



Crna Gora
AGENCIJA ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE

Broj: UP I 04-043/26-153/4
Podgorica, 10.07.2026. godine

Na osnovu člana 168, 179, 181, 182 i 185 Zakonom o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl.list CG“, broj 54/24) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl.list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge donosi

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu „MTEL“ d.o.o. Podgorica, pružaocu usluge distribucije linearnih audiovizuelnih medijskih usluga „MTEL“ i imaocu Odobrenja za distribuciju br. O-D-04, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja člana 65 stav 2 i člana 66 stav 1 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama i člana 26 stav 3 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za distribuciju linearnih audiovizuelnih medijskih usluga („Sl.list CG“, br. 125/24 i 124/25), jer je započeo distribuciju televizijskih programa „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Drugi ugao“, „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Prošireni prenos“, „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Fanovi fudbala“, „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Timski fokus A“ i „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Timski fokus B“ prije njihovog uključivanja u Listu radijskih i televizijskih programa koja je sastavni dio Odobrenja.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
 - a. kršenja obaveze distributera linearnih AVM usluga da distribuira radijske i/ili televizijske programe istovremeno, u potpunosti i bez promjena, u skladu sa izdatim odobrenjem za distribuciju (član 65 stav 2 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama i 26 stav 3 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za distribuciju linearnih audiovizuelnih medijskih usluga);
 - b. ne pridržavanja liste programa (član 66 stav 1 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama).
3. Nalaže se privrednom društvu „MTEL“ d.o.o. iz Podgorice da, bez odlaganja, izvrši usaglašavanje načina rada sa Zakonom o audiovizuelnim medijskim uslugama i podzakonskim aktima, tako što će se pridržavati Liste radijskih i televizijskih programa „MTEL“, koja je sastavni dio Odobrenja za distribuciju br. O-D-04 i obustaviti distribuciju programa koji nijesu uključeni u Listu.
4. Privredno društvo „MTEL“ d.o.o. iz Podgorice, pružalac usluge distribucije linearnih audiovizuelnih medijskih usluga „MTEL“, je dužno da, u skladu sa članom 181 stav 3 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

„Agencija za audiovizuelne medijske usluge izrekla je upozorenje privrednom društvu 'MTEL' d.o.o. Podgorica, pružaocu usluge distribucije linearnih audiovizuelnih medijskih usluga 'MTEL', zbog kršenja obaveze da se pridržava Liste radijskih i televizijskih programa, koja je sastavni dio Odobrenja za distribuciju. Upozorenje je izrečeno zbog otpočinjanja distribucije programa 'Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Drugi ugao', 'Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Prošireni prenos', 'Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Fanovi fudbala', 'Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Timski fokus A' i 'Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Timski fokus B' prije njihovog uključivanja u Listu programa.“

5. Privredno društvo „MTEL“ d.o.o. iz Podgorice, je dužno da, u pisanoj formi, obavijesti Agenciju za audiovizuelne medijske usluge o načinu („info kanal“ ili ekvivalentan način nekomercijalne komunikacije sa korisnicima) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja, u roku od 24 časa od objavljivanja.
6. Žalba odlaže izvršenje rješenja.
7. Ovo Rješenje će se objaviti na internet stranici Agencije za audiovizuelne medijske usluge www.amu.me.
8. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Privredno društvo „MTEL“ d.o.o. iz Podgorice (u daljem tekstu: distributer) je imalac Odobrenja za distribuciju linearnih audiovizuelnih medijskih usluga br. O-D-04 (u daljem tekstu: Odobrenje) i saglasno njemu pružalac usluge distribucije linearnih audiovizuelnih medijskih usluga „MTEL“. Odlukom o izmjeni i dopuni Odobrenja utvrđena je Lista radijskih i televizijskih programa „MTEL“ – Prilog 1-5 (akt br. UP I 04-351/26-13/2 od 20.03.2026.g.).

Uvidom u distribuirane sadržaje u okviru usluge distribucije linearnih audiovizuelnih medijskih usluga „MTEL“, Agencija za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: Agencija) konstatovala je da je distributer 29. juna 2026. godine distribuirao sljedeće televizijske programe:

- „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Drugi ugao“ (pozicije 800 i 801);
- „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Prošireni prenos“ (pozicije 802 i 803);
- „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Fanovi fudbala“ (pozicije 804 i 805);
- „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Timski fokus A“ (pozicije 806 i 807); i
- „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Timski fokus B“ (pozicije 808 i 809),

iako se navedeni televizijski programi nijesu nalazili u Listi radijskih i televizijskih programa „MTEL“, koja čini sastavni dio Odobrenja za distribuciju br. O-D-04 (Nalaz Sektora za nadzor, akt broj UP I 04-043/26-153/1 od 30.06.2026. godine).

Imajući u vidu navedeno, kao i odredbe čl. 65 stav 2 i 66 stav 1 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama (u daljem tekstu: Zakon) i člana 26 stav 3 Pravilnika uslovima i postupku izdavanja odobrenja (u daljem tekstu: Pravilnik), Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do njihovog kršenja.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 177 Zakona, članom 112 Zakona o upravnom postupku i članom 13 Pravilnika o vođenju postupaka i izricanju upravno-nadzornih mjera („Sl.list CG“, br. 125/24), a u cilju utvrđivanja da li je distribucijom opisanog TV programa do kršenja Zakona i Pravilnika, Agencija je od distributera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. UP I 04-043/26-153/2 od 30.09.2026. godine).

Dana 03.07.2026. godine, distributer je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden pod br. UP I 04-043/26-153/3 od 03.07.2026.g.), navodi da predmetni sadržaji predstavljaju „privremene specijalizovane POP-UP programske servise“, aktivirane isključivo tokom održavanja FIFA Svjetskog prvenstva 2026. godine, sa ciljem omogućavanja korisnicima dodatnih sadržaja i alternativnih uglova praćenja utakmica. Ističe da se ne radi o samostalnim televizijskim programima sa cjelodnevnom programskom šemom, već o sadržajima funkcionalno vezanim za osnovne programe Arena Sport, koji se emituju isključivo tokom trajanja pojedinačnih utakmica i prestaju sa emitovanjem po završetku prvenstva. Takođe navodi da nije postojala namjera uvođenja novih televizijskih programa mimo važećih propisa, već da se radi o tehničkom proširenju postojećeg prenosa, zbog čega smatra da predmetni POP-UP servisi ne predstavljaju zasebne televizijske programe u smislu Zakona.

Uz izjašnjenje distributer je dostavio Saglasnost za reemitovanje privremenog POP-UP programskog servisa (akt br. 29-7/26 od 09.06.2026.g.) i dopis privrednog društva „Arena Channels Group“ d.o.o. Beograd (akt br. 116/26 od 03.07.2026.g.). Iz dostavljene saglasnosti proizlazi da je društvo „Arena Channels Group“,

kao nosilac odgovarajućih prava za distribuciju i emitovanje sadržaja vezanih za FIFA World Cup 2026, dalo saglasnost društvu „MTEL“ d.o.o. za reemitovanje privremenih POP-UP programskih servisa „Drugi ugao“, „Prošireni prenos“, „Fanovi fudbala“, „Timski fokus A“ i „Timski fokus B“ putem CATV i OTT platformi na teritoriji Crne Gore, za period od 11. juna do 19. jula 2026. godine. U saglasnosti je, takođe, navedeno da predmetni POP-UP servisi predstavljaju privremene audiovizuelne programske servise uspostavljene isključivo za potrebe praćenja FIFA World Cup 2026, koji će po završetku takmičenja biti ugašeni. Takođe, u dostavljenom dopisu „Arena Channels Group“ d.o.o. navodi se da POP-UP servisi predstavljaju dodatne signale sa live striminga za potrebe proširenog praćenja FIFA Word Cup 2026, koji su aktivni isključivo u periodima kada je dostupan signal za prenos događaja, a ne televizijski program sa neprekidnim emitovanjem.

Prilikom razmatranja da li je došlo do kršenja Zakona i Pravilnika, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- članom 6 Zakona (tačka 3) katalog programskih sadržaja je definisan kao dokument koji sadrži pregled programskih sadržaja u okviru usluge pružaoca AVM usluge na zahtjev koji se nude pretplatniku posredstvom elektronskih komunikacionih mreža.
- članom 6 Zakona (tačka 5) lista programa je definisana kao pregled radijskih i/ili televizijskih programa koji su sastavni dio ponude distributera linearnih AVM usluga koja je dostupna korisniku.
- članom 6 Zakona (tačka 17) televizijski program je definisan kao AVM usluga koju pružalac AVM usluge pruža za istovremeno gledanje programa na osnovu liste programa;
- članom 12 stav 2 Zakona linearna AVM usluga je definisana kao radijski ili televizijski program koji predstavlja skup informacija u vidu slike ili tona ili njihovu kombinaciju (audiovizuelni sadržaj), organizovanih u jednu cjelinu, pod zajedničkim nazivom, sa ciljem informisanja i zadovoljavanja kulturnih, obrazovnih, socijalnih i drugih potreba javnosti, kojom se omogućava simultano slušanje i/ili gledanje programskih sadržaja na osnovu programske šeme.
- članom 12 stav 3 Zakona AVM usluga na zahtjev (nelinearna AVM usluga) je definisana kao AVM usluga kojom se korisniku omogućava pristup programskim sadržajima na njegov zahtjev i u vrijeme izabrano od strane korisnika, a bazira se na katalogu programskih sadržaja sačinjenom od strane pružaoca AVM usluge.
- članom 65 stav 2 Zakona i članom 26 stav 3 Pravilnika propisano je da je distributer linearnih AVM usluga dužan da distribuira radijske i/ili televizijske programe istovremeno, u potpunosti i bez promjena, u skladu sa izdatim odobrenjem za distribuciju.
- članom 66 stav 1 Zakona propisano je da je distributer linearnih AVM usluga dužan da se, između ostalog, pridržava liste programa.

Na osnovu uvida u distribuirane sadržaje u okviru usluge distribucije linearnih audiovizuelnih medijskih usluga „MTEL“, Odluku o izmjeni i dopuni Odobrenja kojom je utvrđena Lista radijskih i televizijskih programa „MTEL“ – Prilog 1-5 (akt br. UP I 04-351/26-13/2 od 20.03.2026.g.), kao i pisanog izjašnjenja distributera, kao i dokumentaciju priloženu uz izjašnjenje, može se konstatovati sljedeće:

1. Distributer je dana 29. juna 2026. godine, u okviru usluge distribucije linearnih audiovizuelnih medijskih usluga „M tel“, distribuirao sljedeće televizijske programe, prema rasporedu kako slijedi:
 - Pozicija 800 – Arena sport – Drugi ugao (npr. od 19:25:16 do 21:24:39 sati);
 - Pozicija 801 – Arena sport – Drugi ugao (npr. od 21:40:03 do 23:59:59 sati);
 - Pozicija 802 – Arena sport – Prošireni prenos (npr. od 19:21:44 do 21:15:02 sati);
 - Pozicija 803 – Arena sport – Prošireni prenos (npr. od 21:00:05 do 00:44:59 sati);
 - Pozicija 804 – Arena sport – Fanovi fudbala (npr. od 19:23:36 do 22:00:00 sati);

- Pozicija 805 – Arena sport – Fanovi fudbala (npr. 20:30:01 do 23:59:59 sati);
- Pozicija 806 – Arena sport – Timski fokus – EPG Timski fokus A (npr. od 19:25:43 do 22:10:18 sati);
- Pozicija 807 – Arena sport – Timski fokus – EPG Timski fokus A (npr. od 18:13:44 do 18:24:17 sati i od 20:00:23 do 23:59:59 sati);
- Pozicija 808 – Arena sport – Timski fokus – EPG Timski fokus B (npr. od 19:26:26 do 22:10:15 sati);
- Pozicija 809 – Arena sport – Timski fokus – EPG Timski fokus B (npr. od 18:13:46 do 18:24:32 sati i od 20:00:02 do 23:59:59 sati).

U većem dijelu, u ovim programima emitovani su različiti stop kadrovi kako slijedi: „FIFA, Arena sport, Official Broadcaster, ispod koga je naveden naziv svakog pojedinačnog programa, potom obavještenje na više jezika sljedeće sadržine: „Kanal trenutno nije dostupan” i sl.

2. Iako u izjašnjenju navodi da predmetni sadržaji predstavljaju „privremene specijalizovane POP-UP programske servise”, sa ciljem omogućavanja korisnicima dodatnih sadržaja, i ističe da se ne radi o samostalnim televizijskim programima sa cjelodnevnom programskom šemom, može se zaključiti da distributer zanemaruje suštinsku razliku između usluge distribucije linearnih AVM usluga (televizijskih i radijskih programa) i AVM usluge na zahtjev.
3. Televizijski program predstavlja urednički oblikovanu audiovizuelnu medijsku uslugu kojom se omogućava simultano slušanje i/ili gledanje programskih sadržaja u okviru kontinuiranog linearnog toka sadržaja, prema unaprijed određenoj programskoj koncepciji i rasporedu (programska šema). Takav program ima unaprijed utvrđenu programsku koncepciju (programsku šemu), u okviru koje su programski sadržaji urednički oblikovani i raspoređeni za emitovanje u određeno vrijeme. Kao takav, predstavlja medijsku uslugu od značaja za informisanje javnosti, oblikovanje javnog mnjenja, kao i zadovoljavanje kulturnih, obrazovnih, socijalnih i drugih potreba javnosti. Upravo ovako uređeni televizijski programi, kao cjeline, predstavljaju osnovne elemente liste programa dostupnih u okviru usluge distribucije linearnih AVM usluga.

Nasuprot tome, pružanje pojedinačnih sadržaja putem tzv. „livestreaminga” predstavlja zasebnu i tehnički odvojenu uslugu kojom pružalac AVM usluge na zahtjev omogućava korisnicima pristup direktnom prenosu ili snimku pojedinačnog događaja ili sadržaja putem interneta. Kod AVM usluge na zahtjev urednička kontrola prvenstveno se ostvaruje organizovanjem sadržaja u kataloge ili odgovarajuće kategorije sadržaja, pri čemu korisnik samostalno bira vrijeme u kojem će pristupiti određenom sadržaju.

Činjenica da se, zahvaljujući tehnološkim mogućnostima, sve ove usluge čine dostupnim korisniku kroz jedan / objedinjeni paket usluga („platformu”) određenog pravnog lica, ne oslobađaju to lice obaveze i odgovornosti da ove usluge organizuje i pruža u skladu sa propisanim pravilima i na način da korisnika ne dovodi u zabludu o kojoj i kakvoj usluzi se radi. Jer, dok emitovanje, pa i distribucija televizijski programa podiže određene stepenima regulacije, koji su karakteristični za linearne AVM usluge, sa druge strane, objavljivanje sadržaja u okviru AVM usluge na zahtjev podliježe drugačijem setu prava i obaveza.

Upravo zbog ovih razlika i načina na koji se sadržaji čine dostupnim korisnicima (kroz listu programa ili katalog sadržaja) i pozicioniraju unutar platforme za pružanje više različitih usluga (distribucija, AVM usluga na zahtjev), odlučujući je kriterijum da li se radi o televizijskom programu ili o „livestreamingu” sadržaja.

Imajući u vidu navedeno, upravo način organizovanja i dostupnosti sadržaja korisnicima, odnosno da li se oni pružaju na osnovu liste programa sa unaprijed utvrđenom programskom šemom ili kroz katalog sadržaja kojem korisnik pristupa po sopstvenom izboru, predstavlja

odlučujući kriterijum za razlikovanje televizijskog programa od pojedinačnog sadržaja koji se pruža putem tzv. „livestreaminga“.

4. U konkretnom slučaju, programi „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Drugi ugao“, „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Prošireni prenos“, „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Fanovi fudbala“, „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Timski fokus A“ i „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Timski fokus B“ bili su pripremljeni, montirani a zatim i distribuirani u okviru usluge „Mtel“, uz prethodno definisan raspored sadržaja u okviru programa, što ukazuje na postojanje uredničkog koncepta, a ne na spontani „live stream“ pojedinačnog događaja.

S obzirom da su distribuirani u okviru numerisanih programskih pozicija i dostupni kroz interfejs krajnjeg korisnika namijenjen distribuciji televizijskih programa, za korisnika se stvara utisak da gleda posebne televizijske programe, jer se oni pojavljuju i funkcionišu kao linearni program.

Pozicioniranje u elektronskom programskom vodiču tj. u listi linearnih programa ukazuje da distributer distribuira sadržaju kao televizijske programe, bez obzira na tehnički izvor signala. Korisnik ne razlikuje da li je signal „streamovan“ sa servera ili preuzet drugim putem – on gleda programski sadržaj koji ima sve odlike televizijskog emitovanja.

Iako distributer navodi da se radi o privremenom prenosu, trajanje i organizacija emitovanja u više cjelina ukazuju da je riječ o programskoj cjelini koja ispunjava sve kriterijume televizijskog programa. Takav sadržaj ima početak, kraj, uređivačku logiku i ciljnu publiku.

Sve dok se sadržaj prikazuje kao linearni tok, u definisanom vremenskom okviru, distributer je dužan da postupa u skladu sa pravilima koja se primjenjuju na televizijski program, uključujući poštovanje obaveze pribavljanja saglasnosti emitera (vlasnika programa), obavještanja Agencije o planiranom uključivanju programa u ponudu tj. listu programa, dobijanja izmjene Odobrenja i sl.

5. Nesporno je da je distributer dana 29. juna 2026. godine, pa sve do dana izrade ovog rješenja, distribuirao televizijske programe „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Drugi ugao“, „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Prošireni prenos“, „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Fanovi fudbala“, „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Timski fokus A“ i „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Timski fokus B“, iako se navedeni programi ne nalaze u Listi radijskih i televizijskih programa „MTEL“, koja čini sastavni dio Odobrenja za distribuciju. Time je prekršio član 65 stav 2 i član 66 stav 1 Zakona, kao ni član 26 stav 3 Pravilnika.
6. Navodi distributera da se radi o privremenim POP-UP programskim servisima, dostupnim tokom održavanja FIFA Svjetskog prvenstva 2026. godine, koji predstavljaju dodatne sadržaje povezane sa osnovnim programima Arena Sport, a posebno prepoznavanje da ne predstavljaju zasebne televizijske programe u smislu Zakona, potvrđuju da je distributer morao znati da nije mogao da ih čini dostupnim svojim korisnicima kroz uslugu distribucije televizijskih programa.
7. Saglasnosti privrednog društva „Arena Channels Group“ d.o.o. Beograd ne daju pravo distributeru da kroz uslugu distribucije vrši „reemitovanje“ programskih sadržaja vezanih za FIFA Svjetskog prvenstva 2026. godine i nijesu od uticaja na obavezu distributera da distribuciju televizijskih programa vrši isključivo u skladu sa važećim Odobrenjem za distribuciju i Listom programa koja čini njegov sastavni dio.

Jer, privredno društvo „Arena Channels Group“ d.o.o. nije vlasnik (emiter) televizijskih programa „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Drugi ugao“, „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Prošireni prenos“, „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Fanovi fudbala“, „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Timski fokus A“ i „Arena Sport Svjetsko prvenstvo – Timski fokus B“, niti su oni registrovani kod nadležnog regulatornog tijela, pa samim tim nije ni moglo ni da izda saglasnost za njihovo uključivanje u Listu programa distributera.

Na osnovu navedenog, Agencija je utvrdila da je pružalac usluge distribucije linearnih audiovizuelnih medijskih usluga „MTEL“ prekršio odredbe člana 65 stav 2 i člana 66 stav 1 Zakona i člana 26 stav 3 Pravilnika. Imajući u vidu prirodu utvrđene nepravilnosti i potrebu da se obezbijedi dosljedna primjena propisa kojima se

uređuje distribucija linearnih audiovizuelnih medijskih usluga, Agencija je ocijenila da je izricanje upravno-nadzorne mjere upozorenja srazmjerno težini utvrđene povrede i dovoljno da distributera upozori na obavezu budućeg postupanja u skladu sa Zakonom i Pravilnikom.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica konkretnog slučaja, direktorica Agencije je, saglasno čl. 180, 181, 182 i 185 Zakona, donijela odluku kojom se distributeru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalog da usaglasi rad sa standardima definisanim u Zakonu i Pravilniku. Takođe, u cilju usaglašavanja rada sa Listom radijskih i televizijskih programa „MTEL“, koja je sastavni dio Odobrenja, distributeru je naloženo da obustavi dalju distribuciju programa koji nijesu sastavni dio Liste.

Distributeru je naloženo da, u skladu sa čl. 181 stav 3 Zakona, objavi informaciju o izrečenoj mjeri, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu („info kanal“ ili ekvivalentan način nekomercijalne komunikacije sa korisnicima) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

PРАВNA POUKA

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „MTEL“ d.o.o.
- Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge
- Sektor za nadzor
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Sektor za opšte i međunarodne poslove
- Sektor za informacione-komunikacione tehnologije

Pripremila: Zorica Popović

Odobrila: Jadranka Vojvodić