



Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE
Broj: 01-078/26-755/3
Podgorica, 22.09.2026. godine

Z A P I S N I K

sa 442. sjednice Savjeta, održane dana 31. jula 2026. godine

Četiristo četrdeset druga sjednica Savjeta Agencije za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „SAMU“), održana je dana 31. jula 2026. godine, sa početkom u 10:00 časova.

Sjednici su prisustvovali:

1. Niko Martinović, vršilac funkcije predsjednika SAMU-a;
2. Dragoljub Vuković, član SAMU-a;
3. dr Branko Bošković, član SAMU-a.

Pored vršioca funkcije predsjednika i članova SAMU-a, sjednici su prisustvovali: Sunčica Bakić, direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge; Elvira Ceković, pomoćnica direktorice – Sektor za pravne i ekonomske poslove; Jadranka Vojvodić, pomoćnica direktorice – Sektor za nadzor; Đorđe Vujnović, pomoćnik direktorice – Sektor za opšte i međunarodne poslove i Vladana Miranović, sekretarka SAMU-a.

Sjednicom SAMU-a predsjedavao je vršilac funkcije predsjednika SAMU-a, Niko Martinović.

Prije prelaska na usvajanje dnevnog reda, sekretarka SAMU-a je obavijestila članove SAMU-a da su predstavnici medija, u ostavljenom roku, najavili prisustvo sjednici. Ukazala je da je članom 9 Poslovnika o radu Savjeta propisano da su sjednice Savjeta otvorene za javnost, osim ako Savjet većinom glasova ne odluči drugačije, te da je, prije odlučivanja o dnevnom redu, potrebno da se članovi SAMU-a izjasne o prisustvu predstavnika medija sjednici.

Sekretarka je posebno istakla da je dokumentacija dostavljena uz materijal za tačke 2 i 3 dnevnog reda, koja se odnosi na zahtjeve za pribavljanje prethodne saglasnosti za promjenu vlasničke strukture privrednih društava „Nova M“ d.o.o. i „TV Vijesti“ d.o.o., označena stepenom tajnosti „Povjerljivo“, zbog čega je potrebno voditi računa o zaštiti podataka sadržanih u toj dokumentaciji.

Nakon sprovedenog izjašnjavanja, SAMU je jednoglasno odlučio da sjednica bude otvorena za javnost za sve tačke dnevnog reda, osim za tačke 2 i 3, za koje se predstavnicima medija neće dozvoliti prisustvo.

Prilikom donošenja ove odluke SAMU je posebno imao u vidu da će se u okviru navedenih tačaka razmatrati dokumentacija u kojoj je podnosilac zahtjeva određene podatke i informacije označio kao „poslovnu tajnu“, navodeći da se radi o informacijama koje sadrže planirane poslovne aktivnosti učesnika transakcija i njihovih povezanih lica, izuzev podataka koji su javno dostupni. Takođe, SAMU je imao u vidu i činjenicu da se na ovoj sjednici neće donositi odluka o podnesenim zahtjevima za pribavljanje saglasnosti za promjenu vlasničke strukture navedenih emitera, već će se vršiti razmatranje dostavljene dokumentacije.

Sunčica Bakić, direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Agencija“), predložila je da se u okviru tačke „Razno“ razmatraju pitanja učešća predstavnika Agencije na 64. sastanku EPRA-e, koji će biti održan u Dublinu od 14. do 16. oktobra 2026. godine, kao i aktuelne

izmjene i dopune Zakona o izboru odbornika i poslanika kojima se proširuju nadležnosti Agencije, te izazovi koji proizlaze iz predloženih zakonskih rješenja.

Jednoglasno je usvojen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Zapisnik sa 441. sjednice SAMU-a;
2. Odgovor na Nalog za dopunu zahtjeva za davanje prethodne saglasnosti za promjenu vlasničke strukture emitera „Nova M“ d.o.o. veće od 10%, zaprimljen kod Agencije za audiovizuelne medijske usluge dana 28.07.2026. godine pod br. UP I 01-041/26-155/3;
3. Zahtjev za prethodno odobrenje za promjenu vlasničke strukture emitera „Televizija Vijesti“ d.o.o. Podgorica, zaprimljen kod Agencije za audiovizuelne medijske usluge dana 21.07.2026. godine pod br. UP I 01-041/26-161/1;
4. Žalba „Arena Channels Group“ d.o.o. iz Beograda, podnijeta protiv rješenja Agencije za audiovizuelne medijske usluge br. UP I 04-043/26-153/4 od 10.07.2026. godine i Rješenja br. UP I 04-351/26-139/4 od 10.07.2026. godine;
5. Odgovor i dopuna odgovora privrednog društva „Mondo Inc“ d.o.o. iz Srbije na Obavještenje o kršenju člana 7 stav 1 Konvencije o prekograničnoj televiziji u televizijskim programima emitera „TV Kurir“, koje je Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge, dana 25.06.2026. godine uputio Regulatornom tijelu za elektronske medije Republike Srbije (akta zavedena kod Agencije pod br. 01-043/26-646/2 od 10.07.2026. godine i br. 01-043/26-646/3 od 22.07.2026. godine);
6. Tužba privrednog društva „Antena M“ d.o.o. iz Podgorice protiv Rješenja Savjeta Agencije za audiovizuelne medijske usluge br. UP I 01-041/26-90/4 od 16.06.2026. godine;
7. Razno.
 - Poziv na 64. sastanak EPRA-e, koji će biti održan u Dublinu od 14. do 16. oktobra 2026. godine;
 - Izmjene i dopune Zakona o izboru odbornika i poslanika kojima se proširuju nadležnosti Agencije.

- **Tačka 1: Zapisnik sa 441. sjednice SAMU-a**

Zaključak:

Članovi SAMU-a jednoglasno su usvojili zapisnik sa 441. sjednice SAMU-a.

- **Tačka 2: Odgovor na Nalog za dopunu zahtjeva za davanje prethodne saglasnosti za promjenu vlasničke strukture emitera „Nova M“ d.o.o. veće od 10%, zaprimljen kod Agencije za audiovizuelne medijske usluge dana 28.07.2026. godine pod br. UP I 01-041/26-155/3**

Direktorica Agencije, Sunčica Bakić, upoznala je članove SAMU-a da je u postupku pribavljanja prethodne saglasnosti za promjenu vlasničke strukture, privredno društvo „Nova M“ d.o.o., po zahtjevu SAMU-a, dostavilo kopiju tražene dokumentacije uz molbu da im se odobri dodatan rok za dostavljanje iste u originalu ili ovjerene kopije, iz razloga što se dokumentacija pribavlja iz više stranih jurisdikcija i u ovom trenutku nije dostupna u Crnoj Gori.

Zaključak:

Polazeći od značaja tražene dokumentacije za potpuno i pravilno utvrđivanje činjenica za donošenje odluke u predmetnom postupku, kao i od okolnosti da se dio dokumentacije pribavlja iz inostranstva, članovi SAMU-a su ocijenili opravdanim da podnosiocu zahtjeva ostave dodatni rok od osam dana za njeno dostavljanje.

- **Tačka 3: Zahtjev za prethodno odobrenje za promjenu vlasničke strukture emitera „Televizija Vijesti“ d.o.o. Podgorica, zaprimljen kod Agencije za**

audiovizuelne medijske usluge dana 21.07.2026. godine pod br. UP I 01-041/26-161/1

Direktorica Agencije, Sunčica Bakić, upoznala je SAMU sa zahtjevom za davanje prethodne saglasnosti za promjenu vlasničke strukture emitera „Televizija Vijesti“ d.o.o.

Navela je da je riječ o procesnoj situaciji sličnoj prethodno razmatranom zahtjevu privrednog društva „Nova M“ d.o.o. te da se takođe i u ovom predmetu ukazala potreba za dopunom dokumentacije radi potpunog utvrđivanja činjenica relevantnih za donošenje odluke u predmetnom postupku.

Istakla je da je potrebno zatražiti dostavljanje odgovarajućih posebnih ovlaštenja za raspolaganje predmetnim udjelima, kao i dokumentacije iz nadležnih registara na osnovu koje se može utvrditi vlasnička struktura povezanih pravnih lica do nivoa krajnjeg vlasnika.

Zaključak:

Članovi SAMU-a su se usaglasili da se privrednom društvu „Televizija Vijesti“ d.o.o. uputi zahtjev za dopunu zahtjeva za davanje prethodne saglasnosti za promjenu vlasničke strukture emitera veće od 10 %.

- **Tačka 4: Žalba „Arena Channels Group“ d.o.o. iz Beograda, podnijeta protiv rješenja Agencije za audiovizuelne medijske usluge br. UP I 04-043/26-153/4 od 10.07.2026. godine i Rješenja br. UP I 04-351/26-139/4 od 10.07.2026. godine**

Sekretarka SAMU-a, Vladana Miranović, osvrnula se na navode žalbe privrednog društva „Arena Channels Group“ d.o.o. iz Beograda, koja je izjavljena protiv rješenja Agencije kojim je Društvu za telekomunikacije „Mtel“ d.o.o. odbijen zahtjev za dopunu Liste radijskih i televizijskih programa - „MTEL“ i rješenja Agencije kojim je tom distributeru izrečena upravno-nadzorna mjera upozorenja, zbog distribucije programa koji nijesu bili uključeni u Listu radijskih i televizijskih programa - „MTEL“, a koja je sastavni dio Odobrenja za distribuciju.

U svom izlaganju, istakla je da se u konkretnom slučaju žalilac ne može smatrati strankom u postupcima okončanim pobijanim rješenjima, budući da se tim rješenjima nije odlučivalo o njegovim pravima, obavezama ili pravnim interesima, već isključivo o pravima i obavezama Društva za telekomunikacije „Mtel“ d.o.o. Kao relevantnu okolnost navela je da se „Arena Channels Group“ d.o.o. u predmetnim postupcima pojavljuje samo kao davalac saglasnosti i dokumentacije koju je „Mtel“ d.o.o. dostavio Agenciji, što samo po sebi ne daje svojstvo stranke niti procesnu legitimaciju za izjavljivanje žalbe.

Takođe, ona je ukazala da eventualni ugovorni ili poslovni odnosi između žalioca i društva „Mtel“ d.o.o. ne mogu predstavljati osnov za sticanje prava na izjavljivanje žalbe protiv upravnih akata donesenih prema drugom pravnom licu, te da se eventualna zaštita interesa žalioca može ostvarivati u drugim odgovarajućim postupcima.

Zaključak:

Članovi SAMU-a su jednoglasno donijeli Rješenje da se žalba „Arena Channels Group“ d.o.o. iz Beograda, odbije kao nedozvoljena, sa razloga jer je izjavljena od strane neovlašćenog lica.

- **Tačka 5: Odgovor i dopuna odgovora privrednog društva „Mondo Inc“ d.o.o. iz Srbije na Obavještenje o kršenju člana 7 stav 1 Konvencije o prekograničnoj televiziji u televizijskim programima emitera „TV Kurir“, koje je Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge, dana 25.06.2026. godine uputio Regulatornom tijelu za elektronske medije Republike Srbije (akta zavedena kod Agencije pod br. 01-043/26-646/2 od 10.07.2026. godine i br. 01-043/26-646/3 od 22.07.2026. godine);**

Direktorica Agencije, Sunčica Bakić, podsjetila je na Obavještenje o kršenju člana 7 stav 1 Evropske konvencije o prekograničnoj televiziji u televizijskim programima „TV Kurir“, čiji je osnivač privredno društvo „Mondo Inc“ d.o.o. iz Beograda, a koje je SAMU uputio Regulatornom tijelu za elektronske medije Republike Srbije (REM).

Ona je dalje istakla da su nakon dostavljanja Obavještenja REM-u reagovali punomoćnici privrednog društva „Mondo Inc“ d.o.o., advokatske kancelarije „Clifford Chance LLP“ i „Petrović & Glogonjac“, te dostavili odgovor i dopunu odgovora, kojima su osporili ocjenu da je došlo do povrede Evropske konvencije o prekograničnoj televiziji, smatrajući da emiter ne može snositi odgovornost za izjave gostiju izrečene u programu uživo. Takođe su ocijenili da bi eventualno ograničavanje reemitovanja predstavljalo nesrazmjernu mjeru i zatražili održavanje neposrednog sastanka sa Savjetom radi razmatranja svih otvorenih pitanja, navodeći da bi takav razgovor omogućio dodatna pojašnjenja u vezi sa uređivačkom politikom i praksom emitera. Istakli su da smatraju da bi prije bilo kakvog daljeg postupanja trebalo omogućiti emiteru da neposredno iznese svoje argumente i stavove.

Direktorica Agencije je posebno ukazala da je predmetno Obavještenje upućeno REM-u, kao nadležnom regulatornom tijelu države pod čijom se jurisdikcijom nalazi „TV Kurir“, te da je cilj Obavještenja iniciranje regulatorne saradnje u skladu sa mehanizmima predviđenim Evropskom konvencijom o prekograničnoj televiziji, stoga, pitanja merituma navoda sadržanih u Obavještenju, predstavljaju predmet komunikacije između nadležnih regulatornih organa.

Zaključak:

Članovi SAMU-a su se usaglasili da se punomoćnicima privrednog društva „Mondo Inc“ d.o.o. odgovori i ukaže da Obavještenje REM-u ima karakter akta regulatorne saradnje, da SAMU ne nalazi osnov za dalje raspravljanje o meritumu navoda sa emiterom ili njegovim zastupnicima, te da sve argumente iznijete u odgovoru, mogu dostaviti REM-u kao nadležnom regulatoru.

Takođe, članovi SAMU-a su ostali pri ocjenama sadržanim u Obavještenju i očekuju da REM, u okviru svojih nadležnosti, razmotri dostavljene činjenice i preduzme mjere koje ocijeni odgovarajućim.

- **Tačka 6: Tužba privrednog društva „Antena M“ d.o.o. iz Podgorice protiv Rješenja Savjeta Agencije za audiovizuelne medijske usluge br. UP I 01-041/26-90/4 od 16.06.2026. godine**

Privredno društvo „Antena M“ d.o.o. pokrenulo je upravni spor protiv rješenja SAMU-a kojim je odbijena prijava ovog društva na Javni konkurs za raspodjelu sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga za 2025. godinu, zbog neispunjenosti uslova konkursa koji se odnosi na izmirenje dospjelih finansijskih obaveza po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje do dana raspisivanja javnog konkursa.

Zaključak:

Nakon upoznavanja sa navodima iz tužbe i aktom Upravnog suda Crne Gore kojim je zatraženo dostavljanje odgovora na tužbu, članovi SAMU-a jednoglasno su odlučili da se radi zastupanja interesa Agencije u predmetnom upravnom sporu, angažuje advokat Siniša Gazivoda.

- **Tačka 7 „Razno“:**
 - **Poziv na 64. sastanak EPRA-e, koji će biti održan u Dublinu od 14. do 16. oktobra 2026. godine**

Direktorica Agencije, Sunčica Bakić, informisala je članove SAMU-a o predstojećem 64. sastanku EPRA-e, koji će se održati u Dublinu od 14. do 16. oktobra 2026. godine.

Navela je da će sastanku prisustvovati član SAMU-a, dr Branko Bošković, kao član Borda EPRA-e, kao i ona lično, imajući u vidu da je planirano njeno učešće kao panelistkinje na jednom od

tematskih panela. Istovremeno je pozvala članove SAMU-a da se izjasne o eventualnom interesovanju za učešće na sastanku.

Tematske sesije sastanka biće posvećene pitanjima pada povjerenja u medije i društvo, ulozi regulatora u odgovoru na te izazove, kao i zaštiti djece i mladih u digitalnom medijskom okruženju.

- Izmjene i dopune Zakona o izboru odbornika i poslanika kojima se proširuju nadležnosti Agencije

Direktorica Agencije, Sunčica Bakić, upoznala je članove SAMU-a sa nedavno usvojenim izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika, kojima su značajno proširene nadležnosti Agencije tokom izbornog procesa.

Posebno je ukazala na nova ovlašćenja Agencije u pogledu nadzora nad predstavljanjem podnosilaca izbornih lista i kandidata u programima pružalaca audiovizuelnih medijskih usluga i elektronskih publikacija, na internet stranicama i na društvenim mrežama, kao i nad poštovanjem pravila izborne tišine od strane tih subjekata. Agenciji je, pored postojećih nadležnosti u odnosu na radio i televizijske programe, povjeren i nadzor nad određenim obavezama elektronskih publikacija, koje nijesu obuhvaćene regulatornim okvirom Agencije.

Direktorica je istakla da će sprovođenje novih zakonskih rješenja zahtijevati donošenje podzakonskih akata, uspostavljanje novih procedura monitoringa i nadzora, kao i dodatnu analizu pojedinih zakonskih odredbi. Posebno je ukazala na izazove koji se odnose na nadzor nad elektronskim publikacijama, izricanje zakonom propisanih mjera, kao i na potrebu jačanja kadrovskih i tehničkih kapaciteta Agencije radi efikasnog izvršavanja novih obaveza.

Ona je dalje navela, da obrazloženje zakona predviđa obezbjeđivanje dodatnih sredstava za sprovođenje novih nadležnosti Agencije, uključujući aktivnosti monitoringa tokom izbornih procesa, te naglasila potrebu da se pitanje neophodnih ljudskih i finansijskih resursa blagovremeno otvori i adekvatno riješi.

Takođe, osvrnula se i na nove mjere koje Agencija može izricati u izbornom procesu, uključujući javnu opomenu, nalog za objavljivanje ispravke, demantija ili posebnog saopštenja, kao i privremenu zabranu političkog oglašavanja, pri čemu je istakla da ova rješenja nijesu u potpunosti usklađena sa odredbama Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, što ukazuje na nedostatke u normativnom uređenju usvojenih rješenja, kao i da odredbe nijesu dovoljno precizne, niti u potpunosti usklađene sa postojećim pravnim okvirom, te da ni korišćena terminologija nije dosljedna, s obzirom da se u tekstu zakona za Agenciju koriste različiti nazivi.

Direktorica Agencije je posebno problematizovala odredbu predmetnog zakona kojom je propisano da Agencija određena akta donosi uz prethodnu saglasnost Centralne izborne komisije. U tom kontekstu ukazala je na moguće posljedice takvog rješenja po samostalnost i nezavisnost Agencije kao regulatornog organa, naročito u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje kriterijuma, metodologije monitoringa i vršenje nadzora.

U okviru diskusije, ocijenjeno je da Izmjene i dopune Zakona o izboru odbornika i poslanika otvaraju brojna pravna i praktična pitanja koja će zahtijevati dodatnu analizu i tumačenje u postupku njihove primjene.

Sjednica je završena u 11:50 časova.

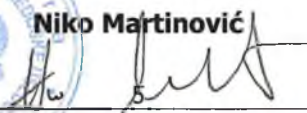
Zapisnik sačinila,

Vladana Miranović, sekretarka Savjeta

Vršilac funkcije predsjednika

Savjeta Agencije za audiovizuelne medijske usluge

Niko Martinović



Bulevar Svetog Petra Cetinskog 9
Podgorica, Crna Gora
+382 20 201 430
amu@amu.me www.amu.me