

Crna Gora
AGENCIJA ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE
Broj: UP I 04-043/26-28/3
Podgorica, 30.09.2026. godine

Na osnovu čl. 168, 179, 180, 181, 182 i 185 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG“, br. 54/24) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, u postupku utvrđivanja odgovornosti privrednog društva „Lokalni javni emiter „Radio Televizija Ulcinj“ d.o.o. iz Ulcinja, koje zastupa direktor Muzafer Čaušić, direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge donosi

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu Lokalni javni emiter „Radio Televizija Ulcinj“ d.o.o. iz Ulcinja, emiteru radijskog programa „Radio Ulcinj“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja obaveze propisane članom 191 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama da usaglasi organizaciju i način rada sa ovim Zakonom, u dijelu koji se odnosi na čl. 24 st. 3 i 4 ovog Zakona i čl. 40 i 41 Pravilnika o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima („Sl. list CG“, br. 121/24), koji podrazumijevaju da je emiter dužan da uskladi programsku osnovu radijskog programa „Radio Ulcinj“ sa novom klasifikacijom vrsta programskih sadržaja.
2. Nalaže se privrednom društvu Lokalni javni emiter „Radio Televizija Ulcinj“ d.o.o. iz Ulcinja da izvrši usaglašavanje načina rada sa Zakonom o audiovizuelnim medijskim uslugama i podzakonskim aktima, tako što će programsku osnovu koja čini sastavni dio Odobrenja za emitovanje radijskog programa „Radio Ulcinj“ broj O-R-J-13 usaglasiti sa čl. 24 stav 4 Zakona i čl. 40 i 41 Pravilnika o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima i podnijeti zahtjev za izmjenu odobrenja za emitovanje sa propisanom dokumentacijom, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog Rješenja.
3. Privredno društvo Lokalni javni emiter „Radio Televizija Ulcinj“ d.o.o. iz Ulcinja, je dužno da, u skladu sa članom 181 stav 3 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, u radijskom programu „Radio Ulcinj“, u periodu od 8 do 15 sati, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:
„Agencija za audiovizuelne medijske usluge izrekla je emiteru radijskog programa 'Radio Ulcinj' upozorenje zbog toga što ni nakon izrečenog upozorenja nije usaglasio organizaciju i način rada sa Zakonom o audiovizuelnim medijskim uslugama u dijelu koji se odnosi na programsku osnovu.“
4. Privredno društvo Lokalni javni emiter „Radio Televizija Ulcinj“ d.o.o. iz Ulcinja, je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za audiovizuelne medijske usluge o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
5. Žalba odlaže izvršenje rješenja.
6. Ovo Rješenje će se objaviti na internet stranici Agencije za audiovizuelne medijske usluge www.amu.me.
7. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Privredno društvo Lokalni javni emiter „Radio Televizija Ulcinj“ d.o.o. iz Ulcinja (u daljem tekstu: emiter) je imalac Odobrenja za emitovanje radijskog programa „Radio Ulcinj“ br. O-R-J-13.

Rješenjem o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-13 (akt broj 02-2228 od 21.11.2018. godine), izmijenjena je njegova tačka 2.1. Poglavlja 2 „Struktura programa i druge programske obaveze”, pa je emiter obavezan da se pridržava programske šeme odnosno strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio. Skladno tome, prema važećem Odobrenju za emitovanje, emiter je imao obavezu sa emituje program sljedećih karakteristika:

a) programska struktura po vrsti sadržaja:

Emiter- Naziv medija	Opis	Struktura programskih sadržaja po vrsti sadržaja (% - sedmično)					
		Informativni	Zabavni	Sportski	Dječji	Kulturno - umjetnički	Dok.- obrazovni
Lokalni javni emiter „Radio Televizija Ulcinj” d.o.o. – Radio Ulcinj	Odobrenje br. O-R-J-13 (novembar 2018)	7,44	5,99	0,55	0,55	10,66	1,64

b) programska struktura po produkcijskom izvoru:

Emiter- Naziv medija	Opis	Struktura programskih sadržaja po produkcijskom izvoru (% - sedmično)		
		Sopstvena produkcija	Reemitovani program	Kupljeni program
Lokalni javni emiter „Radio Televizija Ulcinj” d.o.o. – Radio Ulcinj	Odobrenje br. O-R-J-13 (novembar 2018)	26,78	0,00	0,00

Zakonom o audiovizuelnim medijskim uslugama (u daljem tekstu: Zakon) i Pravilnikom o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima (u daljem tekstu: Pravilnik) revidiran je ili dopunjen set obaveza i uslova koji se odnose na programsku osnovu/strukturu programa. Zakonom i Pravilnikom propisani su uslovi za utvrđivanje programske osnove određenog programa u zavisnosti da li se radi o opštem ili specijalizovanom radijskom ili televizijskom programu javnog, komercijalnog ili neprofitnog emitera. Pravilnikom je povećan broj kategorija programskih sadržaja po vrsti, a sa produkcionog aspekta pored sopstvenih, kupljenih ili reemitovanih sadržaja prepoznaje se i posebna kategorija ostali progami (sadržaji koji se po učestalosti i vremenu emitovanja ne mogu svrstati u jednu od naprijed navedenih kategorija sadržaja prema izvoru).

Naime, članom 24 Zakona propisano je da programska osnova radijskog ili televizijskog programa predstavlja dokument koji predstavlja pregled učešća određene programske vrste, odnosno sadržaja istog izvora produkcije u ukupnom sedmičnom vremenu emitovanja, koji sadrži programsku strukturu kojom se određuju:

- 1) vrsta programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe;
- 2) predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja;
- 3) predviđeno maksimalno učešće oglasnih sadržaja;
- 4) predviđeno učešće sopstvene produkcije; i
- 5) dnevno vrijeme emitovanja.

Programska osnova opšteg programa sadrži više od polovine vrsta programskih sadržaja, a programska osnova specijalizovanog programa sadrži programsku šemu u kojoj je više od 60% ukupnog sedmičnog vremena emitovanja program iste vrste, pri čemu vrste programskih sadržaja za programsku osnovu programa propisuje Savjet Agencije (član 24 Zakona).

S tim u vezi, Savjet Agencije je Pravilnikom, u članu 41, definisao da su vrste programskih sadržaja informativni program, kulturno-umjetnički program, naučno-obrazovni program, dokumentarni program,

program za maloljetnike, sportski program, filmski i serijski program, vjerski program, zabavni program i muzički program. Pored toga, propisano je i da programska osnova specijalizovanog programa sadrži programsku šemu u kojoj je više od 60% ukupnog sedmičnog vremena emitovanja program iste vrste.

Rok za usaglašavanje rada emitera, odnosno emitovanje radijskog programa sa ovim odredbama bio je mart 2025. godine (saglasno članu 191 Zakona).

Članom 95 st. 1 al. 3 Zakona je propisano da odobrenje za emitovanje obavezno sadrži podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama, u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja za emitovanje.

Članom 99 Zakona propisano je da će se Odobrenje za emitovanje izmijeniti u slučaju promjene:

- 1) naziva emitera, odnosno imaoća odobrenja;
- 2) naziva, oznake ili identifikacionog znaka AVM usluge;
- 3) programske strukture radijskog ili televizijskog programa;
- 4) zone pokrivanja;
- 5) statusa (opšti, odnosno specijalizovani program);
- 6) sistema emitovanja.

Saglasno stavu 2 člana 99 Zakona, Savjet Agencije je bliži način izmjene odobrenja za emitovanje propisao Pravilnikom o postupku i uslovima za ostvarivanje prava na emitovanje radijskog ili televizijskog programa („Sl. list CG“, br. 125/24), uključujući postupak za izmjenu odobrenja u slučaju promjene programske strukture radijskog programa (čl. 24 i 25).

Imajući u vidu navedeno, Agencija je u februaru 2025. godine pozvala sve emitere da izvrše usaglašavanje sa Zakonom, obzirom da važeće programske osnove, zbog uvedenih novih vrsta programskih sadržaja, nisu usaglašene sa novim Zakonom i Pravilnikom (akt br. 04-041/25-185/1 od 07.02.2025. godine).

Kako emiter u roku ostavljenom Zakonom nije izvršio usaglašavanje, dana 04.09.2025. godine emiteru je upućen Zahtjev za izjašnjenje (akt br. UP I 04-043/25-214/1 od 04.09.2025. godine), u kom je skrenuta pažnja emiteru da njegova važeća programska osnova nije usaglašena sa novim Zakonom i Pravilnikom. U tom smislu, emiter je pozvan da u najkraćem roku, a ne kasnije od 7 dana od prijema ovog akta podnese Agenciji Obrazac 4 – Zahtjev za izdavanje odobrenja za emitovanje sa pratećom dokumentacijom, koja se odnosi na:

- a) Obrazac 2 – Programska osnova,
- b) Obrazac 3 – Programska šema,
- c) opis planirane strukture sopstvene produkcije (naziv, vrsta/žanr, trajanje i kratak opis sadržaja emisija),
- d) opis planirane strukture: programa na jezicima nacionalnih manjina, kupljenog programa, reemitovanog programa (naziv, trajanje i kratak opis sadržaja emisija),
- e) ovlaštenja za reemitovanje i/ili odloženo emitovanje tuđeg programa,

sa napomenom da ukoliko je riječ o značajno promijenjenoj strukturi programa (više od 10%), podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije.

Posebno je skrenuta pažnja emiteru da će Agencije, ukoliko ne pokrene postupak za usaglašavanje rada tj. emitovanja programa sa Zakonom i podzakonskim aktima Agencije, u skladu sa svojim nadležnostima, razmotriti opravdanost izricanja adekvatne upravno-nadzorne mjere.

Dana 17.09.2025. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod br. UP I 04-041/25-214/2 od 17.09.2025. godine), u kom navodi da mu je „poznato sve oko usvajanja Zakona o audiovizuelnim uslugama, njegovim stupanjem na snagu, te rokovima održanim za usklađivanje sa aktima emitera“, pa ukazuje da je „Skupština Opštine Ulcinj početkom maja tekuće godine, na predlog za to formirane komisije, usvojila izmjene i dopune Odluke o osnivanju Lokalnog javnog emitera RTUL d.o.o. i one su sada sastavni dio osnivačkog akta“, ali da „obaveza Savjeta RTUL da usvojene izmjene i dopune unese u Statut Emitera nije izvršena zato što je status Savjeta bio vrlo diskutabilan, već zašao u sedmu godinu mandata“.

Emiter je ukazao da je „Odbor izabrao tri člana (članice), a preostala tri kandidata nisu ispunjavali uslove ili su prekasno predali dokumentaciju“, te da po njegovim saznanjima „Savjet već sa tri izabrana člana može da se konstituiše i radi i u ovom sastavu, očekujući uskoro pridružjenje još dva člana/nice i tako se kompletira“, nakon čega će izabrati i novog direktora, kojem je istekao mandat.

Emiter je skrenuo pažnju na problem da „Radio Ulcinju hronično, godinama, fale novinari, dakle, ljudi koji će 'proizvoditi' program“, ali da trenutno postoji problem jer „Ministarstvo finansija ne da odobrenje za nova zapošljavanja jer je 'firma' u reprogramu dugova prema Poreskoj upravi – Državi“, te da su dobili odobrenje za zapošljavanje samo za jednog dodatnog novinara.

Nakon sprovedenog postupka, Agencija je donijela Rješenje (akt br. UP I 04-043/25-214/3 od 25.09.2025. godine) kojim je emiteru izrečena upravno-nadzorna mjera upozorenja zbog kršenja člana 191 Zakona, uz nalog da u roku od 15 dana od pravosnažnosti rješenja izvrši usaglašavanje programske osnove sa Zakonom i podzakonskim aktima.

Međutim, emiter ni nakon izricanja navedene mjere nije dostavio zahtjev za izmjenu odobrenja niti dokumentaciju potrebnu za usaglašavanje rada sa Zakonom. Zbog toga je Agencija dana 02.02.2026. godine ponovo uputila Zahtjev za izjašnjenje (akt br. UP I 04-043/26-28/1 od 02.02.2026. godine), ukazujući da ni nakon upozorenja nisu otklonjene utvrđene nepravilnosti i da će, ukoliko ne pokrene postupak usaglašavanja, biti razmotreno izricanje strožije upravno-nadzorne mjere.

Dana 09.02.2026. godine emiter je dostavio izjašnjenje (akt br. UP I 04-043/26-28/2 od 09.02.2026. godine) u kojem ističe da postupak usaglašavanja rada sa Zakonom kasni „prije svega, zbog doskorašnjeg nepostojanja relevantnog Savjeta, bez koga se nijedan akt ne može usvojiti ili izmijeniti“, kao i da je Savjet emitera izabran tek 23.12.2025. godine, dok je njegovo konstituisanje izvršeno mjesec dana kasnije. Emiter dalje navodi da je „prvi i osnovni zadatak Savjeta bio izrada novog Statuta (ili 'renoviranje' postojećeg) u kome će se unijeti izmjene i dopune koje nalaže usaglašavanje Statuta sa Zakonom o AVM uslugama“, te da je taj posao već završen i da je Statut dostavljen Agenciji radi davanja mišljenja. Takođe je ukazano da će usvajanje Statuta omogućiti sprovođenje postupka izbora direktora emitera, s obzirom na to da se dosadašnji direktor nalazi u statusu vršioca dužnosti nakon isteka mandata. Emiter je posebno naglasio da je u međuvremenu došlo do poboljšanja finansijske situacije društva, da se redovno izmiruju obaveze prema zaposlenima i državnim organima, da su izvršena ulaganja u modernizaciju tehničke opreme i unaprijeđeni kadrovski kapaciteti zapošljavanjem novih novinara i tehničkog osoblja. Istovremeno je istaknuto da će, nakon pune konstitucije organa upravljanja i rukovođenja, uslijediti obnova programske šeme i drugih internih akata, te da se u Lokalnom javnom emiteru „želi i radiće se sve što je potrebno da ovaj medij ne izgubi funkciju produkcije i emitovanja opšteg programa“, odnosno da se „u svakom slučaju, izbjegne svrstavanje u 'muzički radio“.

Imajući u vidu spise predmeta, kao i odredbe važećeg Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-13, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Programska struktura, u skladu sa izmjenom iz 2018. godine (Rješenje broj 02-2228 od 21.11.2018. godine), sadrži svih šest vrsta programa koje su postojale prema tada važećem pravilniku. Treba imati u vidu da muzički program nije bio prepoznat u ranijoj klasifikaciji, dok je sada Pravilnikom definisan kao samostalna vrsta programskih sadržaja. Zbog toga je potrebno da emiter izmijeni svoju programsku osnovu i jasno uvrsti muzički program kao jedan od segmenata, posebno imajući u vidu da dominantno emituje upravo ovu vrstu sadržaja. Uvidom u Aneks 2 važećeg Odobrenja, može se zaključiti da postojeća programska osnova predviđa oko 26% sadržaja različitih (nemuzičkih) vrsta sadržaja. Sa druge strane, može se zaključiti da ostatak programa čini muzički program (više od 60%).

Uzimajući u obzir nove zakonske obaveze, emiter ima mogućnost da se odluči da li će nastaviti sa emitovanjem opšteg programa (uz obavezno povećanje učešća nemuzičkih sadržaja na minimum 40%) ili će preći na specijalizovani program, za koji važe drugačiji uslovi u pogledu programskih obaveza (više od 60% ukupnog sedmičnog vremena čini emitovanje program iste vrste). U svakom slučaju, kako bi strukturu programa uskladio sa novim zakonskim rješenjima i sproveo postupak promjene odobrenja, dužan je da podnese Zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za audiovizuelne medijske usluge za značajnu promjenu programske strukture

(član 26 Zakona i čl. 24 i 25 Pravilnika o postupku i uslovima za ostvarivanje prava na emitovanje radijskog ili televizijskog programa).

2. Prema članu 191 Zakona, emiteri su dužni da usklade organizaciju i način rada sa novim zakonom u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona. Rok za usaglašavanje od devet mjeseci od stupanja na snagu Zakona istekao je u martu 2025. godine, pa je emiter dužan da bez odlaganja preduzme neophodne mjere i izvrši izmjene koje su Zakonom definisane kao prioritetne u procesu usklađivanja.
3. U skladu sa članom 177 i 181 Zakona, Agencija ima ovlaštenje da vrši nadzor nad primjenom ovog zakona, čime se osigurava dosljedno sprovođenje njegovih odredbi i pravovremeno otklanjanje nepravilnosti, pri čemu data ovlaštenja omogućavaju Agenciji da izdaje upozorenja i druge odgovarajuće upravno-nadzorne mjere, ukoliko se utvrde nepravilnosti u radu emitera. Osnovna svrha ovih mjera nije samo kažnjavanje, već prepoznavanje i otklanjanje potencijalnih problema na vrijeme, čime se doprinosi zakonitom radu emitera, kao i zaštiti javnog interesa.
4. Imajući u vidu sve naprijed navedeno, može se zaključiti da je neophodan i sistemski ispravan način da se izvrši usaglašavanje rada emitera sa novim zakonskim režimom upravo izmjena sadržine postojećeg odobrenja, a na osnovu podnošenja Obrasca 4 – Zahtjeva za izmjenu odobrenja za emitovanje, što se od emitera s pravom zahtijeva. Ovaj korak je neophodan i predstavlja zakonsku obavezu emitera, budući da se samo na taj način mogu implementirati obaveze koje zakon nalaže, kako bi emiter nastavio da posluje u skladu sa važećim regulativama.
5. Agencija je posebno razmotrila navode emitera iz izjašnjenja od 09.02.2026. godine, u kojima ukazuje na višemjesečne probleme u funkcionisanju organa upravljanja, odnosno činjenicu da duži vremenski period nije bio konstituisan Savjet emitera, zbog čega nije bilo moguće donošenje i izmjena pojedinih akata neophodnih za usaglašavanje rada sa Zakonom. Emiter je naveo da je novi Savjet izabran tek krajem decembra 2025. godine, da je nakon toga započet postupak usvajanja novog Statuta, kao i da predstoji izbor direktora u punom mandatu. Takođe, ukazano je na aktivnosti koje su preduzete radi finansijske stabilizacije, unapređenja tehničkih kapaciteta i jačanja kadrovskih resursa emitera.

Agencija je cijnila navedene okolnosti kao relevantne za ocjenu ukupnog konteksta u kojem emiter posluje i naročito činjenicu da su određeni preduslovi za potpuno usaglašavanje rada sa Zakonom stvoreni tek nakon konstituisanja organa upravljanja. Međutim, imajući u vidu da je zakonski rok za usaglašavanje rada istekao u martu 2025. godine, kao i činjenicu da je emiter već bio predmet upravno-nadzornog postupka povodom iste nepravilnosti, ne može se zanemariti da ni nakon izricanja mjere upozorenja (akt br. UP I 04-043-25-214-3 od 25.09.2025. godine) nije podnio zahtjev za izmjenu odobrenja za emitovanje niti dostavio dokumentaciju potrebnu za usaglašavanje programske osnove sa Zakonom i podzakonskim aktima Agencije.

Agencija je imala u vidu da emiter kroz dostavljeno izjašnjenje ukazuje na potrebu dodatnog vremena za okončanje procesa usaglašavanja nakon konstituisanja organa upravljanja i usvajanja Statuta. Ipak, cijeneći sve okolnosti konkretnog slučaja, Agencija nalazi da u periodu od izricanja upozorenja u septembru 2025. godine, pa do dana izrade ovog rješenja, emiter nije preduzeo konkretne formalne korake prema Agenciji radi pokretanja postupka izmjene odobrenja za emitovanje, iako je upravo to bila osnovna obaveza koja je emiteru prethodno naložena. Stoga, razlozi koje emiter navodi mogu biti od značaja prilikom izbora vrste upravno-nadzorne mjere, ali ne predstavljaju osnov za dalje odlaganje izvršavanja zakonskih obaveza.

Imajući u vidu da emiter nije blagovremeno sproveo usaglašavanje rada sa Zakonom podnošenjem zahtjeva za izmjenu odobrenja, Agencija smatra opravdanim da mu izrekne upravno-nadzornu mjeru upozorenje zbog kršenja člana 191 Zakona. Takva mjera Agencije je nužna kako bi se skrenula pažnja na kršenje zakonske obaveze i obezbijedila pravovremena usklađenost sa zakonom. S obzirom na to da izbjegavanje ove obaveze može dovesti do ozbiljnih posljedica u pogledu zakonitosti poslovanja, upozorenje se smatra opravdanim kako bi emiteru bila pružena šansa da izvrši potrebne izmjene.

Imajući u vidu da se radi o ponovljenom (drugom) upozorenju, ukoliko emiter ne preduzme potrebne radnje u cilju usklađivanja sa zakonskim obavezama, Agencija će razmotriti izricanje strožije upravno-nadzorne

mjere, u skladu sa zakonskim ovlašćenjima. Cilj ovog postupanja jeste da se emiteru još jednom pruži mogućnost da bez ozbiljnijih posljedica otkloni nepravilnosti i uskladi svoje poslovanje sa važećim zakonskim propisima.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 181 i 182 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasi programsku osnovu i emitovanje programskih sadržaja, u okviru programa „Radio Ulcinj“ sa standardima definisanim u podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 181 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja. Žalba odlaže izvršenje rješenja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo Lokalni javni emiter „Radio Televizija Ulcinj“ d.o.o.
- Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge
- Sektor za nadzor
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Sektor za opšte i međunarodne poslove
- Sektor za informacione - komunikacione tehnologije

Pripremila: Zorica Popović

Odobrila: Jadranka Vojvodić