2006 2026
DA JE VJEČNA CRNA GORA

Crna Gora
AGENCIJA ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE
Broj: UP I 04 – 043/26-200/4
Podgorica, 10.11.2026. godine

Na osnovu čl. 168, 179, 180, 181, 182 i 185 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG", br. 54/24) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, u postupku utvrđivanja odgovornosti NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju - AI" iz Podgorice, koju zastupa direktor Radosav Jokić, direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge donosi

R J E Š E NJ E

1. NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju - AI" iz Podgorice, emiteru radijskog programa „Srpski Radio", izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi člana 24 i 27 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama i tač. 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-08.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
   1) se pridržava strukture programa koja se nalazi u Prilogu 1 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-08 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. UP I 04-351/26-12/4 od 26.02.2026. godine),
   2) u svojstvu emitera opšteg radijskog programa obezbijedi da ni jedna vrsta programa ne bude zastupljena sa više od 60% ukupnog sedmičnog vremena emitovanja (član 24 stav 3 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama),
   3) emituje program u kojem učešće informativnog programa u sopstvenoj produkciji u periodu od 6 do 23 časa, u ukupnom sedmičnom vremenu emitovanja, iznosi najmanje 6% (član 27 stav 4 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama).
3. Nalaže se NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju - AI" da bez odlaganja, a najkasnije do 25. novembra 2026. godine, izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa iz Priloga 1 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-08 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. UP I 04-351/26-12/4 od 26.02.2026. godine).
4. NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju - AI" je dužno da, u skiadu sa članom 181 stav 3 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, u okviru radijskog programa „Srpski Radio", u periodu od 8 do 15 sati, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

   „Agencija za audiovizuelne medijske usluge izrekla je upozorenje emiteru radijskog programa 'Srpski Radio' zbog odstupanja od strukture programa propisane Odobrenjem za emitovanje, kao i nedovoljnog učešća informativnog programa u sopstvenoj produkciji u ukupnom sedmičnom vremenu emitovanja".
5. NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju - AI" je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za audiovizuelne medijske usluge o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
6. Žalba odlaže izvršenje rješenja.
7. Ovo Rješenje će se objaviti na internet stranici Agencije za audiovizuelne medijske usluge www.amu.me.

AGENCIJA ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE
ISO 9001 certified MONTECERT
ISO 27001 certified MONTECERT
Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 9
Podgorica, Crna Gora
+382 20 201 430
amu@amu.me www.amu.me

8. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju - AI" iz Podgorice (u daljem tekstu: emiter) je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg radijskog programa „Srpski Radio" br. O-R-K-08 (akt br. 02-861 od 21.07.2011. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze" iz Odobrenja za emitovanje broj O-R-K-08, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske šeme odnosno strukture programa koja se nalazi u Prilogu 1 Odobrenja (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. UP I 04-351/26-12/4 od 26.02.2026. godine).

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja za period od 21. do 27. septembra 2026. godine, nalazom Sektora za nadzor (akt br. UP I 04-043/26-200/1 od 15.10.2026. godine), Agencija za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Agencija") je konstatovala je da se emiter ne pridržava programske šeme, odnosno strukture programa definisane Odobrenjem za emitovanje.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 177 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama (u daljem tekstu: „Zakon") i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima (u daljem tekstu: „Pravilnik") i Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-08, Agencija je obavijestila emitera o pokretanju postupka za utvrđivanje odgovornosti za kršenje propisanih obaveza i zatražila pisano izjašnjenje (UP I 04-043/26-200/2 od 16.10.2026. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Prilogu 1 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. UP I 04-351/26-12/4 od 26.02.2026. godine).

Dana 30.10.2026. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod brojem UP I 04-043/26-200/3 od 30.10.2026. godine), u kom navodi:

- da *„ne osporava u bitnom navode ... u predmetnom Zahtjevu, te da se djelimično nisu pridržavali Odobrenja za emitovanje strukture opšteg radijskog programa ... najviše iz razloga što se radi o periodu kada je najveći dio novinara, voditelja i saradnika koristio godišnji odmor i ostale oblike odsustva sa posla".*
- *„dio programa ... u sopstvenoj produkciji nije tako i vrednovan i da se radi o mogućem previdu".*
- *„da će ubuduće obezbijediti emitovanje informativnog programa u sopstvenoj produkciji u predviđenom obimu".*

Na kraju izjašnjenja subjekt nadzora navod *„da za sada ne namjerava da značajno promijeni programsku strukturu programa, propisanu Odobrenjem kao i da izvršiti usaglašavanje sa predviđenom strukturom."* Dalje ističe da *„ostale primjedbe u Zahtjevu predstavljaju u suštini manja odstupanja u odnosu na Odobrenje i cijeni da će te razloge za primjedbe lakše otkloniti i uskladiti".*

Programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih sadržaja, (4) predviđeno učešće sopstvene produkcije i (5) dnevno vrijeme emitovanja (član 24 stav 1 Zakona).

Članom 24 stav 1 Zakona propisano je da programska osnova radijskog programa predstavlja pregled učešća pojedinih vrsta programskih sadržaja i drugih programskih obaveza u ukupnom sedmičnom vremenu emitovanja, uključujući i učešće sopstvene produkcije.

Članom 24 stav 3 Zakona propisano je da programska osnova opšteg programa sadrži više od polovine vrsta programskih sadržaja, dok programska osnova specijalizovanog programa sadrži programsku šemu u kojoj je više od 60% ukupnog sedmičnog vremena emitovanja program iste vrste.

AGENCIJA ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE

Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 9
Podgorica, Crna Gora
+382 20 201 430
amu@amu.me www.amu.me

Članom 26 st. 1 i 3 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.

Članom 27 stav 4 Zakona je propisano da je emiter dužan da emituje program u kojem učešće informativnog programa u sopstvenoj produkciji, u ukupnom sedmičnom vremenu emitovanja, iznosi najmanje 6% za radijske programe. Nadalje , stavom 7 istog člana Zakona propisano je da minimalno trajanje informativnog programa u sopstvenoj produkciji mora biti ostvareno u periodu od 6 do 23 časa.

Članom 95 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

S obzirom da je u posmatranom periodu emiter emitovao program sa promijenjenom programskom strukturom, u kojoj je učešće muzičkog programa bilo više od 60%, što znači da je program umjesto opšteg imao karakter specijalizovanog programa, može se zaključiti da su prekršeni uslovi definisani Zakonom, podzakonskim aktima Agencije i Odobrenjem za emitovanje br. O-R-K-08.

Odstupanja od prijavljene strukture programa uočena su: kod informativnog programa (emitovao 4,28%, u odnosu na 16,67% po Odobrenju), kod kulturno-umjetničkog programa (emitovao 0,53%, u odnosu na 4,91% po Odobrenju), kod dokumentarnog programa (emitovao 6,04%, u odnosu na 10,71% po Odobrenju) kod programa za maloljetnike koji nije bio zastupljen u posmatranom periodu, a po Odobrenju je predviđen u iznosu od 2,98%, kod zabavnog programa koji je emitovan u iznosu od 0,75%, dok Odobrenjem nije bila predviđeno učešće ove vrste sadržaja, a naročito kod muzičkog programa (emitovao 81,92%, u odnosu na 58,48% po Odobrenju).

Nežanrovski sadržaj je realizovan u iznosu od 0,40%, dok Odobrenjem nije bila predviđena ova vrsta sadržaja.

Takođe, utvrđeno je da je emiter emitovao program u čijoj strukturi je sopstvena produkcija iznosila 12,05% u odnosu na 30,36% iz izdatog Odobrenja, kupljeni program je iznosio 82,66% (po Odobrenju 69,64%), dok je ostali program iznosio 1,28%, a po Ododbrenju nije bilo predviđeno učešće ove vrste programa i reemitovanog programa nije bilo (po Odobrenju 0,00%).

Značajnom odstupanju od programske strukture posebno je doprinijelo to što određeni broj sadržaja nije emitovan iako su predviđeni programskom osnovom koja je sastavni dio Odobrenja. To uključuje sadržaje kao što su: „Jutarnje aktuelnosti" i „Popodnevne aktuelnosti" (planirane svakodnevno, premijerno i reprizno u trajanju od po 45 minuta), „Razgovori sa psihologom" (planirani svakodnevno u trajanju od 45 minuta) i „Dječji program" (planiran svakodnevno u trajanju od 60 minuta).

Navodi emitera da će, povodom uočenih odstupanja od propisane programske strukture, preduzeti radnje radi usaglašavanja programa sa strukturom iz Odobrenja, su uzeti u obzir prilikom donošenja ovog Rješenja, ali ga ne oslobađaju odgovornosti za kršenje odredbi Zakona i Odobrenja. Jer, emiter je posebno bio dužan da vodi računa da u opštem radijskom programu učešće bilo koje vrste programa ne može prelaziti 60%, jer on tada postaje specijalizovani program. U konkretnom slučaju, učešće muzičkog programa je bilo 81,92%, što znači da emiter nije emitovao opšti (kako je predviđeno Odobrenjem), već specijalizovani muzički program.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter, u posmatranom periodu, prekršio čl. 24 i 27 Zakona, i tačku 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-08, jer se nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Prilogu 1 Odobrenja za emitovanje i čini njegov sastavni dio, niti obezbijedio da ni jedna vrsta programa ne bude zastupljena sa više od 60%, kao i da učešće informativnog programa u sopstvenoj produkciji u periodu od 6 do 23 časa, u ukupnom sedmičnom vremenu emitovanja, iznosi najmanje 6%.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 180, 181, 182 i 185 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru radijskog programa „Srpski Radio" koja se nalazi u Prilogu 1 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-08 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. UP I

AGENCIJA ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE

Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 9
Podgorica, Crna Gora
+382 20 201 430
amu@amu.me www.amu.me

04-351/26-12/4 od 26.02.2026. godine) i Zakonom propisanog uslova za učešće informativnog programa u sopstvenoj produkciji.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 181 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

DIREKTORICA
Sunčica Bakić

Dostavljeno:
- NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju – AI"
- Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge
- Sektor za nadzor
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Sektor za opšte i međunarodne poslove
- Sektor za informacione - komunikacione tehnologije

Pripremio: Vasilije Radulović
Odobrila: Jadranka Vojvodić

AGENCIJA ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE
Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 9
Podgorica, Crna Gora
+382 20 201 430
amu@amu.me www.amu.me