



Crna Gora
AGENCIJA ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE

Broj: UP I 04-043/26-129/3
Podgorica, 01.07.2026. godine

Na osnovu čl. 168, 179, 180, 181, 182 i 185 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG“, br. 54/24) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, u postupku utvrđivanja odgovornosti privrednog društva „Lokalni javni emiter Radio Televizija Pljevlja“ d.o.o., koje zastupa direktor Milivoje Irić, direktorica Agencije za audiovizulne medijske usluge donosi

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio Televizija Pljevlja“ d.o.o. iz Pljevalja, emiteru opšteg televizijskog programa „Televizija Pljevlja“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbe čl. 23 stav 10, 26 stav 1, 27 st. 4 i 7 i 34 stav 1 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG“, br. 54/24), člana 39 Pravilnika o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima („Sl. list CG“, br. 121/24), kao i tač. 2.2 Odobrenja za emitovanje broj O-TV-J-05.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava programske strukture koja čini sastavni dio Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-05 (tač. 2.2 Rješenja o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje broj UP I 04-043/26-16/3 od 26.02.2026. godine),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture televizijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za audiovizulne medijske usluge (član 26 stav 1 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama),
 - 3) emituje program u kojem učešće informativnog programa u sopstvenoj produkciji, u ukupnom sedmičnom vremenu emitovanja, iznosi najmanje 10%, a koje mora biti ostvareno u periodu od 6 do 23 časa (član 27 st. 4 i 7 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama),
 - 4) obezbijedi da učešće sopstvene produkcije u ukupnom sedmičnom vremenu emitovanja televizijskog programa javnog emitera ne bude manje od 30% (član 34 stav 1 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama),
 - 5) da u okviru programa objavi podatke o programskom sadržaju koji se odnose na izvor produkcije (naziv emitera ili proizvođača sadržaja, naziv autora i/ili imaoca prava), naziv medija od koga je sadržaj preuzet i datum proizvodnje - mjesec i godina (član 23 stav 10 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama i član 39 Pravilnika o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima).
3. Nalaže se privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio Televizija Pljevlja“ d.o.o. iz Pljevalja da:
 - a. najkasnije do 30. jula 2026. godine, izvrši usaglašavanje emitovanog programa sa programskom šemom, odnosno strukturom programa koja čini sastavni dio Odobrenja za

emitovanje broj O-TV-J-05 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje broj UP I 04-043/26-16/3 od 26.02.2026. godine),

- b. Bez odlaganja obezbijedi da učešće sopstvene produkcije i informativnog programa u sopstvenoj produkciji bude u skladu sa Zakonom o audiovizuelnim medijskim uslugama i Pravilnikom o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima,
 - c. bez odlaganja obezbijedi da programski sadržaji sadrže podatke o izvoru produkcije i datumu proizvodnje, u skladu sa Zakonom o audiovizuelnim medijskim uslugama i Pravilnikom o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima.
4. „Lokalni javni emiter Radio Televizija Pljevlja“ d.o.o. iz Pljevalja je dužno da, u skladu sa članom 181 stav 3 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, u centralnoj informativnoj emisiji u okviru televizijskog programa „Televizija Pljevlja“, u periodu 18 do 22 sata, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:
- „Agencija za audiovizuelne medijske usluge izrekla je upozorenje emiteru opšteg televizijskog programa 'Televizija Pljevlja' zbog emitovanja programa sa značajno promijenjenom programskom strukturom bez prethodno pribavljene saglasnosti Agencije, kao i zbog neobezbjeđivanja zakonom propisanog učešća sopstvene produkcije i informativnog programa u sopstvenoj produkciji. Emiteru je izrečeno upozorenje i zbog neobjavljivanja propisanih podataka o izvoru produkcije i datumu proizvodnje pojedinih programskih sadržaja“.*
5. „Lokalni javni emiter Radio Televizija Pljevlja“ d.o.o. iz Pljevalja je dužno da, u pisanoj formi, obavijesti Agenciju za audiovizuelne medijske usluge o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja, u roku od 24 časa od objavljivanja.
6. Žalba odlaže izvršenje rješenja.
7. Ovo rješenje će se objaviti na internet stranici Agencije za audiovizuelne medijske usluge www.amu.me.
8. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Privredno društvo „Televizija Pljevlja“ d.o.o. iz Podgorice (u daljem tekstu: emiter) je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg televizijskog programa „Televizija Pljevlja“ broj O-TV-J-05 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje broj UP I 04-043/26-16/3 od 26.02.2026. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ Odobrenja za emitovanje broj O-TV-J-05 propisano je da je emiter dužan da se pridržava strukture programa utvrđene programskom osnovom koja čini sastavni dio Odobrenja.

Saglasno Rješenju o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje broj O-TV-J-05 (akt broj UP I 04-043/26-16/3 od 26.02.2026. godine), programsku osnovu televizijskog programa „Televizija Pljevlja“ čini program sljedeće strukture: informativni (29,53%), kulturno-umjetnički (9,92%), naučno-obrazovni (6,90%), dokumentarni (8,57%), program za maloljetnike (1,87%), sportski (1,61%), filmski i serijski (0,00%), vjerski (0,00%), zabavni (1,39%) i muzički program (21,12%). Struktura prema produkcionom izvoru predviđa 41,36% sopstvene produkcije, 0,00% reemitovanog programa, 24,70% kupljenog programa i 14,85% ostalih sadržaja.

Na osnovu monitoringa emitovanih programskih sadržaja za period od 20.04.2026. do 26.04.2026. godine, Agencija za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: Agencija) konstatovala je da se emiter nije pridržavao programske strukture utvrđene Odobrenjem za emitovanje, da nije obezbijedio zakonom propisano učešće sopstvene produkcije i informativnog programa u sopstvenoj produkciji, kao i da za pojedine programske sadržaje nije objavljivao podatke o izvoru produkcije i datumu proizvodnje (Analiza poštovanja

programskih struktura opštih televizijskih programa lokalnih javnih emitera (akt br. 04-633/26-572/1 od 29.05.2026.g.).

Saglasno nadležnostima utvrđenim članom 177 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama (u daljem tekstu: Zakon), članom 112 Zakona o upravnom postupku i članom 13 Pravilnika o vođenju postupka i izricanju upravno-nadzornih mjera („Sl.list CG”, br. 125/24 i 124/25), Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje povodom utvrđenih činjenica (akt broj UP I 04-043/26-129/1 od 01.06.2026. godine).

Dana 12.06.2026. godine Agenciji je dostavljeno pisano izjašnjenje emitera povodom navoda iz pokrenutog postupka (akt br. UP I 04-043/26-129/2 od 12.06.2026. godine). U izjašnjenju emitera se navodi da su utvrđena odstupanja posljedica kadrovskih problema, odsustva većeg broja zaposlenih zbog bolovanja, kao i nemogućnosti angažovanja zamjene zbog ograničenja u zapošljavanju usljed dugoročnog reprograma. Emiter ističe da su navedene okolnosti uticale na realizaciju programskih obaveza propisanih Odborenjem za emitovanje.

Dalje se navodi da je emiter preduzeo aktivnosti radi prevazilaženja uočenih problema, da ne odustaje od programske osnove utvrđene Odborenjem i da očekuje da će u kratkom roku obezbijediti njenu punu realizaciju. Takođe, emiter navodi da će tehnički propusti koji se odnose na objavljivanje podataka o programskim sadržajima biti otklonjeni, uz molbu Agenciji da prilikom odlučivanja uvaži otežane uslove rada.

Članom 26 stav 1 Zakona propisano je da je emiter koji je ostvario pravo na pružanje linearnih AVM usluga posredstvom frekvencija koje su planovima raspodjele radio-frekvencija predviđene za analognu ili digitalnu zemaljsku radio-difuziju dužan da, u pisanoj formi, za sve značajnije planirane promjene strukture radijskog ili televizijskog programa koji emituje pribavi saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa u smislu st. 1 i 2 ovog člana je svaka promjena strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje, u obimu većem od 10%. Zakon je takođe propisao da Agencija može emiteru uskratiti saglasnost za značajniju promjenu strukture programa ukoliko utvrdi da bi u području koje se pokriva određenim radijskim ili televizijskim programom došlo do nedostatka određene vrste programskih sadržaja za koje je emiter dobio odobrenje za emitovanje, ili je zahtjev za dobijanje saglasnosti podnesen u roku kraćem od godinu dana od dana izdavanja odobrenja za emitovanje ili izmjene odobrenja zbog proširenja zone pokrivanja.

Članom 27 Zakona propisano da je emiter opšteg televizijskog programa dužan da emituje program u kojem učešće informativnog programa u sopstvenoj produkciji, u ukupnom sedmičnom vremenu emitovanja, iznosi najmanje 10%. Minimalno trajanje ovog informativnog programa mora biti ostvareno u periodu od 6 do 23 časa.

Članom 34 stav 1 Zakona o propisano da učešće sopstvene produkcije u ukupnom sedmičnom vremenu emitovanja kod televizijskog programa javnog emitera ne može biti manje od 30%. Istim članom Zakona je propisano da, samo izuzetno, učešće sopstvene produkcije u ukupnom sedmičnom vremenu emitovanja radijskog ili televizijskog programa može biti manje zbog sezonskih odstupanja (stav 2), te da bliže uslove za obezbjeđivanje učešća sopstvene produkcije propisuje Savjet Agencije. Saglasno tome, Savjet Agencije je u decembru 2024. godine donio Pravilnik, kojim su bliže propisani uslovi za realizaciju ove obaveze.

Članom 199 Zakona je propisano da su emiteri dužni da usklade organizaciju i način rada sa ovim zakonom u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona (mart 2025. godine), a samo izuzetno, emiteri su bili dužni da usklade način rada sa obavezom obezbjeđivanja minimalnog učešća sopstvene produkcije u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu akta Savjeta Agencije koji donosi saglasno članu 34 stav 3 Zakona (tj. pomenutog Pravilnika). Dakle, rok za usaglašavanje rada sa obavezom obezbjeđivanja minimalnog učešća sopstvene produkcije je bio decembar 2025. godine.

Članom 39 Pravilnika o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima, blize je propisan način realizacije zakonske obaveze o objavljivanju podataka o programskom sadržaju (član 23 stav 10 Zakona). Saglasno tome, emiter je dužan da u odjavi svakog uredničkog programskog sadržaja objavi podatke koji se odnose na:

- izvor produkcije (naziv emitera ili proizvođača sadržaja, naziv autora i/ili imaoca prava);

- naziv medija od koga je sadržaj preuzet;
- datum proizvodnje (mjesec i godina).

Uočena odstupanja od odobrene strukture programa odnose se na to da je informativni program bio zastupljen sa 16,97%, u odnosu na 29,53% predviđenih Odobrenjem, kulturno-umjetnički program sa 9,33%, u odnosu na 9,92% predviđenih Odobrenjem, naučno-obrazovni program sa 4,44%, u odnosu na 6,90% predviđenih Odobrenjem, dokumentarni program sa 3,01%, u odnosu na 8,57% predviđenih Odobrenjem, program za maloljetnike sa 0,27%, u odnosu na 1,87% predviđenih Odobrenjem, sportski program sa 2,91%, u odnosu na 1,61% predviđenih Odobrenjem, zabavni program sa 0,10%, u odnosu na 1,39% predviđenih Odobrenjem, te muzički program sa 23,27%, u odnosu na 21,12% predviđenih Odobrenjem. Istovremeno, učešće nežanrovskih sadržaja iznosilo je 39,80%, u odnosu na 19,09% predviđenih Odobrenjem.

Navedena odstupanja predstavljaju promjenu programske strukture veću od 10% u odnosu na strukturu programa na osnovu koje je izdato Odobrenje za emitovanje.

Takođe je utvrđeno da je emiter po produkcijskom izvoru ostvario 22,60% sopstvene produkcije u ukupnom sedmičnom vremenu emitovanja, u odnosu na 41,36% predviđenih Odobrenjem, odnosno ispod zakonom propisanog minimuma od 30% učešća sopstvene produkcije u ukupnom sedmičnom vremenu emitovanja, u skladu sa članom 34 stav 1 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama. Učešće kupljenog programa iznosilo je 25,28%, u odnosu na 24,70% predviđenih Odobrenjem, dok je učešće ostalih sadržaja iznosilo 12,32%, u odnosu na 14,85% predviđenih Odobrenjem.

U pogledu informativnih sadržaja u sopstvenoj produkciji, utvrđeno je da je učešće informativnog programa u sopstvenoj produkciji emitera, u periodu od 6 do 23 časa, iznosilo 7,84%, dok je zakonom propisani minimum 10%, u skladu sa članom 27 stav 4 Zakona.

Pored navedenog, Agencija je utvrdila da emiter nedosljedno primjenjuje odredbu o obavezi objave podataka o programskim sadržajima koji se odnose na izvor produkcije (naziv emitera odnosno proizvođača sadržaja, naziv autora i/ili imaoća prava), kao i datum proizvodnje (mjesec i godina). U objavama pojedinih uredničkih sadržaja, kao što su „Časkaonica“, „Zanati“, „Pljevaljski sportski vremeplov“, „Vremenska prognoza“ i slični sadržaji, nijesu objavljeni podaci o izvoru produkcije, kao ni datum proizvodnje. Takođe, pojedini sadržaji sadrže podatke o izvoru produkcije, ali nedostaje podatak o datumu proizvodnje, kao što je slučaj sa emisijom „Tačno u podne“, dok je u emisiji „Luča“ nedostaje podatak o mjesecu proizvodnje.

Agencija je cijenila navode emitera iz dostavljenog izjašnjenja da su utvrđene nepravilnosti posljedica otežanih kadrovskih i organizacionih okolnosti u radu, uključujući odsustva zaposlenih zbog bolovanja, starosnu strukturu zaposlenih, kao i ograničenja u zapošljavanju novih radnika usljed finansijskog reprograma, te da su preduzete aktivnosti radi otklanjanja uočenih nepravilnosti i unapređenja interne kontrole.

Ne dovodeći u pitanje ograničavajuće okolnosti sa kojima se emiter suočava, ne mogu se opravdati značajna uočena odstupanja od programske strukture utvrđene Odobrenjem za emitovanje, kao i da nije obezbijeđeno zakonom propisano minimalno učešće sopstvene produkcije u ukupnom sedmičnom vremenu emitovanja, niti propisano učešće informativnog programa u sopstvenoj produkciji, kao i da nijesu dosljedno izvršavane obaveze u pogledu objave podataka o programskim sadržajima (o izvoru produkcije i datumu proizvodnje), čime su nedvosmisleno povrijeđene obaveze propisane Zakonom, Pravilnikom i Odobrenjem za emitovanje broj O-TV-J-05.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 180, 181, 182 i 185 Zakona i čl. 15 i 16 Pravilnika o vođenju postupaka i izricanju upravno-nadzornih mjera, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da najkasnije do 30. jula 2026. godine izvrši usaglašavanje emitovanog programa u okviru televizijskog programa „Televizija Pljevlja“ sa programskom strukturom utvrđenom Zakonom i izdatim Odobrenjem za emitovanje.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 181 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja. Žalba odlaže izvršenje rješenja.

Dostavljeno:

- Privredno društvo „Televizija Pljevlja“ d.o.o.
- Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge
- Sektor za nadzor
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Sektor za opšte i međunarodne poslove
- Sektor za informacione-komunikacione tehnologije



Pripremila: Zorica Popović

Odobrila: Jadranka Vojvodić