



Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE
Broj: 01-078/26-721/3
Podgorica, 31.07.2026. godine

Z A P I S N I K

sa 441. sjednice Savjeta, održane dana 17. jula 2026. godine

Četiristo četrdeset prva sjednica Savjeta Agencije za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „SAMU“), održana je dana 17. jula 2026. godine, sa početkom u 10:00 časova.

Sjednici su prisustvovali:

1. Niko Martinović, vršilac funkcije predsjednika SAMU-a;
2. Dragoljub Vuković, član SAMU-a;
3. dr Branko Bošković, član SAMU-a.

Pored vršioca funkcije predsjednika i članova SAMU-a, sjednici su prisustvovali: Sunčica Bakić, direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge (putem internet platforme „Zoom“); Elvira Ceković, pomoćnica direktorice – Sektor za pravne i ekonomske poslove; Jadranka Vojvodić, pomoćnica direktorice – Sektor za nadzor; Đorđe Vujnović, pomoćnik direktorice – Sektor za opšte i međunarodne poslove i Slađana Popović, službenica za upravno postupanje.

Sjednicom SAMU-a predsjedavao je vršilac funkcije predsjednika SAMU-a, Niko Martinović.

Sunčica Bakić, direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Agencija“), predložila je da se u okviru tačke „Razno“ razmotri žalba Društva za telekomunikacije „Mtel“ d.o.o. podnijeta protiv rješenja Agencije UP I 04-043/26-153/4 od 10.07.2026. godine i Rješenja Agencije UP I 04-351/26-139/4 od 10.07.2026. godine, a koja je zaprimljena neposredno prije održavanja sjednice.

Jednoglasno je usvojen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Zapisnik sa 439. sjednice SAMU-a;
2. Zapisnik sa 440. elektronske sjednice SAMU-a;
3. Izvještaj o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružiocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima za 2025. godinu;
4. Zahtjev za prethodno odobrenje za promjenu vlasničke strukture emitera „Nova M“ d.o.o. Podgorica;
5. Žalba privrednog društva „SUN SUN“ d.o.o. iz Bijelog Polja, emitera opšteg televizijskog programa „TV Sun“, protiv rješenja Agencije za audiovizuelne medijske usluge br. UP I 03-043/26-133/2 od 19.06.2026. godine, kojim je ovom emiteru izrečena upravno nadzorna mjera trajno oduzimanje Odobrenje za emitovanje;
6. Zahtjev NVO „Udruženje za informativnu i izdavačku djelatnost Radio Svetigora“ za izdavanje saglasnosti za značajnu promjenu programske strukture specijalizovanog vjerskog radijskog programa „Radio Svetigora“ (Odobrenje za emitovanje O-R-N-03);
7. Razno.

- Žalba Društva za telekomunikacije „Mtel“ d.o.o. podnijeta protiv rješenja Agencije UP I 04-043/26-153/4 od 10.07.2026. godine i Rješenja Agencije UP I 04-351/26-139/4 od 10.07.2026. godine,.

- **Tačka 1: Zapisnik sa 439. sjednice SAMU-a**

Zaključak:

Članovi SAMU-a jednoglasno su usvojili zapisnik sa 439. sjednice SAMU-a.

- **Tačka 2: Zapisnik sa 440. elektronske sjednice SAMU-a**

Zaključak:

Članovi SAMU-a jednoglasno su usvojili zapisnik sa 440. elektronske sjednice SAMU-a.

- **Tačka 3: Izvještaj o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima za 2025. godinu**

Pomoćnica direktorice, Elvira Ceković, predstavila je Izvještaj o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima za 2025. godinu. Navela je da je Agencija, u skladu sa zakonskom obavezom, pripremila izvještaj koji objedinjuje cjelokupan postupak dodjele sredstava i koji se objavljuje u roku od 30 dana od donošenja odluka po konkursu, sa napomenom da je konkurs raspisan u martu 2025. godine, a odluke o raspodjeli sredstava donesene u junu.

Istakla je da je za emitere konkursom bilo opredijeljeno 1.640.000 eura, dok je za samoregulatorna tijela bilo predviđeno 86.000 eura. Takođe, utvrđeno je da je podnijeto 13 blagovremenih i potpunih prijava emitera i dva blagovremena i potpuna zahtjeva samoregulatornih tijela, te da je shodno metodologiji raspodjele sredstava, emiterima dodijeljeno ukupno 777.987 eura, a samoregulatornim tijelima 85.980 eura.

Ona je dalje navela da su sredstva dodijeljena za ukupno 38 programskih sadržaja u okviru osam radijskih i četiri televizijska programa. Najveći broj podržanih sadržaja odnosi se na djecu i mlade, sport, umjetnost i obrazovanje, dok je značajan broj programskih sadržaja namijenjen ranjivim društvenim grupama ili se emituje na albanskom jeziku. Takođe je konstatovala da će neraspoređena sredstva, u iznosu od približno 861.000 eura, biti vraćena u Budžet Crne Gore.

Direktorica Agencije, Sunčica Bakić, povodom ove tačke dnevnog reda, istakla je da je svrha predmetnog Izvještaja unapređenje transparentnosti postupka raspodjele sredstava, imajući u vidu da su pojedine faze postupka prethodno obrazlagane kroz više različitih dokumenata i odluka, te da je cilj Izvještaja da se cjelokupan postupak predstavi na jednom mjestu.

Zaključak:

Članovi SAMU-a jednoglasno su usvojili Izvještaj o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga - komercijalnim i neprofitnim emiterima za 2025. godinu.

- **Tačka 4: Zahtjev za prethodno odobrenje za promjenu vlasničke strukture emitera „Nova M“ d.o.o. Podgorica**

Direktorica Agencije, Sunčica Bakić, upoznala je SAMU sa zahtjevom za davanje prethodne saglasnosti za promjenu vlasničke strukture emitera „Nova M“ d.o.o. Navela je da je riječ o pitanju koje već mjesecima izaziva pažnju javnosti i medija, te da je izvjesno da će i postupanje Agencije biti u fokusu javnosti.

Napomenula je da je zahtjev i kod Agencije za zaštitu konkurencije, te da se shodno dosadašnjoj praksi, još uvijek nijesu obratili za mišljenje Agenciji za audiovizuelne medijske usluge

Takođe, pomoćnica direktorice, Elvira Ceković, istakla je da se u konkretnom slučaju, prema važećem zakonskom okviru, ne može utvrditi postojanje nedozvoljene medijske koncentracije. Posebno je ukazala na značaj člana 86 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, kojim je predviđena obaveza utvrđivanja krajnjih vlasnika i država u kojima su registrovana pravna lica koja učestvuju u vlasničkoj strukturi medija, naglašavajući značaj da Agencija mora raspolagati zvaničnom dokumentacijom, a ne informacijama koje se pojavljuju u medijima.

Službenica za upravno postupanje, Slađana Popović, ukazala je da su pregledom zahtjeva i dostavljene dokumentacije uočeni određeni nedostaci. Navela je da isto lice, kao punomoćnik prenosioca i budućeg stikaoca udjela, zastupa privredna društva Direct Media i Adria News, pri čemu ne raspolaže posebnim ovlašćenjima izdatim od strane osnivača, odnosno vlasnika udjela, za raspolaganje predmetnim udjelima.

Pojasnila je da, prema pravilima privrednog prava, vlasnik udjela može slobodno raspolagati svojim udjelom, ali kada pravni posao u njegovo ime preduzima punomoćnik, neophodno je da raspolaže odgovarajućim posebnim ovlašćenjem za zaključenje takvog pravnog posla. U konkretnom slučaju, takva ovlašćenja nijesu dostavljena.

Dalje je ukazala da dostavljena dokumentacija sadrži izvode iz registara neposrednih učesnika transakcije, ali ne i podatke koji omogućavaju sagledavanje cjelokupne vlasničke strukture svih pravnih lica koja neposredno ili posredno učestvuju u vlasničkom lancu. Ponovila je navode da važeće zakonsko rješenje u oblasti medijske koncentracije prvenstveno obuhvata prvi nivo vlasništva, dok ne omogućava potpun uvid u vlasničke veze na višim nivoima, što predstavlja izazov za sveobuhvatnu ocjenu ispunjenosti uslova propisanih članom 86 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama.

S tim u vezi, predloženo je da se od podnosioca zahtjeva zatraži dopuna dokumentacije, uključujući odgovarajuća posebna ovlašćenja za raspolaganje predmetnim udjelima, kao i dokumentaciju iz nadležnih registara kojom se može utvrditi vlasnička struktura svih povezanih pravnih lica do nivoa krajnjeg vlasnika.

Zaključak:

Članovi SAMU-a su se usaglasili da se privrednom društvu „Nova M“ d.o.o. uputi zahtjev za dopunu zahtjeva za davanje prethodne saglasnosti za promjenu vlasničke strukture emitera veće od 10 %.

- **Tačka 5: Žalba privrednog društva „SUN SUN“ d.o.o. iz Bijelog Polja, emitera opšteg televizijskog programa „TV Sun“, protiv rješenja Agencije za audiovizuelne medijske usluge br. UP I 03-043/26-133/2 od 19.06.2026. godine, kojim je ovom emiteru izrečena upravno nadzorna mjera trajno oduzimanje Odobrenje za emitovanje**

Pomoćnica direktorice, Elvira Ceković, podsjetila je na dosadašnji tok postupka navodeći da je Agencija za elektronske medije, 2023. godine, privrednom društvu „SUN SUN“ d.o.o. iz Bijelog Polja, emiteru opšteg televizijskog programa „TV Sun“ trajno oduzela Odobrenje za emitovanje.

U upravnom sporu pokrenutom po tužbi ovog emitera, Upravni sud Crne Gore je usvojio tužbu i donio presudu kojom je poništio Rješenje Savjeta Agencije, kojim je kao neosnovana odbijena žalba emitera izjavljena protiv pomenutog prvostepenog Rješenja Agencije o trajnom oduzimanju odobrenja.

Ona je dalje podsjetila da je SAMU na sjednici održanoj dana 25.05.2026. godine, postupajući po presudi Upravnog suda Crne Gore, donio Rješenje kojim je poništio i svoje i prvostepeno rješenje Agencije i predmet vratio Agenciji na ponovni postupak i odlučivanje, uz obavezu postupanja u svemu prema pravnom shvatanju i primjedbama iz presude Upravnog suda.

U ponovnom postupku, Agencija je utvrdila nove činjenice i okolnosti koje su od značaja za zakonito i pravilno odlučivanje o upravnoj stvari i u junu 2026. godine donijela Rješenje kojim je privrednom društvu „SUN SUN“ d.o.o. Bijelo Polje - „u stečaju“ trajno oduzela Odobrenje za emitovanje opšteg televizijskog programa „TV Sun“.

Nadalje, ona je ukazala da je protiv rješenja donijetog u ponovnom postupku, emiter blagovremeno podnio žalbu, te u bitnom naveo da je pobijano rješenje u cjelosti nezakonito, da je odredbom člana 90 stav 1 Zakona o stečaju propisano da se danom nastupanja pravnih posljedica otvaranja stečajnog postupka prekidaju svi sudski i upravni postupci koji se vode u odnosu na stečajnog dužnika i njegovu imovinu, kao i da je članom 91 stav 2 istog zakona propisano da se upravni postupak, pokrenut na zahtjev stečajnog dužnika, nastavlja kada stečajni upravnik obavijesti nadležni organ da je preuzeo postupak.

Pomoćnica direktorice je dalje objasnila da je sudska odluka bila zasnovana na činjenici da se emiter nalazio u postupku reorganizacije, zbog čega je smatrano da bi oduzimanje odobrenja moglo uticati na mogućnost sprovođenja plana reorganizacije. Međutim, u međuvremenu su se okolnosti bitno promijenile jer je nad društvom utvrđen bankrot. Time su prestali uslovi za reorganizaciju, pa više ne postoje razlozi zbog kojih bi opstanak odobrenja bio od značaja za nastavak poslovanja emitera. Ona je posebno napomenula da odobrenje za emitovanje nije njegovo vlasništvo, odnosno ne predstavlja imovinu emitera, već pravo koje postoji pod uslovima propisanim zakonom i koje se može oduzeti kada emiter ne poštuje zakonske obaveze.

Takođe, u odnosu na navode da mu nije data mogućnost da se izjasni, pojasnila je da je podnosilac žalbe bio blagovremeno obaviješten o ponovnom vođenju postupka i data mu je mogućnost da se izjasni, što je nakon isteka roka i učinio, ali svakako u naknadno dostavljenom izjašnjenju, nijesu predložene nove činjenice ili dokazi koji bi mogli dovesti do drugačijeg odlučivanja.

Zaključak:

Članovi SAMU-a jednoglasno su donijeli Rješenje kojim se odbija, kao neosnovana, žalba privrednog društva „SUN SUN“ d.o.o. iz Bijelog Polja, emitera opšteg televizijskog programa „TV Sun“, podnijeta protiv rješenja Agencije za audiovizuelne medijske usluge br. UP I 03-043/26-133/2 od 19.06.2026. godine, kojim je ovom emiteru izrečena upravno nadzorna mjera trajno oduzimanje Odobrenje za emitovanje.

- **Tačka 6: Zahtjev NVO „Udruženje za informativnu i izdavačku djelatnost Radio Svetigora“ za izdavanje saglasnosti za značajnu promjenu programske strukture specijalizovanog vjerskog radijskog programa „Radio Svetigora“ (Odobrenje za emitovanje O-R-N-03);**

Pomoćnica direktorice, Jadranka Vojvodić, objasnila je da je u okviru redovnog monitoringa specijalizovanog vjerskog radijskog programa „Radio Svetigora“, utvrđeno odstupanje u odnosu na programsku strukturu definisanu odobrenjem za emitovanje, naročito u dijelu koji se odnosi na procenat sopstvene produkcije.

Objasnila je da je najveći dio odstupanja nastao zbog različitog tretiranja pojedinih muzičkih sadržaja koje je emiter prikazivao kao sopstvenu produkciju, iako se dio tih sadržaja ne može smatrati sopstvenom produkcijom u smislu važećih propisa. Nakon pokretanja postupka, emiter je dostavio usklađenu programsku strukturu koja odgovara stvarno emitovanom programu.

Istakla je da predložene izmjene ne utiču na status emitera kao specijalizovanog vjerskog programa niti na njegov neprofitni karakter, budući da je zadržan propisani udio vjerskog sadržaja i sopstvene produkcije.

Zaključak:

Članovi SAMU-a jednoglasno su donijeli Rješenje kojim se NVO „Udruženju za informativnu i izdavačku djelatnost Radio Svetigora“ iz Podgorice, imaocu Odobrenja za emitovanje br. O-R-N-03, daje saglasnost za značajnu promjenu programske strukture specijalizovanog vjerskog radijskog

programa „Radio Svetigora“, u odnosu na programsku strukturu koja se nalazi u Prilogu 1 Odobrenja za emitovanje (Rješenje o izmjenama i dopunama Odobrenja za emitovanje br. O-R-N-03, br. UP I 04-351/26-65/1 od 05.03.2026. godine).

Promijenjena struktura specijalizovanog vjerskog radijskog programa „Radio Svetigora“ je sljedeća:

Emiter	Struktura programskih sadržaja po vrsti sadržaja (% - sedmično)										
	Informativni	Zabavni	Sportski	Program za malojetnike	Kulturno - umjetnički	Naučno-obrazovni	Dokumentarni	Filmski i serijski	Vjerski	Muzički	Nežanrovski
NVO „Udruženje za informativnu i izdavačku djelatnost Radio Svetigora“	5,85	/	/	2,08	1,29	/	1,19	/	85,87	3,72	/
Struktura programskih sadržaja po produkcijskom izvoru (% - sedmično)											
	Sopstvena produkcija			Reemitovani program			Kupljeni program		Ostali program		
	77,91			/			22,09		/		

Rješenje će biti objavljeno na internet stranici Agencije, www.amu.me.

- **Tačka 7 „Razno“: Žalba Društva za telekomunikacije „Mtel“ d.o.o. podnijeta protiv rješenja Agencije UP I 04-043/26-153/4 od 10.07.2026. godine i Rješenja Agencije UP I 04-351/26-139/4 od 10.07.2026. godine**

Direktorica Agencije, Sunčica Bakić, podsjetila je da su kablovski operatori dužni da prije uključivanja televizijskih programa u svoju ponudu, Agenciji dostave odgovarajuću dokumentaciju, uključujući podatke o zemlji porijekla programa, regulatoru koji je izdao odobrenje za emitovanje, kao i dokaz o pravu distribucije programa na teritoriji Crne Gore. Istakla je da je ta procedura od posebnog značaja kako bi Agencija mogla da utvrdi zemlju porijekla programa i regulatora nadležnog za njegov nadzor.

Ona je dalje navela da je Agencija tokom prethodne godine utvrdila nepravilnosti u postupanju Društva za telekomunikacije „M-tel“ d.o.o. koje je u svoju ponudu uključilo sportske programe bez prethodnog obavještanja Agencije i bez potrebne dokumentacije. Naime, naknadnim provjerama utvrđeno je da predmetni programi nijesu bili registrovani ni kod jednog regulatora. Nakon što je M-tel obustavio njihovu distribuciju, Agencija je obustavila pokrenuti postupak i nije izrekla mjeru upozorenja. Ocijenila je da je ipak trebalo izreći mjeru, kako bi se u slučaju ponovnog kršenja, koje se i desilo, stekli uslovi za strožije mjere.

Pomoćnica direktorice, Jadranka Vojvodić, pojasnila je da je žalba podnijeta protiv dva rješenja Agencije koja su donesena u dva odvojena postupka. Navela je da se prvi postupak odnosi na zahtjev M-tela za izmjenu odobrenja za distribuciju televizijskih programa, odnosno za dopunu liste programa sa pet novih sadržaja vezanih za Svjetsko prvenstvo u fudbalu. Istakla je da je M-tel uz zahtjev dostavio obrasce sa nepotpunim i netačnim podacima, uključujući podatke o emiteru, identifikacionim oznakama programa i regulatoru koji je navodno izdao licence za emitovanje.

Ona je dalje ukazala da je Agencija od M-tela zatražila dopunu dokumentacije i dostavljanje tačnih podataka, kao i dokaza da vlasnik programa daje saglasnost za distribuciju. Umjesto toga, M-tel je dostavio nova izjašnjenja koja nijesu otklonila uočene nedostatke. Istakla je da je operator tvrdio da posjeduje saglasnosti vezane za sadržaje Svjetskog prvenstva, ali da takve saglasnosti nijesu predstavljale dokaz da se radi o licenciranim televizijskim programima.

Dalje je navela da je Agencija uočila da M-tel na više pozicija u svojoj ponudi distribuira sadržaje koji nijesu registrovani televizijski programi. Nakon što je od operatora zatraženo izjašnjenje, M-tel je tvrdio da se ne radi o televizijskim programima već o „live stream“ sadržajima, ali je uprkos tome nastavio sa njihovom distribucijom.

Govoreći o drugom osporenom rješenju, istakla je da je Agencija zaključila da je M-tel distribuirao sadržaje mimo važećeg odobrenja, zbog čega mu je izrečena mjera upozorenja kao najblaža regulatorna mjera. Naglasila je da Agencija nije osporavala mogućnost distribucije navedenih sadržaja, već način na koji je ona vršena. Po njenom mišljenju, sporni sadržaji mogli su biti dostupni korisnicima kroz druge elektronske usluge operatora, poput videoteke, ali ne kroz uslugu distribucije televizijskih programa.

Zaključila je da su oba rješenja zasnovana na pravilno utvrđenom činjeničnom stanju i pravilnoj primjeni zakona, te da navodi iz žalbe ne dovode u pitanje njihove razloge. Takođe je ukazala da je M-tel već ranije imao slične postupke pred Agencijom i da je morao biti upoznat sa stavom Agencije da u listu televizijskih programa mogu biti uključeni samo programi koji imaju odgovarajuće regulatorno odobrenje. Smatra da je izrečena mjera upozorenja u konkretnom slučaju opravdana, proporcionalna i neophodna.

Zaključak:

Članovi SAMU-a su se usaglasili da se odbije, kao neosnovana, žalba Društva za telekomunikacije „Mtel“ d.o.o. podnijeta protiv rješenja Agencije UP I 04-043/26-153/4 od 10.07.2026. godine i Rješenja Agencije UP I 04-351/26-139/4 od 10.07.2026. godine.

Sjednica je završena u 11:10 časova.

Zapisnik sačinila,

Vladana Miranović, sekretarka Savjeta

Vršilac funkcije predsjednika
Savjeta Agencije za audiovizuelne medijske usluge
Niko Martinović

