se „Arena Channels Group" d.o.o. Beograd, u spisima predmeta, pojavljuje isključivo kao lice čije je dopise i saglasnosti privredno društvo „Mtel" d.o.o. dostavilo Agenciji kao dokaznu dokumentaciju u postupcima koji su vođeni prema tom društvu. Sama činjenica da je određena dokumentacija dostavljena od strane trećeg lica, ne daje tom licu svojstvo stranke u upravnom postupku, niti stvara samostalno pravo na izjavljivanje žalbe protiv upravnih akata donesenih prema drugom pravnom licu.

Pri tome, Savjet Agencije nalazi da podnosilac žalbe nije podnio zahtjev povodom kojeg je pokrenut predmetni upravni postupak, niti je osporenim rješenjem odlučivano o njegovim pravima, obavezama ili neposrednim pravnim interesima. Osporeno rješenje doneseno je povodom zahtjeva privrednog društva „Mtel" d.o.o. Podgorica za izmjenu Liste radijskih i televizijskih programa koja čini sastavni dio Odobrenja za distribuciju linearnih audiovizuelnih medijskih usluga br. O-D-04, te je istim odlučeno isključivo o pravima i obavezama tog društva kao podnosioca zahtjeva.

Savjet Agencije nalazi da podnosilac žalbe nije učinio vjerovatnim da su osporenim rješenjem neposredno povrijeđena njegova prava ili pravni interesi zasnovani na zakonu. Naime, osporeno rješenje ne uređuje prava i obaveze podnosioca žalbe, ne ograničava njegova prava na sadržaje FIFA World Cup 2026, niti odlučuje o postojanju ili obimu tih prava, već isključivo o zahtjevu distributera za izmjenu Liste radijskih i televizijskih programa koja čini sastavni dio Odobrenja za distribuciju linearnih audiovizuelnih medijskih usluga.

Savjet Agencije cijeni da eventualni poslovni, ugovorni ili drugi odnos između podnosioca žalbe i društva „Mtel" d.o.o., uključujući i odnos zasnovan na ustupanju prava distribucije određenih audiovizuelnih sadržaja, ne predstavlja pravni osnov za sticanje svojstva stranke u upravnom postupku koji je vođen pred Agencijom.

Nadalje, Savjet Agencije je posebno imao u vidu i činjenicu da je povodom pobijanih prvostepenih rješenja već vođen drugostepeni postupak po žalbama privrednog društva „Mtel" d.o.o. Podgorica, kao stranke u postupku.

Odlučujući po žalbi privrednog društva „Mtel“ d.o.o. protiv Rješenja Agencije br. UP I 04-351/26-139/4 od 10.07.2026. godine, Savjet Agencije, na sjednici održanoj dana 17.07.2026. godine, donio je Rješenje br. UP II 01-043/26-8/2 od 17.07.2026. godine kojim je žalba odbijena kao neosnovana. Takođe, odlučujući po žalbi društva „Mtel“ d.o.o. protiv Rješenja br. UP I 04-043/26-153/4 od 10.07.2026. godine, Savjet Agencije je donio Rješenje br. UP II 01-043/26-8/3 od 17.07.2026. godine, kojim je žalba odbijena kao neosnovana.

Savjet Agencije nalazi i da navedena okolnost dodatno potvrđuje da je svojstvo stranke u predmetnim upravnim postupcima imao isključivo privredni subjekt „Mtel“ d.o.o. Podgorica, kao imalac odobrenja za distribuciju linearnih audiovizuelnih medijskih usluga i adresat osporenih upravnih akata. Nasuprot tome, privredno društvo „Arena Channels Group“ d.o.o. Beograd nije bilo stranka u postupcima, niti su osporenim rješenjima neposredno odlučivana njegova prava, obaveze ili pravni interesi u smislu člana 51 Zakona o upravnom postupku.

Kod činjenice da je povodom pobijanih prvostepenih rješenja već vođen drugostepeni postupak, te da je Savjet Agencije žalbe odbio kao neosnovane, ovaj drugostepeni organ zaključuje da je procesna legitimacija za izjavljivanje žalbe u predmetnim upravnim stvarima pripadala isključivo društvu „Mtel“ d.o.o. Podgorica, kao jedinoj stranci u postupku, kao i da pravo na korišćenje pravnog lijeka pripada licu čija su prava, obaveze ili pravni interes predmet odlučivanja u upravnoj stvari.

Takođe, Savjet Agencije je stava da institut žalbe služi zaštiti subjektivnih prava i pravnih interesa učesnika upravnog postupka, a ne zaštiti interesa trećih lica koja nijesu nosioci prava ili obaveza o kojima je odlučeno osporenim rješenjima.

Kod ovakvog činjeničnog utvrđenja, Savjet Agencije nalazi da je predmetna žalba izjavljena od neovlašćenog lica, , sa razloga što žalilac nije stranka u prvostepenom postupku, nije podnio zahtjev povodom kojeg je postupak pokrenut, osporenim rješenjem nije odlučivano o njegovim pravima, obavezama ili pravnim interesima, niti je učinio vjerovatnim postojanje neposrednog pravnog interesa za pobijanje predmetnog upravnog akta.

Na osnovu izloženog, a saglasno članu 126 stav 1 Zakona o upravnom postupku, Savjet Agencije je odlučio kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Ovo Rješenje će biti objavljeno na internet stranici Agencije za audiovizuelne medijske usluge, www.amu.me.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI:

Ovo Rješenje je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema ovog Rješenja.

Vršilac funkcije predsjednika

Savjeta Agencije za audiovizuelne medijske usluge


Niko Martinović

Dostavljeno:

- „Arena Channels Group“ d.o.o. iz Beograda
- Direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Sektor za nadzor
- Sektor za opšte i međunarodne poslove
- Sektor za informaciono-komunikacione tehnologije