



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE**

**Broj: UP I 04-043/26-130/3**  
**Podgorica, 01.07.2026. godine**

Na osnovu čl. 168, 179, 180, 181, 182 i 185 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG“, br. 54/24) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, u postupku utvrđivanja odgovornosti privrednog društva „Lokalnog javnog emitera Radio Televizija Rožaje“ d.o.o., koje zastupa v.d. direktor Rijad Štковиć, direktorica Agencije za audiovizulne medijske usluge donosi

**RJEŠENJE**

1. Privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio Televizija Rožaje“ d.o.o. iz Rožaja, emiteru opšteg televizijskog programa „Televizija Rožaje“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbe čl. 23 stav 10, 26 stav 1 i 34 stav 1 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG“, br. 54/24), člana 39 Pravilnika o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima („Sl. list CG“, br. 121/24) i tač. 2.2 Odobrenja za emitovanje broj O-TV-J-07.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
  - 1) se pridržava programske strukture koja čini sastavni dio Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-07 (tač. 2.2 Rješenja o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje broj UP I 04-351/26-57/3 od 02.04.2026. godine),
  - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture televizijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za audiovizulne medijske usluge (član 26 stav 1 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama),
  - 3) obezbijedi da učešće sopstvene produkcije u ukupnom sedmičnom vremenu emitovanja televizijskog programa javnog emitera ne bude manje od 30% (član 34 stav 1 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama),
  - 4) da u okviru programa objavi podatke o programskom sadržaju koji se odnose na izvor produkcije (naziv emitera ili proizvođača sadržaja, naziv autora i/ili imaoca prava), naziv medija od koga je sadržaj preuzet i datum proizvodnje - mjesec i godina (član 23 stav 10 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama i član 39 Pravilnika o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima).
3. Nalaže se privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio Televizija Rožaje“ d.o.o. iz Rožaja da:
  - a. najkasnije do 30. jula 2026. godine, izvrši usaglašavanje emitovanog programa sa programskom šemom, odnosno strukturom programa koja čini sastavni dio Odobrenja za emitovanje broj O-TV-J-07 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje broj UP I 04-351/26-57/3 od 02.04.2026. godine),
  - b. bez odlaganja obezbijedi da učešće sopstvene produkcije bude u skladu sa izdatim Odobrenjem za emitovanje, Zakonom o audiovizuelnim medijskim uslugama i Pravilnikom o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima,
  - c. bez odlaganja obezbijedi da objavljivanje podataka o izvoru produkcije i datumu proizvodnje emitovanih programskih sadržaja, bude u skladu sa Zakonom o audiovizuelnim

medijskim uslugama i Pravilnikom o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima.

4. „Lokalni javni emiter Radio Televizija Rožaje“ d.o.o. iz Rožaja je dužno da, u skladu sa članom 181 stav 3 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, u centralnoj informativnoj emisiji u okviru televizijskog programa „Televizija Rožaje“, u periodu od 18 do 22 sata, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:  
*„Agencija za audiovizuelne medijske usluge izrekla je upozorenje emiteru opšteg televizijskog programa 'Televizija Rožaje' zbog emitovanja programa sa značajno promijenjenom programskom strukturom bez prethodno pribavljene saglasnosti Agencije. Emiteru je izrečeno upozorenje i zbog neobezbjeđivanja zakonom propisanog učešća sopstvene produkcije, kao i neobjavljivanja podataka o izvoru produkcije i datumu proizvodnje za pojedine programske sadržaje“.*
5. „Lokalni javni emiter Radio Televizija Rožaje“ d.o.o. iz Rožaja je dužan da, u pisanoj formi, obavijesti Agenciju za audiovizuelne medijske usluge o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja, u roku od 24 časa od objavljivanja.
6. Žalba odlaže izvršenje rješenja.
7. Ovo rješenje će se objaviti na internet stranici Agencije za audiovizuelne medijske usluge [www.amu.me](http://www.amu.me).
8. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

### Obrazloženje

Privredno društvo „Televizija Rožaje“ d.o.o. iz Rožaja (u daljem tekstu: emiter) je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg televizijskog programa „Televizija Rožaje“ broj O-TV-J-07 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje broj UP I 04-351/26-57/3 od 02.04.2026. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ Odobrenja za emitovanje broj O-TV-J-07 propisano je da je emiter dužan da se pridržava strukture programa utvrđene programskom osnovom koja čini sastavni dio Odobrenja.

Saglasno Rješenju o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje broj O-TV-J-07 (akt broj UP I 04-351/26-57/3 od 02.04.2026. godine), programsku osnovu televizijskog programa „Televizija Rožaje“ čini program sljedeće strukture: informativni (19,40%), kulturno-umjetnički (4,07%), naučno-obrazovni (0,60%), dokumentarni (3,02%), program za maloljetnike (1,98%), sportski (1,19%), filmski i serijski (0,00%), vjerski (0,79%), zabavni (0,00%), muzički (35,55%) i nežanrovski program (33,40%). Struktura po produkcijskom izvoru predviđa 31,05% sopstvene produkcije, 35,55% kupljenog programa, 0,00% reemitovanog i 0,00% ostalih sadržaja.

Na osnovu monitoringa emitovanih programskih sadržaja za period od 20. do 26.04.2026. godine, Agencija za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: Agencija) konstatovala je da se emiter nije pridržavao programske strukture utvrđene Odobrenjem za emitovanje, da nije obezbijedio zakonom propisano učešće sopstvene produkcije, kao i da za pojedine programske sadržaje nije objavio podatke o izvoru produkcije i datum proizvodnje (Analiza poštovanja programskih struktura opštih televizijskih programa lokalnih javnih emitera (akt br. 04-633/26-572/1 od 29.05.2026.g.)).

Saglasno nadležnostima utvrđenim članom 177 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama (u daljem tekstu: Zakon), članom 112 Zakona o upravnom postupku i članom 13 Pravilnika o vođenju postupka i izricanju upravno-nadzornih mjera („Sl.list CG“, br. 125/24 i 124/25), Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje povodom utvrđenih činjenica (akt broj UP I 04-043/26-130/1 od 01.06.2026. godine).

Dana 15.06.2026. godine Agenciji je dostavljeno pisano izjašnjenje emitera povodom navoda iz pokrenutog postupka (akt br. UP I 04-043/26-130/2 od 15.06.2026. godine). U izjašnjenju emitera se navodi da u potpunosti uvažava primjedbe Agencije i da će preduzeti sve neophodne mjere kako bi se rad emitera uskladio sa zakonskim obavezama i programskom osnovom koja čini sastavni dio Odobrenja za emitovanje. Emiter ističe da su utvrđena odstupanja „najvećim dijelom posljedica tehničkih i organizacionih okolnosti u realizaciji programa, naročito u dijelu režijske obrade i evidentiranja emitovanih sadržaja“, zbog čega pojedini programski sadržaji nijesu bili evidentirani na način koji bi jasno pokazao njihov karakter i porijeklo. Takođe navodi da je u analiziranom periodu emitovan dodatni programski sadržaj koji, prema mišljenju emitera, „treba uzeti u obzir

*prilikom sagledavanja ukupnog obima programa i produkcionih aktivnosti".* Emiter je prihvatio primjedbe koje se odnose na označavanje izvora produkcije i datuma proizvodnje pojedinih emisija, navodeći da će u narednom periodu posebna pažnja biti posvećena dosljednom unošenju svih propisanih podataka. Takođe je istakao da su već preduzete aktivnosti na unapređenju organizacije rada, preciznijem planiranju programa i boljoj kontroli realizacije programske šeme, sa ciljem potpunog usklađivanja rada sa Odobrenjem za emitovanje i zakonskim obavezama.

Članom 26 stav 1 Zakona propisano je da je emiter koji je ostvario pravo na pružanje linearnih AVM usluga posredstvom frekvencija koje su planovima raspodjele radio-frekvencija predviđene za analognu ili digitalnu zemaljsku radio-difuziju dužan da, u pisanoj formi, za sve značajnije planirane promjene strukture radijskog ili televizijskog programa koji emituje pribavi saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa u smislu st. 1 i 2 ovog člana je svaka promjena strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje, u obimu većem od 10%. Zakon je takođe propisao da Agencija može emiteru uskratiti saglasnost za značajniju promjenu strukture programa ukoliko utvrdi da bi u području koje se pokriva određenim radijskim ili televizijskim programom došlo do nedostatka određene vrste programskih sadržaja za koje je emiter dobio odobrenje za emitovanje, ili je zahtjev za dobijanje saglasnosti podnesen u roku kraćem od godinu dana od dana izdavanja odobrenja za emitovanje ili izmjene odobrenja zbog proširenja zone pokrivanja.

Članom 34 stav 1 Zakona o propisano da učešće sopstvene produkcije u ukupnom sedmičnom vremenu emitovanja kod televizijskog programa javnog emitera ne može biti manje od 30%. Istim članom Zakona je propisano da, samo izuzetno, učešće sopstvene produkcije u ukupnom sedmičnom vremenu emitovanja radijskog ili televizijskog programa može biti manje zbog sezonskih odstupanja (stav 2), te da bliže uslove za obezbjeđivanje učešća sopstvene produkcije propisuje Savjet Agencije. Saglasno tome, Savjet Agencije je u decembru 2024. godine donio Pravilnik, kojim su bliže propisani uslovi za realizaciju ove obaveze.

Članom 199 Zakona je propisano da su emiteri dužni da usklade organizaciju i način rada sa ovim zakonom u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona (mart 2025. godine), a samo izuzetno, emiteri su bili dužni da usklade način rada sa obavezom obezbjeđivanja minimalnog učešća sopstvene produkcije u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu akta Savjeta Agencije koji donosi saglasno članu 34 stav 3 Zakona (tj. pomenutog Pravilnika). Dakle, rok za usaglašavanje rada sa obavezom obezbjeđivanja minimalnog učešća sopstvene produkcije je bio decembar 2025. godine.

Članom 39 Pravilnika o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima, blize je propisan način realizacije zakonske obaveze o objavljivanju podataka o programskom sadržaju (član 23 stav 10 Zakona). Saglasno tome, emiter je dužan da u odjavi svakog uredničkog programskog sadržaja objavi podatke koji se odnose na:

- izvor produkcije (naziv emitera ili proizvođača sadržaja, naziv autora i/ili imaoca prava);
- naziv medija od koga je sadržaj preuzet;
- datum proizvodnje (mjesec i godina).

Uočena odstupanja od strukture programa sadržane u Odobrenju za emitovanje odnose se na to da je informativni program bio zastupljen sa 17,63%, u odnosu na 19,40% predviđenih Odobrenjem, kulturno-umjetnički program sa 2,47%, u odnosu na 4,07% predviđenih Odobrenjem, naučno-obrazovni program sa 0,86%, u odnosu na 0,60% predviđenih Odobrenjem, dokumentarni program sa 3,18%, u odnosu na 3,02% predviđenih Odobrenjem, program za maloljetnike sa 2,06%, u odnosu na 1,98% predviđenih Odobrenjem, sportski program sa 0,76%, u odnosu na 1,19% predviđenih Odobrenjem, vjerski program sa 0,43%, u odnosu na 0,79% predviđenih Odobrenjem, zabavni program sa 0,57%, u odnosu na 0,00% predviđenih Odobrenjem, te muzički program sa 37,73%, u odnosu na 35,55% predviđenih Odobrenjem. Istovremeno, učešće nežanrovskih sadržaja iznosilo je 34,30%, u odnosu na 33,40% predviđenih Odobrenjem.

Takođe je utvrđeno da je emiter po produkcijskom izvoru ostvario 21,83% sopstvene produkcije u ukupnom sedmičnom vremenu emitovanja, u odnosu na 31,05% predviđenih Odobrenjem, odnosno ispod zakonom propisanog minimuma od 30% učešća sopstvene produkcije u ukupnom sedmičnom vremenu emitovanja, u skladu sa članom 34 stav 1 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama. Učešće kupljenog programa iznosilo je 35,84%, u odnosu na 35,55% predviđenih Odobrenjem, dok je učešće ostalih sadržaja iznosilo 8,03%, iako Odobrenjem nije predviđeno emitovanje sadržaja iz ove kategorije.

Imajući u vidu navedeno, može se zaključiti da je emiter u posmatranom periodu emitovao program sa značajno promijenjenom strukturom u odnosu na programsku strukturu propisanu Odobrenjem za emitovanje.

Pored navedenog, Agencija je utvrdila da emiter nedosljedno primjenjuje obavezu objave podataka o programskim sadržajima koji se odnose na izvor produkcije (naziv emitera odnosno proizvođača sadržaja, naziv autora i/ili imaoca prava), kao i datum proizvodnje (mjesec i godina). U odjavama pojedinih uredničkih sadržaja, kao što su „Jutro pod Hajlom“, „Koncert“ i „Skupština opštine Rožaje“, nijesu objavljeni podaci o izvoru produkcije niti datum proizvodnje. Takođe, u emisiji „Koncert“ objavljeni su podaci o izvoru produkcije i godini proizvodnje, ali nedostaje podatak o mjesecu proizvodnje.

Agencija je cijenila navode emitera iz dostavljenog izjašnjenja, u kojem je navedeno da emiter uvažava primjedbe Agencije, da su uočena odstupanja najvećim dijelom posljedica tehničkih i organizacionih okolnosti u realizaciji programa i evidentiranju emitovanih sadržaja, te da su već preduzete aktivnosti radi usklađivanja programa sa Odobrenjem za emitovanje, unapređenja organizacije rada i dosljedne primjene obaveze označavanja programskih sadržaja.

Takođe, Agencija je razmotrila navode emitera da je prilikom analize trebalo uzeti u obzir i dodatne programske sadržaje. Pri tome, emiter u svom izjašnjenju nije ukazao na konkretne programske sadržaje koji, prema njegovom mišljenju, nijesu bili obuhvaćeni analizom, niti je dostavio činjenice ili dokaze koji bi doveli u pitanje utvrđeno činjenično stanje. Nakon ponovnog uvida u podatke prikupljene monitoringom za period od 20. do 26.04.2026. godine, utvrđeno je da su analizom obuhvaćeni svi emitovani programski sadržaji ovog emitera, te da su uzeti u obzir svi relevantni podaci od značaja za ocjenu poštovanja programskih obaveza.

Činjenica da je emiter preduzeo ili da planira preduzimanje aktivnosti radi otklanjanja uočenih nepravilnosti, ne oslobađa emitera odgovornosti za uočena kršenja obaveza i uslova propisanih Zakonom, Pravilnikom i Odobrenjem za emitovanje. To se posebno odnosi na emitovanje programa sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez prethodno pribavljene saglasnosti Savjeta Agencije, kao i propuštanja da obezbijedi (čak ni zakonom propisano minimalno) učešće sopstvene produkcije u ukupnom sedmičnom vremenu emitovanja saglasno Odobrenju. Takođe, ne može se opravdati izostanak dosljednog izvršavanja obaveza u pogledu objavljivanja podataka o izvoru produkcije i datumu proizvodnje programskih sadržaja.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 180, 181, 182 i 185 Zakona i čl. 15 i 16 Pravilnika o vođenju postupaka i izricanju upravno-nadzornih mjera, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da u ostavljenim rokovima izvrši usaglašavanje emitovanja televizijskog programa „Televizija Rožaje“ sa Zakonom, Pravilnikom i izdatim Odobrenjem za emitovanje.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 181 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja. Žalba odlaže izvršenje rješenja.

Dostavljeno:

- Privredno društvo „Televizija Rožaje“ d.o.o.
- Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge
- Sektor za nadzor
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Sektor za opšte i međunarodne poslove
- Sektor za informacione-komunikacione tehnologije

Pripremila: Zorica Popović

Odobrila: Jadranka Vojvodić

